



Broj: 05-02-1-3270/15
Sarajevo, 21.3.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 21.03.2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijloga
01	02-02-1	930	16

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog Zakona o humanitarnim organizacijama BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 37. sjednici održanoj 30.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o humanitarnim oranzacijama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

**ZAKON
O HUMANITARNIM ORGANIZACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, prosinac 2015.

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ____ sjednici Zastupničkog doma održanoj _____. 2016. godine i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____. 2016. godine, usvojila je

ZAKON O HUMANITARNIM ORGANIZACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

I- OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet zakona)

Ovim zakonom se uređuju uvjeti i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarne organizacije, uvjeti za obavljanje humanitarne djelatnosti i druga pitanja u vezi rada humanitarne organizacije.

Članak 2.

(Pojmovi)

Pojmovi koji se koriste u Zakonu o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine imaju sljedeće značenje:

- a) **Humanitarna organizacija** je nevladina organizacija, koja je upisana u Registar humanitarnih organizacija i koja obavlja humanitarnu djelatnost u skladu s odredbama ovog zakona
- b) **Humanitarna djelatnost** je djelatnost koja obuhvaća prikupljanje materijalnih i finansijskih sredstava u svrhu pružanja humanitarne pomoći;
- c) **Humanitarna pomoć** je besplatna pomoć, koja se pruža svim žrtvama i socijalno osjetljivim skupinama, bez obzira na rasu, boju kože, spol, jezik vjeru, političko ili drugo uvjerenje, nacionalno ili socijalno podrijetlo, identitet ili druge osobine, a osigurava se stalnim ili povremenim prikupljanjem i pružanjem pomoći ili organiziranjem humanitarnih akcija.

Članak 3.

(Osnivanje humanitarne organizacije)

Humanitarna organizacija se osniva kao nevladina organizacija u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01- osnovni tekst) koje se odnose na osnivanje udruga, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

II- HUMANITARNA ORGANIZACIJA

Članak 4.

(Načela rada humanitarne organizacije)

- (1) Humanitarna organizacija svoju djelatnost obavlja na načelima zakonitosti, humanosti, solidarnosti, dobrovoljnosti, nepristranost i neovisnosti.
- (2) Humanitarna organizacija svoju djelatnost zasniva na zabrani diskriminacije, a u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 59/09- osnovni tekst).
- (3) Humanitarna organizacija u svom radu i svojoj internoj strukturi zalaže se za poštivanje načela ravnopravnosti spolova, a u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 32/10-osnovni tekst).
- (4) Humanitarna organizacija u obavljanju svoje djelatnosti je dužna primjenjivati odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 49/06- osnovni tekst).

Članak 5.

(Javnost rada humanitarne organizacije)

Rad humanitarne organizacije je javan, a način ostvarivanja javnosti rada uređuje se statutom humanitarne organizacije.

Članak 6.

(Načela obavljanja humanitarne djelatnosti)

- (1) Humanitarna organizacija svoju djelatnost obavlja na načelu neprofitnosti.
- (2) U vršenju svoje djelatnosti, humanitarna organizacija ostvarenu dobit koristi isključivo u humanitarne svrhe.

Članak 7.

(Isticanje naziva i znaka)

U vršenju svoje djelatnosti humanitarna organizacija dužna je koristiti i isticati registrirani naziv i znak.

Članak 8.

(Povjeravanje vršenja javnih ovlaštenja)

U skladu s posebnim zakonom može se humanitarnoj organizaciji povjeriti da u okviru svoje djelatnosti vrši javna ovlaštenja, a naročito da: sudjeluje u pomoći žrtvama elementarnih nepogoda, surađuje sa zdravstvenim službama i civilnom zaštitom u zbrinjavanju povrijeđenih i oboljelih, sudjeluje u prihvaćanju i smještaju evakuiranog stanovništva, sudjeluje u organizaciji povratka raseljenih, prognanih i izbjeglih osoba.

Članak 9.

(Vršenje humanitarne djelatnosti crkvi i vjerskih zajednica)

U pogledu ostvarivanja prava i dužnosti koje proizilaze iz vršenja humanitarne djelatnosti, u skladu s ovim zakonom, smatra se da humanitarnu djelatnost bez osnivanja humanitarne organizacije, vrše crkve i vjerske zajednice, ukoliko u svom sastavu imaju organizacijsku jedinicu za pružanje humanitarne pomoći.

III- OSNIVANJE I REGISTRACIJA HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Članak 10.

(Donošenje odluke o osnivanju humanitarne organizacije)

Odluku o osnivanju humanitarne organizacije, u pismenom obliku, donosi:

1. građanin pojedinac, ako je on ili njegova obitelj osnivač humanitarne organizacije;
2. najmanje 30 građana ako humanitarnu organizaciju osnivaju udruženi građani;
3. ovlašteno tijelo registrirane nevladine organizacije, ako je osnivač humanitarne organizacije nevladina organizacija i
5. ovlašteno tijelo pravne osobe, ako je osnivač humanitarne organizacije pravna osoba.

Članak 11.

(Sadržaj odluke o osnivanju humanitarne organizacije)

Odluka o osnivanju humanitarne organizacije sadrži podatke iz osnivačkog akta udruge propisane Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Članak 12.

(Statut humanitarne organizacije)

(1) Humanitarna organizacija ima svoj statut.

(2) Statutom humanitarne organizacije se uređuje djelokrug, organizacija i način rada njenih tijela, kao i druga pitanja od značaja za rad humanitarne organizacije, u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Članak 13.

