



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba



Broj: 01-05-02-3-259-1/16
Datum: 21.03.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

PRIMLJENO 21-03-2016			
Organizacija	Klasifikacija	Redni broj	Godina
01/16	50-19	9191	16

C

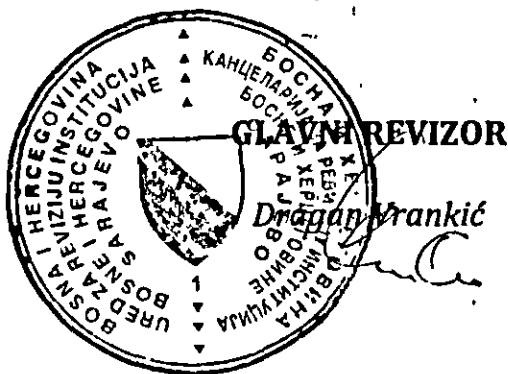
Bosna i Hercegovina
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Заступнички дом
Повjerenstvo za financije i proračun

Predmet: Izvješće o aktivnostima Ureda za 2015. godinu, dostavlja se

Cijenjeni,

u privitku akta, dostavljamo vam jezičke verzije *Izvješća o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu.*

S poštovanjem,





**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: salbih@bih.net.ba

**ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
за 2015. годину**

САРАЈЕВО, март 2016.

САДРЖАЈ

1.	<i>Увод</i>	3
2.	<i>Извршене ревизије у 2015. години</i>	4
	2.1. <i>Финансијска ревизија</i>	4
	2.2. <i>Ревизија учинка</i>	8
	2.3. <i>Развој, методологија и контрола квалитета</i>	9
3.	<i>Финансирање</i>	10
4.	<i>Смјештајни капацитети</i>	11
5.	<i>Изградња унутрашње структуре</i>	11
6.	<i>Информациони систем Канцеларије</i>	13
7.	<i>Координациони одбор</i>	14
8.	<i>Међународна сарадња</i>	15
9.	<i>Резиме</i>	16

Прилог – Финансијски извјештај Канцеларије за 2015.

1. Увод

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине, у складу са чланом 6. став (2) Закона о ревизији институција БиХ (Службени гласник БиХ, број 12/06), доставља Годишњи извјештај о активностима (завршни извјештај).

Завршни извјештај обухвата преглед најважнијих активности у 2015. години у којој су извршене финансијске ревизије јавних рачуна у Босни и Херцеговини. Извјештаји су достављени Парламентарној скупштини БиХ, Предсједништву БиХ, Савјету министара БиХ и Тужилаштву БиХ те је у Службеном гласнику БиХ објављена обавијест о извршеним ревизијама.

Извјештаји су добро медијски попраћени и добро су оцијењени у јавности, што доприноси даљем разумијевању улоге јавне ревизије у јачању демократских процеса у друштву и бољем управљању јавним новцем.

Канцеларија је у прошлој години извршила ревизије свих институција Босне и Херцеговине које су корисници буџета за 2014. годину и започела претходну ревизију институција за 2015. годину.

Као пуноправни члан Међународне организације врховних ревизионих институција – INTOSAI, Канцеларија за ревизију је наставила са примјеном ISSAI оквира међународних стандарда врховних ревизионих институција, те са учествовањем у заједничким активностима.

Генерални ревизор и замјеници генералног ревизора, уз генералног ревизора и замјенике из Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске, као чланови Координационог одбора институција за ревизију, дали су значајан допринос у примјени ISSAI оквира.

У складу са законским овлаштењима и постављеним циљевима у мисији и визији свог дјеловања, Канцеларија је наставила бити подстицај изградњи институција система у Босни и Херцеговини на начин да представницима законодавне и извршне власти омогући исправно дјеловање у циљу постизања позитивних ефеката на добробит цјелокупне заједнице.

Вјерујемо да ће Канцеларија за ревизију и даље бити генератором промјена у циљу рационалније и ефикасније употребе јавних ресурса.

2. Извршене ревизије у 2015. години

Мандат Канцеларије за ревизију је одређен Законом о ревизији институција БиХ, општеприхваћеним ревизионим стандардима и ISSAI оквиром.

Законом је прописано да надлежност Канцеларије за ревизију институција БиХ обухвата све јавне институције БиХ, укључујући: Парламент, Предсједништво, Савјет министара и буџетске институције, ванбуџетска средства која могу бити предвиђена Законом, средства која су као зајам или грант за БиХ међународна тијела и организације осигурале некој институцији или пројекту у БиХ, средства осигурана из буџета било којој другој институцији, организацији или тијелу као и компанијама у којој држава има власнички удио од 50% плус једну дионицу или више.

Ревизија укључује и све финансијске, административне и друге активности, програме и пројекте којима управља једна или више институција и тијела у БиХ, укључујући процесирање и приходе од продаје имовине, приватизација и концесија.

