



Број: 01,02-02-1-341/16

Сарајево, 01. 02. 2016.године

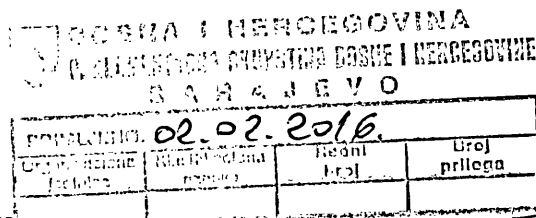
Парламентарна скупштина БиХ

Колегијум Представничког дома

Колегијум Дома народа

Уставноправна комисија Представничког дома

Уставноправна комисија Дома народа



На основу члана 106. ст. (1) и (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15 и 97/15) и члана 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15 и 96/15), Законодавноправни сектор доставља

МИШЉЕЊЕ

о усклађености Приједлога закона о измјенама и допунама закона о забрани дискриминације са чланом 105. Пословника Представничког дома и чланом 95.

Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине

Актом председавајуће Представничког дома, број: 01,02-02-1-341/16 од 28. 01. 2016, те актом председавајућег Дома народа, број: 01,02-02-1-341/16 од 28. 01. 2016. године, Законодавноправном сектору достављен је Приједлог закона о измјенама и допунама закона о забрани дискриминације (у даљем тексту: Приједлог закона) ради давања мишљења о усклађености Приједлога закона са чланом 105. Пословника Представничког дома и чланом 95. Пословника Дома народа, те Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

Приједлог закона поднио је Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, у складу са чланом 104. став (1) Пословника Представничког дома и чланом 94. став (1) Пословника Дома народа.

І. Усклађеност са одредбама Пословника Представничког дома и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ

Текст Приједлога закона је, у складу са чланом 105. став (1) Пословника Представничког дома, односно чланом 95. став (1) Пословника Дома народа, поднесен у писаној и електронској форми, на језицима и писмима у службеној употреби у БиХ.

Чланом 105. став (3) Пословника Представничког дома и чланом 95. став (3) Пословника Дома народа прописано је да се уз приједлог закона доставља образложење које садржи:

- а) уставни основ за усвајање закона
- б) разлоге за доношење закона
- ц) принципе на којима је заснован приједлог закона**
- д) процјену финансијских средстава неопходних за спровођење закона
- е) мишљење Дирекције за европске интеграције о усклађености приједлога закона са правно обавезујућим нормама ЕУ, као и мишљења институција и организација које су консултоване током израде приједлога закона и
- ф) било које друге околности које би Дому могле појаснити разлоге за доношење закона.

У вези с тим, уз Приједлог закона достављено је образложење које садржи:

- 1. правни основ
- 2. разлоге за доношење закона и образложење предложених рјешења
- 3. усклађеност прописа са европским законодавством
- 4. механизме за спровођење и начине обезбјеђења поштовања прописа
- 5. образложење финансијских средстава за спровођење закона и финансијске учинке закона;
- 6. опис консултација вођених у процесу израде закона
- 7. распоред евентуалног поновног преиспитивања уведеног прописа.

У образложењу, а што би било у складу са наведеним одредбама пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, нису наведени **принципи** на којима је заснован Приједлог закона.

Уз Приједлог закона достављена су мишљења Дирекције за европске интеграције БиХ (у прилогу: Изјава о усклађености), Канцеларије за законодавство, Министарства правде БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, те мишљење Владе Федерације Босне и Херцеговине.

Уз Приједлог закона достављен је пречишћени текст закона са уграђеним одредбама чије се измјене/допуне предлажу, али не на начин како је то прописано чланом 105. став (5) Пословника Представничког дома, односно чланом 95. став (5) Пословника Дома народа. У том смислу, скрећемо пажњу да одредбе које се предлажу треба уградити у основни текст Закона како би се, приликом расправе о Приједлогу закона, имала предоцба о цјеловитом тексту Приједлога закона.

Из наведеног произлази да Приједлог закона **није у потпуности** усклађен са чланом 105. Пословника Представничког дома, односно са чланом 95. Пословника Дома народа.

II. Усклађеност са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 11/05, 58/14 и 60/14)

Генерална примједба је да су у Приједлогу закона наведени називи чланова који се мијењају/допуњавају, са изузетком члана 13. Наиме, измјенама и допунама закона мијењају се постојећи чланови који већ имају назив, на примјер назив члана 14. Закона је „Привремене мјере осигурања“, а не „Мјера осигурања“, како је то наведено у члану 8. Приједлога закона. Стога нема потребе мијењати називе чланова који се предложеним измјенама мијењају.

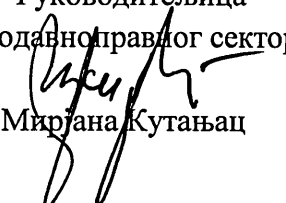
Члан 1. Приједлога закона потребно је ускладити са чланом 49. став (2) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине којим је прописано да пропис о измјенама и допунама треба да садржава позивање на основни пропис и ознаку првог члана који се мијења или допуњава, а остали чланови прате редослијед текста.

У чл. 3, 4. и 10. Приједлога закона уочено је да нису правилно примијењене одредбе члана 53. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине који се односе на формулацију допуне дијела чланова, па предлагемо да се усклади садржај са цитираном одредбом.

Напомињемо да су на наведене одредбе у својим мишљењима указали и Министарство правде БиХ и Канцеларија за законодавство.

У складу с наведеним, Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о забрани дискриминације **није у потпуности** усклађен са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

Руководитељица
Законодавно-правног сектора


Мирјана Кутањак

Доставити:

- наслову
- секретарки Заједничке службе Секретаријата