(Upis u Registar humanitarnih organizacija)

(1) Humanitarna organizacija upisuje se u Registar humanitarnih organizacija (u daljnjem tekstu: Registar), koji se vodi kod Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

(2) Pravilnik o načinu vođenja Registra iz stavka (1) donosi ministar pravde u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Registar se vodi u mehaničkom i elektronskom obliku.

(4) Danom upisa u Registar humanitarna organizacija stječe svojstvo pravne osobe.

IV-SREDSTVA ZA RAD I POREZNE OLAKŠICE

Članak 14.

(Sredstva za obavljanje humanitarne djelatnosti)

Humanitarna organizacija stječe sredstva za obavljanje svoje djelatnosti iz članarina, priloga i poklona članova, proračuna institucija o čemu odluku donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine a na zahtjev humanitarne organizacije, donacija domaćih i stranih pravnih i fizičkih osoba i drugih izvora.

Članak 15.

(Poslovne knjige i finansijska izvješća)

Humanitarna organizacija dužna je voditi poslovne knjige i sastavljati finansijska izvješća, sukladno odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i drugim važećim propisima.

Članak 16.

(Porezne olakšice)

Humanitarna organizacija koja obavlja humanitarnu djelatnost može biti oslobođena poreza ili ostvariti porezne olakšice u skladu s važećim propisima kojima se regulira oblast porezne politike.

V- STRANE HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Članak 17.

(Strana humanitarna organizacija)

(1) Strana humanitarna organizacija, u smislu ovog zakona, je nevladina humanitarna organizacija sa sjedištem u drugoj državi, osnovana po propisima te države, a koja ima namjeru da obavlja humanitarnu djelatnost na teritoriju Bosne i Hercegovine.

(2) Stranom humanitarnom organizacijom, u smislu ovog zakona, ne smatra se organizacija osnovana od Organizacije Ujedinjenih naroda (UNESCO, UNICEF, UNHCR i dr.), odnosno državnih tijela druge države, koja s Vijećem ministara Bosne i Hercegovine o svom djelovanju zaključuje poseban ugovor.

Članak 18.

(Zahtjev strane humanitarne organizacije za obavljanje djelatnosti)

(1) Strana humanitarna organizacija koja ima namjeru da obavlja humanitarnu djelatnost na teritoriju Bosne i Hercegovine, zahtjev za upis u Registar podnosi Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine.

(2) Uz zahtjev iz stavka (1) ovog članka, strana humanitarna organizacija prilaže akte sukladno odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Članak 19.

(Upis u registar strane humanitarne organizacije)

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine vrši upis ureda, predstavništva ili drugog organizacijskog oblika strane humanitarne organizacije u Registar humanitarnih organizacija iz članka 13. ovog zakona.

Članak 20.

(Rješenje o upisu u registar strane humanitarne organizacije)

Rješenje o upisu u registar ureda, predstavništva ili drugog organizacijskog oblika strane humanitarne organizacije sadrži: datum upisa i broj registra pod kojim je upis izvršen, naziv strane humanitarne organizacije, njeno sjedište i adresu, imena osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje propisane Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima donesenim na temelju tog zakona.

Članak 21.

(Izdavanje dozvole stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju projekta)

(1) Nakon upisa u registar strane humanitarne organizacije, nadležna institucija, ovisno od prirode humanitarnog projekta, izdaje dozvolu stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju predloženog humanitarnog projekta.

(2) Dozvolu iz stavka 1. ovog članka nadležna institucija će izdati u zakonom propisanom roku računajući od dana prijema zahtjeva.

Članak 22.

(Realizacija projekta strane humanitarne organizacije)

(1) Strana humanitarna organizacija ne može početi s realizacijom humanitarnog projekta prije pribavljanja dozvole iz članka 21. ovog zakona.

(2) Strana humanitarna organizacija dužna je najmanje jedanput u tri mjeseca dostavljati informaciju o izvršenju plana i programa, odnosno odobrenog projekta nadležnoj instituciji, koja je izdala dozvolu iz članka 21. ovog Zakona.

Članak 23.

(Primjena propisa u vršenju djelatnosti strane humanitarne organizacije)

Strana humanitarna organizacija, u vršenju humanitarne djelatnosti, dužna je pridržavati se zakona i drugih propisa, koji se odnose na rad i djelovanje stranih pravnih i fizičkih osoba.

Članak 24.

(Obavljanje djelatnosti stranih znanstvenih i stručnih organizacija u humanitarne svrhe)

(1) Odredbe ovog zakona odnose se i na strane znanstvene i stručne organizacije koje svoju djelatnost vrše u zdravstvenoj, obrazovnoj i drugim djelatnostima, na istraživačkim i edukacijskim poslovima u humanitarne svrhe.

(2) Strane organizacije iz stavka 1. ovog članka ne upisuju se u Registar humanitarnih organizacija, a svoju djelatnost počinju po pribavljanju dozvole od nadležne institucije nadležne razine vlasti u Bosni i Hercegovini ovisno od vrste i prirode projektnog zadatka.

VI -PRESTANAK I ZABRANA RADA HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Članak 25.

(Prestanak i zabrana rada humanitarne organizacije)

Na prestanak i zabranu rada humanitarne organizacije primjenjuju se odredbe Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Članak 26.

(Objavljivanje rješenja o upisu u registar humanitarne organizacije)

(1) Rješenja o upisima u Registar humanitarne organizacije objavljuju se u "Službenom glasniku BiH" i na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

(2) Troškovi objave rješenja iz stavka (1) ovog članka padaju na teret humanitarne organizacije.