2.1. Финансијска ревизија

Годишњи извјештај о ревизији даје приказ најзначајнијих налаза до којих је, за буџетску 2014. годину, дошла Канцеларија за ревизију током провођења процеса ревизије у институцијама БиХ. Уз налазе и закључке ревизије, извјештаји садрже препоруке, сугестије и упозорења као и информације о активностима које су предузели клијенти током саме ревизије.

Руководства институција одговорна су за припрему финансијских извјештаја, законитост извршених трансакција и намјенско кориштење средстава. Руководства су такође одговорна за увођење система интерних контрола којима се осигурава поуздано управљање јавним средствима. Наша одговорност, као спољњег ревизора, прописана је Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине, Оквиром међународних стандарда врховних ревизионих институција – ISSAI оквиром у Босни и Херцеговини (Лимском декларацијом, Смјерницама о правилима ревизије, Мексичком декларацијом о независности, INTOSAI ревизионим стандардима и Етичким кодексом за ревизоре у јавном сектору).

Канцеларија за ревизију, кроз своју активност финансијске ревизије, процјењује:

- да ли су финансијски извјештаји поуздани,
- да ли биланси у потпуности одражавају резултате извршења буџета,
- да ли руководиоци институција примјењују законе и прописе и користе средства за одговарајуће намјене,
- финансијско управљање, функцију интерне ревизије и системе интерне контроле.

У складу са законским обвезама и овлашћењима и годишњим програмом рада за 2015. годину, Канцеларија за ревизију је извршила финансијску ревизију буџета за 2014. годину у следећим институцијама:

1.	Агенција за антидопинг контролу
2.	Агенција за безбједност хране БиХ
3.	Агенција за државну службу БиХ
4.	Агенција за заштиту личних података у БиХ
5.	Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података БиХ
6.	Агенција за јавне набавке БиХ
7.	Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ
8.	Агенција за надзор над тржиштем БиХ
9.	Агенција за осигурање БиХ
10.	Агенција за полицијску подршку
11.	Агенција за поштански саобраћај БиХ
12.	Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције
13.	Агенција за предшколско, основно и средње образовање БиХ
14.	Агенција за рад и запошљавање БиХ
15.	Агенција за развој високог образовања и осигурање квалитета БиХ
16.	Агенција за статистику БиХ
17.	Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ
18.	Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ
19.	Агенција за школовање и стручно оспособљавање кадрова БиХ
20.	Архив БиХ
21.	Високи судски и тужилачки савјет БиХ
22.	Генерални секретаријат Савјета министара БиХ
23.	Грانيчна полиција БиХ
24.	Дирекција за европске интеграције БиХ
25.	Дирекција за економско планирање БиХ
26.	Дирекција за координацију полицијских тијела
27.	Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ
28.	Државна агенција за истраге и заштиту БиХ
29.	Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност у БиХ
30.	Институт за акредитовање БиХ
31.	Институт за интелектуално власништво БиХ
32.	Институт за метрологију БиХ
33.	Институт за нестале особе БиХ
34.	Институт за стандардизацију БиХ
35.	Институција омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ
36.	Институција омбудсмена за људска права БиХ
37.	Јединица за имплементацију пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ
38.	Канцеларија за ветеринарство БиХ
39.	Канцеларија за разматрање жалби БиХ
40.	Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди и руралном развоју
41.	Канцеларија координатора за реформу јавне управе
42.	Комисија за концесије БиХ
43.	Комисија за очување националних споменика БиХ
44.	Конкурентски савјет БиХ
45.	Меморијални центар Сребреница - Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995.
46.	Министарство безбједности БиХ
47.	Министарство за људска права и избјеглице БиХ
48.	Министарство иностраних послова БиХ
49.	Министарство комуникација и транспорта БиХ

50.	Министарство одбране БиХ
51.	Министарство правде БиХ
52.	Министарство спољне трговине и економских односа БиХ
53.	Министарство финансија и трезора БиХ
54.	Министарство цивилних послова БиХ
55.	Обавјештајнобезбједносна агенција БиХ
56.	Одбор државне службе за жалбе
57.	Парламентарна скупштина БиХ
58.	Правобранилаштво БиХ
59.	Предсједништво БиХ
60.	Регулаторна агенција за комуникације БиХ
61.	Савјет за државну помоћ БиХ
62.	Служба за заједничке послове институција БиХ
63.	Служба за послове са странцима БиХ
64.	Суд БиХ
65.	Тужилаштво БиХ
66.	Управа БиХ за заштиту здравља биља
67.	Управа за индиректно опорезивање БиХ
68.	Уред за законодавство Вијећа министара БиХ
69.	Уставни суд БиХ
70.	Фонд за повратак БиХ
71.	Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања
72.	Центар за уклањање мина у БиХ
73.	Централна изборна комисија БиХ
74.	Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ

Предмет финансијске ревизије код наведених институција односи се како на тачност годишњих финансијских извјештаја институција тако и на усклађеност пословања са законима и правилима.

