



Broj: 01,02-02-1-341/16

Sarajevo, 1. 2. 2016.

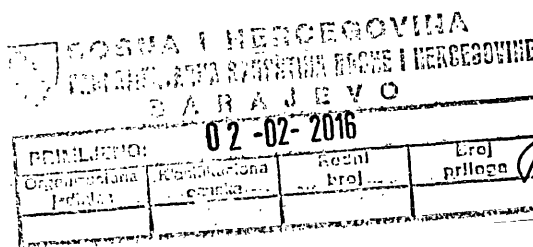
Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Zastupničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda



Na temelju članka 106. st. (1) i (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i članka 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-pravni sektor dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i članom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedateljice Zastupničkog doma, broj: 01,02-02-1-341/16 od 28. 1. 2016., te aktom predsjedatelja Doma naroda, broj: 01,02-02-1-341/16 od 28. 1. 2016., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, u skladu s člankom 104. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 94. stavak (1) Poslovnika Doma naroda.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Zastupničkog doma i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma odnosno člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH.

Člankom 105. stavak (3) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. stavak (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavna osnova za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona

- c) *načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen*
- d) procjenu finansijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona
- e) mišljenje Direkcije za europske integracije o usklađenosti prijedloga zakona s pravno obvezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane tijekom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. pravnu osnovu
2. razloge za donošenje zakona i obrazloženje predloženih rješenja
3. usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom
4. provedbene mehanizme i načine osiguranja poštivanja propisa
5. obrazloženje finansijskih sredstava za provedbu zakona i finansijski učinci zakona;
6. opis konzultacija vođenih u procesu izrade zakona
7. raspored eventualnog ponovnog preispitivanja uvedenog propisa.

U obrazloženju, a što bi bilo sukladno navedenim odredbama poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, *nisu navedena načela* na kojima je Prijedlog zakona utemeljen.

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja Direkcije za europske integracije BiH (u privitku: Izjava o usklađenosti), Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH te Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Uz Prijedlog zakona dostavljen je pročišćeni tekst zakona s ugrađenim odredbama čije se izmjene/dopune predlažu, ali ne na način kako je to propisano člankom 105. stavak (5) Poslovnika Zastupničkog doma odnosno člankom 95. stavak (5) Poslovnika Doma naroda. U tom smislu, skrećemo pozornost na to da odredbe koje se predlažu treba ugraditi u osnovni tekst Zakona kako bi se, prilikom rasprave o Prijedlogu zakona, imala predodžba o cjelovitom tekstu Prijedloga zakona o kojem se raspravlja.

Iz navedenog proizlazi da Prijedlog zakona *nije u cijelosti* usklađen s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma odnosno s člankom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

Opća primjedba je da su u Prijedlogu zakona navedeni nazivi članaka koji se mijenjaju/dopunjuju, s iznimkom članka 13. Naime, izmjenama i dopunama zakona mijenjaju se postojeći članci koji već imaju naziv. Primjerice, naziv članka 14. Zakona je „Privremene mjere osiguranja“, a ne „Mjera osiguranja“ kako je to navedeno u članku 8. Prijedloga zakona. Stoga nema potrebe mijenjati nazive članaka koji se predloženim izmjenama mijenjaju.

Članak 1. Prijedloga zakona potrebno je uskladiti s članom 49. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da

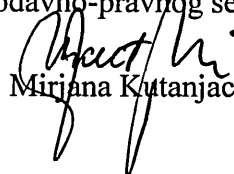
propis o izmjenama i dopunama treba sadržavati pozivanje na temeljni propis i oznaku prvog članka koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članci prate redoslijed teksta.

U čl. 3., 4. i 10. Prijedloga zakona uočeno je da nisu pravilno primijenjene odredbe članka 53. Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine koji se odnose na formulaciju dopune dijela članaka, pa predlažemo usklađivanje sadržaja s navedenom odredbom.

Napominjemo da su na navedene odredbe ukazali Ministarstvo pravde BiH i Ured za zakonodavstvo u svojim mišljenjima.

Sukladno navedenome, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije *nije u cijelosti* usklađen s Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Voditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora



Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

- naslovu
- tajnici Zajedničke službe Tajništva