VII- NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU RADA HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Članak 27.

(Nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor)

Nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i drugih propisa i akata u humanitarnoj organizaciji koja obavlja humanitarnu djelatnost vrše nadležne institucije i ovlašteni inspektori, koji u okviru obavljanja poslova iz zakonom utvrđenih nadležnosti, prema sjedištu humanitarne organizacije, vrše inspekcijski nadzor i donose akte o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka.

VIII- KAZNENE ODREDBE

Članak 28.

(Kazne za učinjeni prekršaj)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj humanitarna organizacija, ako:

1. humanitarnu pomoć građanima dodjeljuje suprotno odredbama članka 2. stavak (1) točka b) ovog zakona;
2. u vršenju svoje djelatnosti, suprotno odredbi članka 7. ovog zakona ne koristi i ne ističe registrirani naziv i znak;
3. obavlja poslove koji nisu u skladu sa statutom humanitarne organizacije (članak 12);
4. stječe sredstva na način suprotno odredbama članka 14. ovog zakona;
5. ne vodi poslovne knjige i ne sastavlja financijska izvješća, u skladu s člankom 15. ovog zakona;
6. ako sprječava ili ometa inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora ili ako ne postupi po rješenju o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, u skladu s člankom 28. ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM i odgovorna osoba humanitarne organizacije.

(3) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj humanitarna organizacija, ako:

1. započne s radom prije upisa u registar i
2. u obavljanju svoje djelatnosti se ne pridržava odredaba ovog zakona.

(4) Za prekršaj iz stavka 3. ovog članka kaznit će se novčanom kaznom od 300,00 do 1.000,00 KM i odgovorna osoba humanitarne organizacije.

IX- PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

(Usklađivanje statuta i drugih akata i upis u registar humanitarne organizacije)

Humanitarna organizacija, koja je registrirana u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i upisana u Registar udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih i međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija koji je uspostavljen u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, a koja se bavi humanitarnom djelatnošću u skladu s odredbama ovog zakona, dužna je u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona uskladiti statut i druga akta s odredbama ovog zakona i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, u ostavljenom roku dostaviti zahtjev za upis promjena.

Članak 30.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedatelj

Zastupnickog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj

Doma Naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni temelji

Ustavni temelj za donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržan je u članku IV. stavak 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje Zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine ogledaju se u potrebi reguliranja segmenta rada humanitarnih organizacija na razini Bosne i Hercegovine. Ovo posebno u odnosu na okolnost da u postojećem pozitivnom zakonodavstvu na razini Bosne i Hercegovine, do sada rad i djelovanje ovih organizacija nije bio prepoznatljiv, obzirom da se na sve nevladine organizacije, bez obzira na djelatnost, primjenjuje Zakon o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11), tako da se bez obzira na djelatnost nevladine organizacije posebno nije mogla identificirati nevladina organizacija, koja se bavi humanitarnom djelatnošću, jer se sve nevladine organizacije upisuju u Registar udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih i međunarodnih udruga i zaklada drugih neprofitnih organizacija, koji je uspostavljen u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine.

S obzirom na sve specifičnosti rada humanitarnih organizacija, praktične potrebe, ali i činjenicu da je rad humanitarnih organizacija zasnovan na pružanju humanitarne pomoći u vidu novca, roba i usluga bez naknade i bez uvjeta svim fizičkim i pravnim osobama, kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze, a za koje nisu kriva (smanjena zdravstvena i radna sposobnost, ratno stanje, elementarne nepogode i sl.), smatramo da je i kroz posebne zakonske odredbe neophodno regulirati i osigurati rad humanitarnih organizacija, čime će njihov rad biti prepoznatljiv i izdvojen u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija- udruga.

Dalje, istaknuta je potreba da se djelatnost humanitarnih organizacija prepozna kroz odredbe posebnog propisa obzirom da je humanitarna djelatnost već predmetom definiranja pojedinih propisa, kao što su propisi kojima se regulira oblast neizravnih i izravnih poreza, na koji način se humanitarnim organizacijama i organizacijama koje obavljaju humanitarnu djelatnost u konkretnim projektima ili pojedinačnim situacijama omogućuje ostvarivanje prava na porezne olakšice u skladu s važećim propisima.

3. Načela Zakona o humanitarnim organizacijama

Rad humanitarnih organizacija se zasniva na načelima humanosti, solidarnosti, dobrovoljnosti, nepristranosti, neovisnosti. Također, rad humanitarnih organizacija se zasniva na načelu zabrane diskriminacije, poštivanju načela ravnopravnosti spolova, naprofitnosti, kao i načelu zaštite osobnih podataka.

4. Cilj donošenja Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Pored već iskazane potrebe da se rad humanitarnih organizacija, zbog njihove specifičnosti izdvoji u odnosu na druge nevladine organizacije, posebno je potrebno ukazati na potrebu da se kroz odredbe ovog Zakona reguliraju uvjeti i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija, kao i uvjeti za obavljanje humanitarne djelatnosti. Ovim načinom se osigurava da djelovanje i rad humanitarnih organizacija bude prepoznatljiv u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija, te da se samim tim jasno izdvoji i sama humanitarna djelatnost.

5. Obrazloženje predloženih rješenja

Člankom 1. Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine definira se predmet ovog zakona, odnosno propisuje se da se istim uređuju uvjeti za obavljanje humanitarne djelatnosti, uvjeti i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija i druga pitanja u vezi humanitarne djelatnosti i rada humanitarnih organizacija.