У вези са тачношћу финансијских извјештаја, ревизор стиче разумно увјерење о томе да финансијски извјештаји као цјелина не садрже значајне погрешне приказе, било због преваре или због грешке, омогућавајући тако ревизору да изрази мишљење о томе да ли су финансијски извјештаји израђени, у свим значајним аспектима, у складу са примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Ревизија усклађености се врши тако што се оцјењује да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима у складу са мјеродавним законима и правилима којима се субјект ревизије руководи у свом раду. Уобичајено, ревизор разматра оне законе и прописе који имају директан утицај на финансијске извјештаје.

Од 74 ревидирана буџетска корисника у 2014. години, 31 институција (8,35% извршења буџета) је добила чисто позитивно ревизорско мишљење, 36 институција (44,32% извршења буџета) позитивно мишљење са скретањем пажње, 1 институција (0,12% извршења буџета) мишљење с резервом, 5 институција (43,66% извршења буџета) мишљење с резервом уз скретање пажње, док се Канцеларија за ревизију институција БиХ уздржала од давања мишљења код једне институције (3,54% извршења буџета).

Такође, Канцеларија за ревизију је, према планираним активностима, провела ревизију консолидованог извјештаја о извршењу буџета за 2014. годину те сачинила Извјештај о главним налазима и препорукама генералног ревизора.

У периоду октобар – децембар 2015. године, Канцеларија за ревизију је за наведене клијенте извршила претходну финансијску ревизију за 2015. годину.

Поред наведених финансијских ревизија у оквиру одјељења за финансијску ревизију реализоване су и следеће активности:

- ✓ допуњавање 'базе препорука' према извјештајима ревизије за 2014. годину
- ✓ допуњавање података о мишљењима институција, буџетима и броју запослених и сачињавање других прегледа и информација по захтјевима руководства,
- ✓ прикупљање информација и извјештавање надлежних институција о примјећеним индикацијама о значајним кршењима закона у складу са чланом 19. Закона о ревизији;
- ✓ предлагање допуна или измјена постојећих програма за обављање финансијске ревизије ради њиховог побољшања и креирања у Одјељењу за развој, методологију и контролу квалитете и прилагођавања ISSAI оквира пракси ревизије и провођења на терену;
- ✓ рад на имплементацији Акционог плана за реализацију препорука SIGME из колегијалног прегледа у дијелу који се односи на финансијску ревизију и ревизију усклађености;
- ✓ учешће на семинарима и обукама (интерним и екстерним) у складу са планом обуке.
- ✓ сарадња са Одјељењем за ревизију учинка у вези с потенцијалним темама за ревизију учинка;
- ✓ учешће у писању саопштења о резултатима проведених ревизија и давању одговора на питања медија као и других заинтересованих лица.
- ✓ рад на алатима за усклађеност са Оквиром међународних стандарда врховних ревизионих институција (i-CAT алати);

Канцеларија за ревизију, и током 2015. године, значајан дио својих активности посветила је едукацији ревизионог особља путем интерних и екстерних едукација и самоедукација, као и кроз израду ревизионих алата и водича за ревизију у оквиру Пројекта институционалне сарадње са Шведском државном канцеларијом за ревизију – SNAO.

2.2. Ревизија учинка

Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI), које развија Међународна организација врховних институција за ревизију (INTOSAI), ревизију учинка препознају као једну од три главне врсте ревизија јавног сектора (пored финансијске ревизије и ревизије усклађености).

Ревизија учинка је начин контроле и увида у ток и резултате различитих активности власти и њезиних институција. Тачка 9. ISSAI 300 каже да РУ представља независно, објективно и поуздано испитивање којим се утврђује да ли институције, државна предузећа, активности, системи, програми или пројекти послују, раде, односно проводе се у складу са принципима економичности, ефикасности и ефективности, те да ли има простора за побољшање.

Ревизија учинка се проводи у складу са Законом о ревизији институција БиХ и усвојеним Међународним стандардима врховних ревизионих институција – ISSAI, а организационо је у Канцеларији позиционирана у Одјељењу за ревизију учинка.

Осигурање квалитета ревизије је хоризонтално и интегрисано је у сам процес ревизије, док се контрола квалитета проводи вертикално: од тима, преко Одјељења за ревизију учинка, координатора ревизије, до менаџмента Канцеларије.

Циљ ревизије учинка је утврдити да ли кориштени ресурси представљају најекономичније кориштење јавних средстава, да ли се кориштењем расположивих ресурса правовремено пружају најбоље услуге, да ли су испуњени стратешки циљеви, те да ли постоји утицај на имплементацију тих циљева. Важна улога ревизије учинка је да укаже на постојеће пропусте и – у складу с тим – да одговарајуће препоруке. Имплементација датих препорука треба довести до позитивних промјена у систему као цјелини, стварања нове вриједности и унапрјеђења функционисања система или институције, што се огледа у побољшању економичности, ефикасности и ефективности у кориштењу ресурса.

