



Broj: 05-02-3-3629/15
Sarajevo, 20.4.2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
PRIMLJENO: 21.04.2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Priloga	Drugi podaci
0102	102-1-28	15	

B

PREDMET: Mišljenje na Prijedloge zakona o Ustavnom sudu BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 51. sjednici održanoj 5.4.2016. godine, utvrdilo je Mišljenje na Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, čiji su predlagatelji zastupnici Kluba SNSD-a i SDS-a, te zaključilo da se isto uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Mišljenje na Prijedloge zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

BOSNA I HERCEGOVINA VIJEĆE MINISTARA

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je aktom broj: 01,02-02-1-28/15, od 22.12.2015. godine, zatražio od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da dostavi mišljenje o Prijedlogu zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, čiji su predlagači poslanici iz klubova SDS-a i SNSD-a.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u smislu člana 73. stav (2) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), na 51. sjednici, održanoj 5.4.2016. godine, utvrdilo je

MIŠLJENJE

Ustavni sud Bosne i Hercegovine jemac je ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, jemac zaštite prava konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini i jemac zaštite prava svih građana Bosne i Hercegovine, zajemčenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i temeljnim slobodama i njenim protokolima. Mehanizme putem kojih Ustavni sud ostvaruje svoju funkciju utvrđuje Ustav Bosne i Hercegovine, jasno propisujući o kojim pitanjima Ustavni sud odlučuje.

Predloženim odredbama Prijedloga zakona detaljnije se razrađuje pravni okvir utvrđen Ustavom, unutar kojeg Ustavni sud djeluje.

Prijedlog zakona utvrđuje drugačiji način izbora troje sudija, koje bira predsjednik Evropskog suda za ljudska prava, prema kojem bi sve sudije Ustavnog suda birali Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (šest sudija) i Narodna skupština Republike Srpske (tri sudije). Ustav Bosne i Hercegovine ostavlja mogućnost Parlamentarnoj skupštini da zakonom utvrdi drugačiji način izbora troje sudija koje bira predsjednik Evropskog suda za ljudska prava, ali je na to ne obavezuje.

Prijedlogom zakona utvrđuje se kompletna organizacija rada Ustavnog suda, od načina donošenja odluka, biranja predsjednika i potpredsjednika Suda do odredbi o prestanku vršenja i nespojivosti funkcije sudije. Član VI/2.b Ustava Bosne i Hercegovine propisuje da će Sud, većinom glasova svih članova, usvojiti svoja pravila o radu, čime se ne ostavlja mogućnost zakonskog mijenjanja ove odredbe. Da bi se utvrdio drugačiji način rada i odlučivanja Ustavnog suda, potrebno je izmijeniti član VI/2.b Ustava Bosne i Hercegovine.

Odredbama Prijedloga zakona, kojima se utvrđuje nadležnost Ustavnog suda, nije navedeno da će Ustavni sud odlučivati o tome je li bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta u skladu s ovim ustavom, što je propisano članom VI/3 Ustava Bosne i Hercegovine. Da bi se izvršile izmjene u odredbama koje propisuju nadležnost Ustavnog suda, potrebno je izmijeniti član VI/3 Ustava Bosne i Hercegovine.

U članu VI/2.b) Ustava propisano je da će Ustavni sud, većinom glasova svih članova, usvojiti svoj poslovnik o radu. Poslovnik Ustavnog suda je usvojen na sjednici održanoj 29. jula 1997. godine, a u međuvremenu je šest puta bio izmijenjen i dopunjen, da bi na sjednici, održanoj 23. jula 2005. godine, Ustavni sud donio Pravila Ustavnog suda, koja su bila na snazi do aprila 2014. godine, kada su stupila na snagu nova Pravila („Službeni glasnik BiH“, br. 22/14 i 57/14). Navedenim pravilima uređeni su postupak pred Ustavnim sudom, finansijska i upravno-administrativna samostalnost, te osnove organizacije i druga pitanja značajna za rad Ustavnog suda.

Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine sadrži odredbe kojima se bliže uređuju sastav, izbor, organizacija, nadležnost, način odlučivanja i druga pitanja rada Ustavnog suda, što obuhvata i domen pitanja za koja Ustav nije predvidio mogućnost drugačijeg reguliranja.