Člankom 2. definiraju se pojmovi i to:

- humanitarna organizacija je nevladina organizacija, koja je upisana u Registar nevladinih organizacija koja obavlja humanitarnu djelatnost u skladu s odredbama ovog zakona;
- humanitarna djelatnost obuhvaća prikupljanje materijalnih i finansijskih sredstava u svrhu pružanja humanitarne pomoći
- humanitarna pomoć pojam koji podrazumijeva besplatnu pomoć, koja se pruža svim žrtvama i socijalno osjetljivim skupinama bez obzira na rasu, boju kože, spol, jezik, vjeru, političko ili drugo uvjerenje, nacionalno i socijalno podrijetlo, identitet i druge osobine, a osigurava se stalnim ili povremenim prikupljanjem ili pružanjem pomoći ili organiziranjem humanitarnih akcija.

Člankom 3. je propisano da se humanitarne organizacije osnivaju kao nevladine organizacije u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, a koje se odnose na osnivanje udruga, ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano.

Člankom 4. se propisuju načela djelovanja humanitarnih organizacije i to: humanost, nepristranost, neovisnost, dobrovoljnost, zabrana diskriminacije, poštivanje načela ravnopravnosti spolova, kao i načelo zaštite osobnih podataka.

Člankom 5. se uređuje javnost rada humanitarnih organizacija, kao i način ostvarivanja javnosti rada, koji se uređuje statutom humanitarne organizacije.

Člankom 6. propisuje se da humanitarne organizacije svoju djelatnost obavljaju kao neprofitne organizacije, te da ostvarenu dobit mogu koristiti isključivo u humanitarne svrhe.

Člankom 7. se propisuje obveza humanitarne organizacije da u vršenju svoje djelatnosti istakne registrirani naziv i znak.

Člankom 8. propisano je da se posebnim zakonom humanitarnoj organizaciji može povjeriti vršenje javnih ovlaštenja, i to ukoliko sudjeluje u pomoći žrtvama elementarnih nepogoda, surađuje sa zdravstvenim službama i civilnom zaštitom u zbrinjavanju povrijeđenih i oboljelih, sudjeluje u prihvatanju i smještaju evakuiranog stanovništva ili sudjeluje u organizaciji povratka raseljenih i prognanih osoba i izbjeglica.

Člankom 9. propisuje se vršenje humanitarne djelatnosti crkvi i vjerskih zajednica bez osnivanja humanitarne organizacije, pa se izričito propisuje da takvu djelatnost mogu obavljati crkve i vjerske zajednice, ukoliko u svom sastavu imaju organizacijsku jedinicu za pružanje humanitarne pomoći.

Člankom 10. propisuje se obveza donošenja odluke o osnivanju humanitarne organizacije u pismenom obliku, i to kada je osnivač: građanin pojedinac, ako je on ili njegova obitelj osnivač humanitarne organizacije; udruženi građani i tada odluku potpisuje najmanje 30 građana; ovlašteno tijelo registrirane nevladine organizacije kada je osnivač humanitarne organizacije nevladina organizacija, ovlašteno tijelo pravne osobe ako je osnivač humanitarne organizacije pravna osoba.

Člankom 11. propisuje se sadržaj odluke o osnivanju humanitarne organizacije, i to na način da se utvrđuje da odluka o osnivanju humanitarne organizacije sadrži podatke iz osnivačkog akta udruge propisane Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Člankom 12. propisana je obveza humanitarne organizacije da ima statut, kojim se uređuje: djelokrug rada, organizacija i način rada njenih tijela, kao i druga pitanja od značaja za rad humanitarne organizacije, u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Člankom 13. propisano je da se humanitarna organizacija upisuje u Registar humanitarnih organizacija, koji se vodi kod Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, da ministar pravde u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donosi Pravilnik o načinu vođenja Registra humanitarnih organizacija, da se Registar humanitarnih organizacija vodi u mehaničkom i elektronskom obliku i da danom upisa u Registar humanitarna organizacija stječe svojstvo pravne osobe.

Člankom 14. propisuju se načini stjecanja imovine za obavljanje humanitarne djelatnosti i to: iz osnivačkog uloga, članarine, priloga i poklona članova, proračuna institucija o čemu odluku donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na zahtjev humanitarne organizacije, donacija domaćih i stranih pravnih i fizičkih osoba, kao i drugih izvora financiranja. S obzirom na specifičnost djelatnosti kojom se bave humanitarne organizacije, te mogućnost prenošenja određenih ovlaštenja na iste, ostavljena je mogućnost da se i iz proračuna institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, na zahtjev humanitarne organizacije mogu izdvojiti ili osigurati sredstva. Ovim se ostavlja mogućnost da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može svojom odlukom izdvojiti sredstva za pokretanje i provođenje humanitarnih aktivnosti, a ista mogu biti odobrena samo po zahtjevu humanitarne organizacije (npr. evakuacija i spašavanje stanovništva, nabava neophodnih lijekova i medicinskih sredstava i sl.)

Člankom 15. propisana je obveza humanitarnih organizacija da vode poslovne knjige i sastavljaju finansijska izvješća u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i drugim važećim propisima.

Člankom 16. propisano je da humanitarne organizacije koje obavljaju humanitarnu djelatnost mogu biti oslobođene poreza ili ostvariti porezne olakšice u skladu s važećim propisima kojima je ova oblast regulirana.