Најважније активности ревизије учинка се могу подијелити у сљедеће групе:

✓ Активности у вези са провођењем главне студије и објавом извјештаја ревизија учинка:

Током 2015. године објављено је 5 извјештаја ревизије учинка. Ријеч је о сљедећим извјештајима:

- Енергетска ефикасност у институцијама БиХ,
- Успостављање јавних интерних финансијских контрола (PIFC) у институцијама БиХ,
- Транспарентност рада институција БиХ,
- Управљање царинским терминалима,
- Набавка личних докумената – студија случаја.

Како ревизија учинка није активност која се може везивати за трајање календарске године, треба истаћи да су активности на провођењу главних студија на неким од наведених извјештаја започете у 2014. години.

✓ **Започете студије**

Током 2015. године започете су активности истраживања у пред-студији и отпочињање активности на провођењу главне студије за сљедеће ревизије учинка:

- Праћење реализације препорука ревизије учинка,
- Планирање буџетске потрошње,
- Деминирање у БиХ,
- Мјере и поступци институција БиХ за провођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи.

Ревизија учинка која се односи на праћење реализације препорука ревизије учинка обухвата 8 извјештаја ревизије учинка објављених у периоду од 10.7.2013. до 3.6.2014. године.

Ревизија учинка „Планирање буџетске потрошње“, ради се у складу са одлуком са 74. сједнице Координационог одбора, као паралелна ревизија у којој учествују све ВРИ у БиХ.

✓ **Кандидовање тема за нове ревизије учинка;**

Током 2015. године, Одјељење за ревизију учинка се активно бавило предлагањем тема за ревизију учинка на начин како то предвиђа ISSAI 300.36.

У том смислу, праћен је рад и расправе које су вођене у Парламентарној скупштини и Савјету министара БиХ, као и рад и резултати које својим радом остварују институције БиХ. Провођена су одређена истраживања ради идентификовања слабости/неефикасности у раду институција државног нивоа, што је резултирало кандидовањем већег броја потенцијалних тема за будуће ревизије учинка.

2.3. Развој, методологија и контрола квалитета

Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета, поред пет редовних финансијских ревизија, извршило је у 2015. години сљедеће послове из области методологије и контроле квалитета:

- ✓ ажурирање методологије ревизије за 2015. годину;
- ✓ контрола квалитета ревизије у фази извјештавања ревизије;

- ✓ обуке (едукације) ревизорског особља;
- ✓ израда новог Водича за финансијску ревизију и ревизију усклађености (у оквиру пројекта SNAO);
- ✓ ажурирање Водича за контролу квалитета ревизије (у оквиру пројекта SNAO);
- ✓ рад на новој методологији ревизије за 2016. годину усмјерену на ревизију усклађености у вези са ревизијом финансијских извјештаја (у оквиру пројекта SNAO);
- ✓ пилот ревизија за 2015. годину као примјер нове методологије ревизије за 2016. годину (у оквиру пројекта SNAO);
- ✓ рад на новој дугорочној стратегији обука ревизора 2016-2019 година (у оквиру пројекта SNAO);
- ✓ праћење и имплементација Међународних стандарда Врховних ревизорских институција (ISSAI оквир - Ниво 1, Ниво 2, Ниво 3, Ниво 4);

3. Финансирање

Буџетом институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину, за финансирање Канцеларије за ревизију одобрена су средства у износу од 3.735.000 КМ.

Буџет за општу потрошњу износио је 3.687.000 КМ, док је буџет за рад Координационог одбора планиран у износу од 48.000 КМ.

У периоду 01.01.2015.-31.12.2015. године, укупни расходи Канцеларије за ревизију износили су 3.277.418 КМ што је 88% од укупно одобреног износа. Унутар тога, издаци по основу бруто плата и накнада и накнада трошкова запослених износили су 2.699.869 КМ, што представља 82 % укупних расхода, издаци за материјал и услуге износили су 509.659 КМ или 16 % укупних расхода. Капитални издаци износили су 67.890 КМ или 2% укупних расхода. Поред буџета који се односи на општу потрошњу, расходи на основу активности Координационог одбора износили су 30.483 КМ или 63 % од укупно одобрених средстава за те намјене.

У току године средства одобрена Буџетом за остварење утврђених циљева утрошена су намјенски, сврсисходно и законито и проценат извршења буџета је резултат праћења и континуирано рационалног трошења средстава, што је резултирало и значајним уштедама на појединим буџетским ставкама.

4. Смјештајни капацитети

Канцеларија, на основу закупа користи простор у улици Хамдије Чемерлића 2/XIII. Овај смјештај нема трајан карактер, те је у том смислу поднијета апликација за реализовање пројекта изградње капацитета Канцеларије у оквиру Пројекта јавних инвестиција БиХ.

Попуна предвиђене систематизације запослених захтијеваће трајно рјешење питања смјештаја, а тиме и питања стварања оптималних услова за рад Канцеларије за ревизију.