Članak 17. stavak (1) propisuje koje se humanitarne organizacije smatraju stranim humanitarnim organizacijama i utvrđuje da su to humanitarne organizacije sa sjedištem u drugoj državi osnovane po propisima te države, a koje svoju djelatnost obavljaju u Bosni i Hercegovini. Stavkom (2) ovog članka propisano je da se stranim humanitarnim organizacijama ne smatraju organizacije osnovane od Organizacije ujedinjenih naroda (UNESCO, UNICEF, UNCHR i dr.) odnosno od državnih tijela druge države koje s Vijećem ministara Bosne i Hercegovine zaključuju poseban ugovor.

Članak 18. stavak (1) propisuje da strana humanitarna organizacija, koja obavlja humanitarnu djelatnost na području Bosne i Hercegovine, zahtjev za upis u Registar humanitarnih organizacija podnosi Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, a stavkom (2) da uz zahtjev iz stavka (1), strana humanitarna organizacija prilaže akte u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Člankom 19. propisano je da Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine vrši upis ureda, predstavništava ili drugog organizacijskog oblika strane humanitarne organizacije u Registar humanitarnih organizacija, koji se vodi kod ovog Ministarstva.

Člankom 20. propisano je šta sadrži Rješenje o upisu u registar ureda, predstavništava ili drugog organizacijskog oblika strane humanitarne organizacije i to: datum upisa i broj registra pod kojim je upis izvršen, naziv strane humanitarne organizacije, njeno sjedište i adresu, imena osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje propisane Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima donesenima na temelju tog zakona.

Člankom 21. je propisano izdavanje dozvole stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju projekta i to tako što je stavkom (1) propisano da nakon upisa u registar strane humanitarne organizacije, nadležna institucija, ovisno od prirode humanitarnog projekta, izdaje dozvolu stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju predloženog humanitarnog projekta, a stavkom (2) da dozvolu izdaje nadležna institucija u zakonom propisanom roku računajući od dana prijema zahtjeva.

Člankom 22. stavak 1. propisano je da strana humanitarna organizacija ne može početi s realizacijom humanitarnog projekta prije pribavljanja dozvole iz članka 21. ovog zakona, a stavkom da je strana humanitarna organizacija dužna najmanje jedanput u tri mjeseca dostavljati informaciju o izvršenju plana i programa, odnosno odobrenog projekta nadležnoj instituciji, koja je izdala dozvolu.

Člankom 23. propisana je primjena propisa u vršenju djelatnosti strane humanitarne organizacije, odnosno da je strana humanitarna organizacija, u vršenju humanitarne djelatnosti,

dužna pridržavati se zakona i drugih propisa, koji se odnose na rad i djelovanje stranih pravnih i fizičkih osoba.

Člankom 24. propisano je obavljanje djelatnosti stranih znanstvenih i stručnih organizacija. Stavkom (1) ovog članka je propisano da se odredbe ovog zakona odnose i na strane znanstvene i stručne organizacije koje svoju djelatnost vrše u zdravstvenoj, obrazovnoj i drugim djelatnostima na istraživačkim i edukacijskim poslovima u humanitarne svrhe. Stavkom (2) je propisano da se ove strane organizacije ne upisuju u registar humanitarnih organizacija, a svoju djelatnost počinju po pribavljanju dozvole za obavljanje svoje djelatnosti od nadležne institucije.

Člankom 25. propisan je prestanak i zabrana rada humanitarne organizacije, odnosno da se na prestanak i zabranu rada humanitarnih organizacija primjenjuju odredbe Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Člankom 26. propisano je objavljivanje rješenja o upisu u registar humanitarne organizacije, kao i da se rješenje o upisu u Registar humanitarne organizacije objavljuje u "Službenom glasniku BiH" i na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, a troškovi objave rješenja padaju na teret humanitarne organizacije.

Člankom 27. propisuje se nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i drugih propisa i akata u humanitarnim organizacijama koje obavljaju humanitarnu djelatnost odnosno da nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor vrše nadležne institucije i ovlašteni inspektori, koji u okviru obavljanja poslova iz zakonom utvrđenih nadležnosti, prema sjedištu humanitarne organizacije, vrše inspekcijski nadzor i donose akte o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka.

Člankom 28. propisane su kaznene odredbe za prekršaje humanitarnih organizacija, i to na način da su propisani prekršaji, kao i kazne za iste i to kako za humanitarnu organizaciju tako i za odgovornu osobu te humanitarne organizacije. Visine propisanih kazni usklađene su sa zakonom o prekršajima i srazmjerne učinjenom prekršaju.

Člankom 29. propisano je da su humanitarne organizacije, koje su registrirane u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine i upisane u Registar udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih i međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija koji je uspostavljen u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, a koje se bave humanitarnom djelatnošću u skladu s odredbama ovog zakona, dužne su da u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona usklade statut i druge akte s odredbama ovog zakona i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, u ostavljenom roku dostave zahtjev za upis promjena.

Člankom 30. propisano je stupanje na snagu ovog zakona i to u smislu jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 11/05), tako da se propisuje da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

6. Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom

Materija Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije.

7. Sredstva za implementaciju

Za implementaciju ovog Zakona neće biti potrebno osiguravanje dodatnih sredstava u proračunu institucija Bosne i Hercegovine.

8. Javne konzultacije

U skladu s odredbama članka 6. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrt postavljen na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku od 21 dana od dana objave Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine na web stranici, a u razdoblju od 01.11.2013. do 21.11.2013. godine.

Istovremeno su pozvane na dostavu komentara sve institucije Bosne i Hercegovine i sve nevladine organizacije za konzultacije, koje se nalaze na popisu kako nevladinih organizacija, tako i institucija, koje vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, uz davanje uputa kako mogu doći do primjerka Prednacrt Zakona i kome mogu dostavljati svoje primjedbe i sugestije.

I prije postavljanja teksta Prednacrt zakona na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine radi dostave komentara, isti je prethodno dostavljen putem e-pošte svim institucijama Bosne i Hercegovine, kako bi se svi upoznali s tekstom Prednacrt zakona i dali svoje sugestije na isti. Ovim je proširen obim konzultacija u odnosu na Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa, jer se posebno vodilo računa o značaju ovog zakona za javnost, pa i o potrebi prethodnog upoznavanja institucija s odredbama samog zakona.

Obzirom da se kroz izradu i donošenje ovog Zakona osiguravaju dodatni instrumenti kojima se potiče razvoj humanitarnog prava za čiju oblast i provođenje politike u ovoj oblasti je nadležno Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, ovaj Zakon je aktom broj: 08-02-1-5023/13 od 21.01. 2014. godine s kompletnom dokumentacijom pribavljenom u postupku javnih konzultacija proslijeđen ovom Ministarstvu s inicijativom da daljnje aktivnosti na izradi ovog zakona preuzme Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, aktom broj: 07-02-296/14 od 21.01.2015. godine, izvršilo povrat cjelokupne dokumentacije vezane za Zakon o humanitarnim organizacijama, kojim aktom je obaviješteno Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da je predmetni Zakon u odnosu na cilj i sadržaj zakona iz nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, obzirom da je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice nadležno samo za suradnju s humanitarnim organizacijama.

Nakon dobivanja naprijed navedenog akta s dokumentacijom, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je nastavilo s aktivnostima na okončanju postupka izrade Zakona o humanitarnim organizacijama i pribavljanja mišljenja nadležnih institucija.

9. Mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane tijekom izrade zakona

Tijekom izrade Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, tekst Nacrta Zakona je bio na javnim konzultacijama u skladu s odredbama Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa, nakon čega je upućen na mišljenje nadležnim institucijama, a u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Na tekst Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine svoja mišljenja su dostavile sljedeće institucije:

- Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, mišljenje broj: 01-02-1-458/15 od 29.07.2015. godine;
- Direkcija za europske integracije, mišljenje broj: 03/B-06-2-LBK-1110-2/15 od 29.07.2015. godine;
- Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, mišljenje broj: 05-02-2-6221-2/15 od 29.07.2015. godine;
- Ministarstvo civilnih poslova, mišljenje broj: 04-02-1-1709-EM-AKP/15 od 04.08.2015. godine;
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, mišljenje broj: 07-02-3909-2/13 od 06.10.2015. godine;
- Agencija za zaštitu ličnih/osobnih podataka Bosne i Hercegovine, mišljenje broj: 03-1-37-2-609-2/15 BA od 04.08.2015. godine;
- Agencija za ravnopravnost spolova, mišljenje broj: 01-02-3909-3/13 od 29.07.2015. godine i
- Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje, mišljenje broj: 01-02-2-1391-2/15 od 07.08.2015. godine.

10. Dodatne konzultacije

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je aktom broj: 05-07-1-3634-3/15 od 05.01.2016. godine obavijestilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na svojoj 37. sjednici održanoj 30.12.2015. godine utvrdilo tekst Prijedloga zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine uz prihvaćene sugestije iznesene na toj sjednici Vijeća ministara, te zadužilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da s predstavnicima ministarstava koja su istakla svoje primjedbe i sugestije usuglasi tekst Prijedloga zakona i o istom informira Vijeće ministara, te da usuglašeni tekst Prijedloga zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se isti razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

Postupajući sukladno zaključku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je obavilo i dodatne konzultacije s predstavnicima institucija, koje su dale svoje primjedbe i sugestije na 37. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, te iste ugradilo u tekst Prijedloga zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, koji se upućuje u parlamentarnu proceduru radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku.



Na temelju članka 24. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14), Ministarstvo pravde BiH uz nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, d a j e

I Z J A V U

1.	Minimalne obveze glede konzultacija	Objavljeno na Internet stranici Ministarstva pravde BiH i konzultacije trajale 21 dan u razdoblju od 01.11.2013. do 21.11.2013. godine
2.	Obrazloženje zaključka ima li pravni propis značajnog utjecaja na javnost ili ne	Pravni propis ima značajnog utjecaja na javnost obzirom da je riječ propisu koji definira materiju koja se odnosi na rad i djelovanje humanitarnih organizacija Bosne i Hercegovine. Dakle, priroda djelatnosti humanitarnih organizacija upućuje na konstataciju da je riječ o propisu koji je od značajnog utjecaja na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konzultacija	Prije postavljanja Prednacrt zakona na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, obavljene su i proširene konzultacije u okviru svih institucija na razini Bosne i Hercegovine. Na ovaj način je proširen obim konzultacija u odnosu na Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa.
4.	Nevladine organizacije s kojima su izvršene konzultacije	Popis nevladinih organizacija s kojima su izvršene konzultacije se nalazi na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.
5.	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene u tekstu prema zahtjevima NVO-a, bez podrške)	Nije bilo komentara na tekst Prednacrt zakona.
6.	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	Sektor za upravu je istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrt zakona na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavio Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije, obrazloženje radi informiranja javnosti i dostavljanja eventualnih