Неминовност изналажења трајног рјешења, које активности су настављене током 2015. године, генерисана је и чињеницом да су повећане потребе за одговарајућим капацитетима смјештаја особља те смјештаја информатичке опреме за рад запосленика Канцеларије.

5. Изградња унутрашње структуре

Унутрашња организација Канцеларије за ревизију утврђена је с циљем да се обезбједи рационална организација рада и ефикасно руковођење и извршавање послова, провођење утврђене политике и правилно и потпуно извршавање закона и других прописа те остваривање адекватне сарадње са институцијама БиХ.

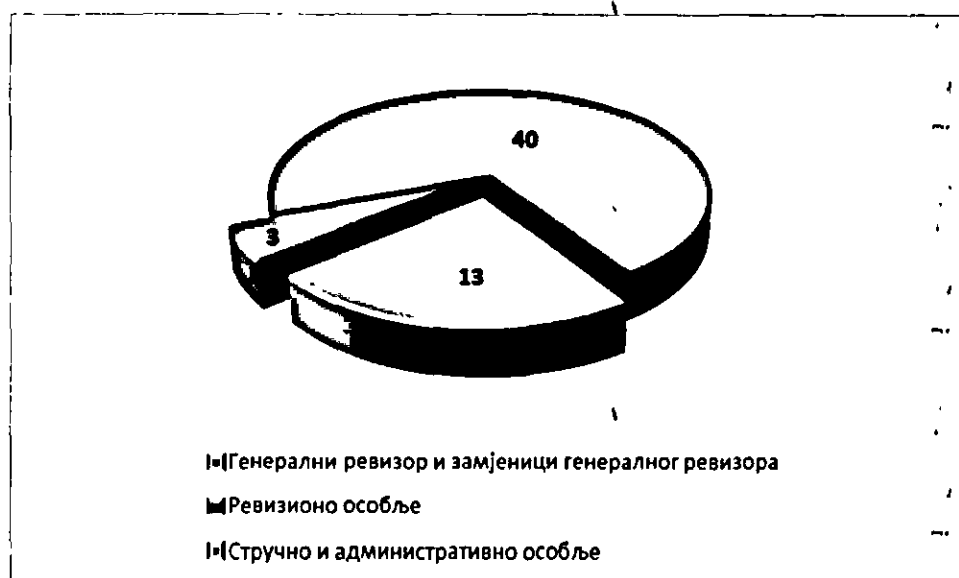
Послови из надлежности Канцеларије за ревизију врше се у оквиру следећих организационих јединица:

- Кабинет генералног ревизора и замјеника генералног ревизора
- Одјељење за финансијску ревизију (група клијената I)
- Одјељење за финансијску ревизију (група клијената II)
- Одјељење за ревизију учинка
- Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета ревизије
- Служба за правне, финансијске и опште послове
- Одсјек за међународну сарадњу и односе с јавношћу

Организација ревизионог посла је успостављена тако да се ревизија обавља у тимовима. Координацију рада ревизионих тимова обављају замјеници генералног ревизора.

СТРУКТУРА ЗАПОСЛЕНИХ У КАНЦЕЛАРИЈИ ЗА РЕВИЗИЈУ СА 31.12.2015.

Генерални ревизор и замјеници генералног ревизора	3
Ревизионо особље	40
Стручно и административно особље	13
Укупно	56



Од организационих активности нагласили бисмо рад Стручног колегија који је анализирао све активности Канцеларије за ревизију, разматрао приједлоге одговарајућих одлука и усмјеравао активности у циљу постизања пуне транспарентности и ефективности у раду Канцеларије за ревизију. Исти је расправљао о актуалним темама које се тичу ревизије.

Посебна пажња посвећена је и питањима која се односе на контролу квалитета ревизије, ИТ ревизију, комуникацију, превенцију корупције, стратегију развоја институције и сл.

6. Информациони систем Канцеларије

ИТ систем је организован на начин да пружи ефикасну подршку у вршењу пословних операција које се одвијају у Канцеларији и задовољи различите потребе корисника. У вези с тим су одређени приоритети које информациони систем треба задовољити, и то: сталну доступност; сигурност, поузданост и интегритет података; бржи и лакши приступ информацијама и документима; рационално и потпуно управљање документацијом; дијељење информационих ресурса и кооперативни рад; интегрисање пословних процеса са системом за управљање документацијом; трајну заштиту одатака и документације; кориштење напредних ревизијских алата подржаних информационим технологијама.