		sugestija javnosti na tekst Prednacrtu zakona.
7.	Konzultacije s domaćim i međunarodnim konzultantima	Pristup na web. stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je omogućen svim osobama, pa i domaćim i međunarodnim konzultantima, koji se u ovoj prilici nisu oglasili sa svojim stavovima.
8.	Izjava da je institucija postupila s primljenim komentarima u skladu s ovim postupkom i dostavila potrebno izvješće u skladu s člankom 23. stavak (3) Pravila	U konkretnoj situaciji, razmotreni su pristigli komentari zainteresiranih strana, koji su i uvršteni u odredbe teksta zakona.
9.	Ostale informacije	Ministarstvo pravde je postupajući sukladno Zaključku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, broj 05-07-1-3634-3/15 od 05.01.2016. godine, održalo sastanak s predstavnicima institucija, koje su iznijele sugestije i primjedbe na tekst Nacrta Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, nakon čega su usuglašene odredbe na koje su date sugestije, te je usuglašen tekst Prijedloga zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine upućen u parlamentarnu proceduru, radi razmatranja istog po osnovnom zakonodavnom postupku.

Broj: 01-02-1-458/15
Sarajevo, 29.7.2015.godine
(DG)

MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

Dijana Berbak
03.08.2015. god.
03-08-2015
01-02-1-5023/15

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine** i na temelju članka 25. stavak 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku IV 4. a) prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provedbu odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Prijedlog Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine ima za cilj reguliranje rada humanitarnih organizacija na nivou Bosne i Hercegovine, a imajući u vidu sve specifičnosti rada humanitarnih organizacija, specifične potrebe, ali i da se rad humanitarnih organizacija zasniva na pružanju pomoći u vidu novca, roba i usluga bez naknade i bez uvjeta, svim fizičkim i pravnim osobama kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze, a za koja nisu kriva. Takođe, iskazala se i potreba da se i rad humanitarnih organizacija prepozna i kroz odredbe drugih propisa, kao što su propisi kojima se regulira oblast neizravnih i izravnih poreza, te da im se omoguće poreske olakšice, sukladno važećim propisima.

Ured za zakonodavstvo razmotrio je predmetni tekst prijedloga Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine i daje sljedeće sugestije:

- u preambuli prijedloga Zakona riječi: „2013.godine“ zamijeniti riječima: „2015.godine“;
 - u članku 28. predlažemo da se navede naziv institucije čiji inspektori vrše nadzor nad zakonitosti rada humanitarne organizacije; — *PREMA ODLUKI N.O.*
 - u članku 30. predlažemo da se riječi: „a koje se žele“ zamijene drugim riječima ili preformulira tako da se stvori obveza svih organizacija na registraciju sukladno ovom Zakonu, a čija je djelatnost humanitarna;
 - na svim mjestima, u cijelom tekstu Zakona, potrebno je izvršiti pravilno pozivanje na stavke npr. u članku 18. stavak (2) riječi: „u roku iz stava 1. ovog člana“ zamijeniti riječi ma: „u roku iz stava (1) ovog člana“.
- PRIMJETNO*

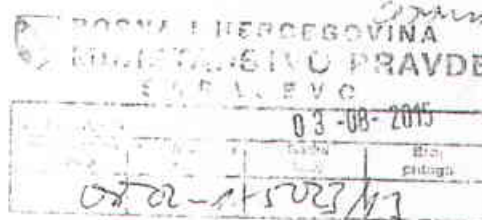
Ured za zakonodavstvo ukazuje na potrebu da se sukladno Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06 i 80/14), prilikom upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, materijal kompletira sa izjavom pripremljenom sukladno članku 24. citiranih pravila, kao i da se, u daljoj proceduri, prilože mišljenja mjerodavnih institucija na prijedlog Zakona, kao i mjerodavnih tijela entiteta.





Broj: 03/B-06-2-LBK-1110-2/15
Sarajevo: 29.07.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
71000 Sarajevo



JK

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em
Veza: Vaš akt broj 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nacrtom Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine uređuju se uslovi za obavljanje humanitarne djelatnosti, uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija i druga pitanja u vezi humanitarne djelatnosti i rada humanitarnih organizacija.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom Zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te u konkretnom slučaju nije moguće dati ocjenu o usklađenosti Nacrta Zakona sa *acquis*-em.

U daljnjem procesu usklađivanja pravnih propisa s odredbama *acquis*-a, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

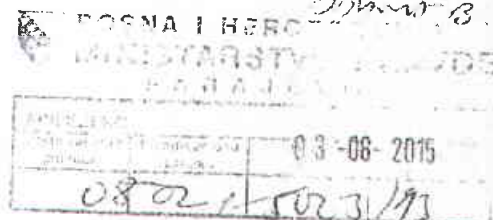


SEKUP. O.

03.08.2015. 2

2015. 3.

3/8/11



Broj: 05-02-2-6221-2/15
Sarajevo, 29.7.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.

Veza: akt broj: 08-02-1-5023/13 od 9.7.2015. godine

Vezano uz vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. pod e) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Predmetnim zakonom ureduju se uvjeti za obavljanje humanitarne djelatnosti, uvjeti i postupak za utemeljenje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija i druga pitanja u svezi humanitarne djelatnosti i rada humanitarnih organizacija.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetni Zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, te s tim u vezi konstatiralo da je u dijelu obrazloženja, pod točkom 5. Sredstva za implementiranje, navedeno da za implementiranje ovog Zakona neće biti potrebno osiguravanje dodatnih sredstava u proračunu institucija Bosne i Hercegovine.
3. Na temelju konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine daje pozitivno mišljenje na nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