У новом информационом систему су сетована два *domen controler-a*, *e-mail server*, *DMP server*, *file server*, *sharepoint server*. У сегменту сигурности имплементиран је нови систем за *backup* података и *disaster recovery* локација. Имплементиран је нова платформа на којој је комплетан систем виртуализиран и високо доступан. Креиран је приједлог за имплементирање система за управљање процесом ревизије. Више пута су надограђиване постојеће интернет и интранет странице. Имплементиран је нови и квалитетнији интернет линк. Започета је имплементације нове бежичне Интернет мреже. Ажуриран је дио процедура које дефинишу област информационих система. Започета је имплементација локалне рачунарске мреже на XIV спрату. Активно је рађено на креирању новог Плана развоја информационих система за период 2016.-2020. година. Реализован је дио активности на ажурирању водича за ИТ ревизију. Проведен је низ процедура јавних набавки за потребе функционисања и унапређења система. Вршена је континуална администрација свих сервера и сервиса имплементираних у информационом систему, као и едукација из области информационих технологија. Информациони систем је квалитетно и правовремено одговорио на све захтјеве који су пред њега постављени.

ИТ ревизори су активно учествовали у процесима финансијске ревизије и ревизије учинка. У процесу финансијске ревизије ревидирана је 21 институција, поред чега је рађена и ревизија консолидованог извјештаја о извршењу буџета. Значајан допринос ИТ ревизори су дали и у креирању годишњег извјештаја ревизије о главним налазима и препорукама. У процесу ревизије су кориштени СААТs алати. Рађена је анализа података ИСФУ и ЦОИП система кроз удаљени приступ централизованом систему трезора. Ажурирана су упутства за кориштење централизованих система трезора и унапријеђен ниво знања ревизијског особља у овом сегменту.

7. Координациони одбор

Координацијски одбор чине генерални ревизори и замјеници генералних ревизора канцеларија за ревизију институција БиХ, Републике Српске и Федерације Босне и Херцеговине¹.

Координационим одбором предсједава генерални ревизор Канцеларије за ревизију, а у одсуству, његов овлаштени представник.

Надлежности Координационог одбора су:

- успостављање конзистентних водича и упутстава заснованих на INTOSAI ревизионим стандардима;
- размјена професионалних искустава и тежња ка осигурању конзистентне квалитете ревизије;
- организација и координација развојних активности све три канцеларије за ревизију;
- додјељивање ревизорске одговорности за заједничке активности;
- одређивање представљања у међународним тијелима.

Трошкове Координационог одбора и осигуравања стручних и административно-техничких послова заједнички сnose институције за ревизију, на основама које ће дефинисати Координациони одбор.

Координациони одбор предност је дао стратешким циљевима и приоритетима утврђеним на XX Конгресу INCOSAI-а (XX Конгресу Међународне организације врховних институција за ревизију – INTOSAI) који се огледају у следећем:

- *Подршка осигуравању независности ВРИ*
- *Имплементирање ISSAI оквира*
- *Подршка изградње капацитета ВРИ*
- *Демонстрирање вриједности и користи од ВРИ*
- *Промовисање борбе против корупције*
- *Унапређење комуникације унутар INTOSAI-а*

У оквиру улоге Координационог одбора као кохезивног фактора у развоју ВРИ, Координациони одбор се фокусирао на активности темељене на препорукама садржаним у *Извјештају SIGMA-е о колегијалном прегледу врховних ревизионих институција у БиХ 2012. године*, а које имају сврху да помогну ревизионим институцијама да се развијају у правцу потпуно дјелотворних врховних ревизијских институција у складу са међународним стандардима и добром европском праксом.

¹ Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ има статус посматрача у Координационом одбору врховних институција за ревизију у БиХ.

Координациони одбор је сваку од предње наведених активности разматрао на сједницама Координационог одбора у циљу њихове операционализације у складу са потребама и околностима.

8. Међународна сарадња

Међународна сарадња Канцеларије у 2015. години одвијала се према плану активности, кроз активности Одсјека за међународну сарадњу, те поштујући обавезе из чланстава у Међународној организацији врховних институција за ревизију (INTOSAI), Европској организацији врховних институција за ревизију (EUROSAI) и Мрежи земаља ВРИ земаља кандидата и потенцијалних кандидата за приступање ЕУ и Европског ревизорског суда.

У оквиру чланства у INTOSAI-у, Канцеларија је учествовала на 23. UN/INTOSAI симпозију који се одржавао у Бечу у периоду 2.-4. марта 2015. године. Тема Симпозија била је UN Post-2015 развојна агенда: улога ВРИ и средства имплементације одрживог развоја.

Поред наведеног, Канцеларија је, у октобру 2015., била домаћин представницима INTOSAI развојне иницијативе (IDI) на радионици на тему примјене iCAT алата за процјену усклађености рада ВРИ са ISSAI стандардима.

Активности Канцеларије имплементирале су у оквиру његовог чланства у EUROSAI-у обухватиле су учешће представника Канцеларије на семинару на тему отворених података који је одржан у Амстердаму, Холандија, у новембру 2015. године.

Канцеларија је наставила са активним учешћем у активностима Мреже па је представник Канцеларије учествовао на редовном састанку официра за везу ВРИ Мреже и ВРИ ЕУ и ЕСА одржаном марта 2015. године у Љубљани.

У оквиру Мреже су настављене активности на провођењу регионалног пројекта паралелних ревизија учинка енергетске ефикасности. У том смислу ревизорски тим је учествовао на посљедње двије радионице, у Скопљу и Луксембургу, чиме је овај пројект и успјешно завршен. Што се тиче активности везаних за План рада Мреже, представници Канцеларије активно су учествовали на радионици која се у новембру одржавала у Влори, Албанија, на тему материјалности и узорковања у финансијској ревизији.

У 2015. години је настављена сарадња са Шведском државном канцеларијом за ревизију из области финансијске/ревизије усклађености и ревизије учинка. Представници Одјељења за методологију и контролу квалитета су, у оквиру пројектних активности, у децембру реализовали студијску посјету Шведској државној канцеларији за ревизију.

У погледу активности на регионалном нивоу, представници Канцеларије су узели учешће на три конференције и то: Регионалној конференцији о корупцији, у организацији Вијећа Европе која се одржавала у Тирани у јуну 2015., Регионалној конференцији на тему ревизије учинка и Регионалној конференцији на тему ИТ ревизије обје одржане у новембру у Београду, Србија.

Главни ревизор Канцеларије је, на позив ВРИ Албаније, у јуну 2015. године, присуствовао церемонији која је уприличена поводом обиљежавања 90. годишњице Врховне институција за ревизију Албаније, са којом Канцеларија има потписан Споразум о билатералној сарадњи.

Канцеларија за ревизију је и ове године радила мониторинг медијских прилога о питањима којима се бави Канцеларија за ревизију, те је забиљежено око 200 чланака, интервјуа, емисија и осталих медијских навода које се односе на рад Канцеларије за ревизију.

9. Резиме

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине је кључна карика у ланцу одговорности у јавној управи с обзиром да кроз вршење ревизија, кроз извјештавање и препоруке које даје доприноси и промовира ефикасност, ефективност, економичност и транспарентност пословања јавних субјекта на нивоу институција БиХ. Канцеларија за ревизију је врховна институција за ревизију јавног сектора и представница Босне и Херцеговине у међународним организацијама врховних институција за ревизију (INTOSAI и EUROSAI).

Активности Канцеларије за ревизију у 2015. години вршене су у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине, годишњим Програмом рада Канцеларије за 2015. годину и Оквиром Међународних стандарда врховних ревизионих институција (ISSAI).

На основу Програма рада, Канцеларија за ревизију је у 2015. години извршила ревизије финансијских извјештаја 74 субјекта. Предмет финансијске ревизије био је и Извјештај о извршењу буџета институција БиХ за 2015. годину. У извјештајном периоду, Канцеларија за ревизију провела је и пет ревизија учинка. Канцеларија је током 2015. године спроводила и друге активности у складу са својим надлежностима и сарађивала са домаћим тијелима и организацијама, као и са врховним институцијама за ревизију других земаља и другим међународним организацијама.

Анализом проведених активности у 2015. години, те успоредбом планираног и оствареног, може се закључити да је Канцеларија у највећем дијелу реализовала активности и обавезе које су јој стављене у задатак како годишњим програмом рада, тако и Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине.

Канцеларија за ревизију је својим радом и препорукама упућеним институцијама БиХ које су поткријепљене и закључцима Парламентарне скупштине БиХ према институцијама извршне власти тежила унаприједити стање ствари у БиХ у областима за која је надлежна.

Визија је и стратешко опредјељење Канцеларије за ревизију да доприноси парламентарном надзору и добром управљању у јавном сектору, руководећи се суштинским вриједностима: независношћу, објективношћу, професионализмом, транспарентношћу и поштењем.

Канцеларија за ревизију ће и у наредном периоду настојати активно доприносити перспективама доброг управљања у јавном сектору и задржати ниво повјерења које јавност и законодавна власт има у резултате рада институције ревизије.

Број: 01-05-02-3-213/16
Сарајево, 10. март 2016.



Преглед расхода и издатака по економским категоријама

Период извјештавања: од 01.01. до 31.12.2015. године

Редни број	Опис	Екон. код	Буџет	Измјене и допуне (ребаланс, прерасподјела, резерва, намјенска средства и др.)	Кориговани буџет	Остварени кумулативни износ укупних расхода и издатака	Остварени кумулативни износ истог периода претходне године	Процент 7/6 x 100	Процент 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Укупни расходи и издаци (2+30+42+50)		3.735.000	0	3.735.000	3.277.418	3.055.065	87,7%	107,3%
2	Укупни текући расходи (3+6+16+26)	610000	3.660.000	0	3.660.000	3.209.528	2.965.589	87,7%	108,2%
3	Плате и накнаде трошкова запослених (4+5)	611000	2.942.000	0	2.942.000	2.699.869	2.469.864	91,8%	109,3%
4	Бруто плате и накнаде плата	611100	2.670.000	0	2.670.000	2.477.221	2.278.887	92,8%	108,7%
5	Накнаде трошкова запослених	611200	272.000	0	272.000	222.648	190.977	81,9%	116,6%
6	Издаци за материјал, ситан инвентар и услуге (7+.....+15)	613000	718.000	0	718.000	509.659	495.725	71,0%	102,8%
7	Путни трошкови	613100	160.000	0	160.000	121.736	80.794	76,1%	150,7%
8	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	40.000	0	40.000	31.311	34.126	78,3%	91,8%
9	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	45.000	0	45.000	24.368	20.119	54,2%	121,1%
10	Набавка материјала и ситног инвентара	613400	50.000	0	50.000	24.983	41.815	50,0%	59,7%
11	Издаци за услуге превоза и горива	613500	35.000	0	35.000	17.891	25.342	51,1%	70,6%
12	Унамљивање имовине и опреме	613600	235.000	0	235.000	209.844	198.450	89,3%	105,7%
13	Издаци за текуће одржавање	613700	45.000	0	45.000	12.657	32.911	28,1%	38,5%
14	Издаци осигурања, банкарских услуга и услуга платног промета	613800	6.000	0	6.000	4.295	2.923	71,6%	146,9%
15	Уговорене и друге посебне услуге	613900	102.000	0	102.000	62.575	59.245	61,3%	105,6%
16	Текући трансфери, грантови и други текући расходи (17+.....+25)	614000	0	0	0	0	0	0	0
17	Текући трансфери другим нивоима власти	614100	0	0	0	0	0	0	0
18	Текући грантови појединцима	614200	0	0	0	0	0	0	0
19	Текући грантови непрофитним организацијама	614300	0	0	0	0	0	0	0
20	Субвенције јавним предузећима	614400	0	0	0	0	0	0	0
21	Субвенције приватним предузећима и предузетницима	614500	0	0	0	0	0	0	0
22	Субвенције финансијским институцијама	614600	0	0	0	0	0	0	0
23	Текући трансфери у иностранство	614700	0	0	0	0	0	0	0
24	Други текући расходи	614800	0	0	0	0	0	0	0
25	Контрибуције -чланарине	614900	0	0	0	0	0	0	0
26	Издаци за камате (27+.....+29)	616000	0	0	0	0	0	0	0
27	Камате на позајмнице примљене кроз државу	616100	0	0	0	0	0	0	0
28	Издаци за иностране камате	616200	0	0	0	0	0	0	0
29	Камате на домаће позајмљивање	616300	0	0	0	0	0	0	0
30	Укупни капитални издаци (31+38)		0	0	0	0	0	0	0
31	Издаци за набавку сталних средстава (32+.....+37)	821000	75.000	0	75.000	67.890	89.476	90,5%	75,9%

32	Набавка земљишта, шума и вишегодишњих засада	821100	0	0	0	0	0	0	0
33	Набавка грађевина	821200	0	0	0	0	0	0	0
34	Набавка опреме	821300	72.000	0	72.000	67.890	65.530	94,3%	103,6%
35	Набавка осталих сталних средстава	821400	0	0	0	0	0	0	0
36	Набавка сталних средстава у облику права	821500	3.000	0	3.000	0	23.946	0	0
37	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	0	0	0	0	0	0	0
38	Капитални трансфери и грантови (39+...+41)	615000	0	0	0	0	0	0	0
39	Капитални трансфери другим нивоима власти	615100	0	0	0	0	0	0	0
40	Капитални грантови појединцима и непрофитним организацијама	615200	0	0	0	0	0	0	0
41	Капитални трансфери у иностранство	615300	0	0	0	0	0	0	0
42	Издаци за финансијску имовину (43+...+49)	822000	0	0	0	0	0	0	0
43	Позајмљивање другим нивоима власти	822100	0	0	0	0	0	0	0
44	Позајмљивање појединцима и непрофитним организацијама	822200	0	0	0	0	0	0	0
45	Позајмљивање јавним предузећима	822300	0	0	0	0	0	0	0
46	Издаци за куповину дионица јавних предузећа	822400	0	0	0	0	0	0	0
47	Издаци за куповину дионица приватних предузећа и учешће у заједничким улагањима	822500	0	0	0	0	0	0	0
48	Остала домаћа позајмљивања	822600	0	0	0	0	0	0	0
49	Позајмљивања у иностранство	822700	0	0	0	0	0	0	0
50	Издаци за отплате дугова (51+...+53)	823000	0	0	0	0	0	0	0
51	Отплате дугова примљених кроз државу	823100	0	0	0	0	0	0	0
52	Вањске отплате	823200	0	0	0	0	0	0	0
53	Отплате домаћег позајмљивања	823300	0	0	0	0	0	0	0
54	Текућа резерва		0	0	0	0	0	0	0
55	УКУПНО (1+54)		3.735.000	0	3.735.000	3.277.418	3.055.065	87,7%	107,3%