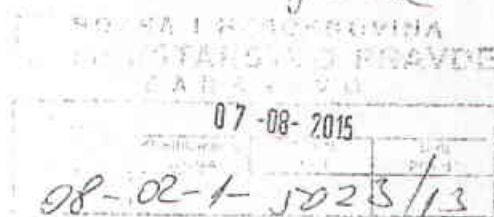
- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a





Broj: 04-02-1-1709-EM-AKP/15
Sarajevo, 04.08.2015. godine

MINISTARSTVO PRAVDE BiH



PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, **dostavlja se**

VEZA: Vaš akt broj: 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015. godine

Vezano za Vaš akt, broj i datum veze, dajemo s l j e d e ć e

M I Š L J E N J E

Nakon uvida u Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) dajemo sljedeće komentare:

- Članovi 9. i 10. Zakona nisu konzistentni u pogledu korištenja terminologije. Naime, u članu 2. Zakona koristi se termin „crkve i vjerske zajednice“, dok se u članu 9. i 10. Zakona koristi termin „vjerska zajednica ili njena organizacija“. Navedeno je potrebno uskladiti sa Jedinstvenim pravilima za izradu propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05 i 60/14), (član 36. – Dosljedna terminologija) i Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 5/04), *PRILICNO*
- Predlažemo da se u Zakonu reguliše da se prilikom registrovanja humanitarnih organizacija u zemlji, a u vezi humanitarne djelatnosti iz oblasti zdravstvene i socijalne zaštite, nauke i obrazovanja, kulture i sporta, privredne ili druge djelatnosti, pribavi mišljenje nadležne institucije, prije upisa u registar udruženja, uz rok za dostavu mišljenja od 20 dana, *10 DANA NADLEŽNOSTI ZA PREDLAŽENJE*
- Član 19, stav (2) Zakona nije u skladu sa članom 2. Zakona jer prevazilazi okvire humanitarne djelatnosti definisane u članu 2. Zakona, *PRILICNO (BRISANJE)*
- U članu 19. stav (3) smatramo rok od 5 dana prekratkim i predlažemo da se definiše rok od 20 dana, s obzirom na potrebu koordinacije sa tijelima na nižim nivoima vlasti da bi se određeni podaci pribavili, *- 12 DANA KAO NEPOTRJEBA*

- U članu 24. Zakona nije jasno po kojem osnovu je obavljanje naučnih i stručnih organizacija iz oblasti zdravstva, obrazovanja i drugih djelatnosti uvršteno u ovaj Zakon, *(HEALICIKU 1 SK)*
 - Predlažemo da se u članu 28. Zakona tačno preciziraju organi i njihove nadležnosti, koji vrše nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor odnosnih organizacija, *(ORGANIZACIJA)*
 - Obrazloženje za član 19. uskladiti sa predloženom odredbom člana 19. Zakona.
- BILIS 1120 CR 19*

S poštovanjem,

Dostavljeno:

-Naslovu;

-a/a

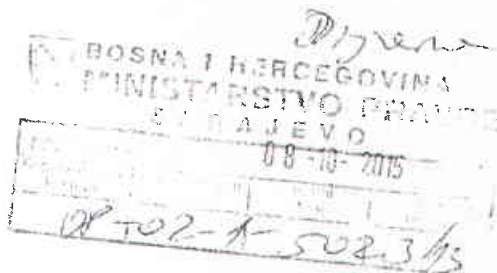




Sektor za ljudska prava- Сектор за људска права

Broj:07-02-3909-2/13
Sarajevo, 06.10.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
n/r g. Josib Grubeša, ministra



09
08.10.15
Q

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine,
dostavlja se

Veza: Vaš akt broj: 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015. godine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) i člana 2. Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09), na Nacrt zakona o humanitarnim organizacijama BiH daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH razmatralo je Nacrt zakona o humanitarnim organizacijama BiH aspekta njegove usklađenosti s propisima o ostvarenju građanskih prava i sloboda.

Nacrta zakona o humanitarnim organizacijama BiH sadrži u članu 2. stav (1) tačka b) antidiskriminacijsku normu u pogledu pružanja humanitarne pomoći krajnjim korisnicima.

U vezi sa navedenom odredbom Nacrta zakona o humanitarnim organizacijama BiH koja ima antidiskriminacijski karakter, mišljenja smo da osnovi diskriminacije navedeni u članu 2. stav (1) tačka b) trebaju biti usklađeni s osnovama iz člana 2. Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09), koji je definisao pojam diskriminacije.

Mišljenja smo da je potrebno dopuniti i član 4. koji bio glasio:

Humanitarne organizacije svoju djelatnost obavljaju na načelima „zakonitosti“, humanosti, nepristrasnosti, nezavisnosti i dobrovoljnosti.

-U član 12. stav (3) tačka b) Nacrta zakona o humanitarnim organizacijama, kojim se predviđa da na odredbe statuta humanitarne organizacije, koje se odnose na vršenje poslova humanitarne djelatnosti od

smo da istu odredbu treba izmijeniti da glasi:
Na odredbe statuta humanitarne organizacije, koje se odnose na vršenje poslova humanitarne djelatnosti od javnog interesa saglasnost daje Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine koje, zavisno od djelatnosti humanitarne organizacije treba pribaviti mišljenje nadležne institucije.

-u članu 28. predlažemo da se navedu naziv institucije čiji inspektori vrše nadzor nad zakonitosti rada humanitarnih organizacija; *DRŽAVNA VLASTI*

- u članu 30. stav (1) predlažemo da se riječi "a koje se žele", preformuliraju tako da se stvori obaveza svih organizacija na registraciju u skladu sa ovim Zakonom, a čija je djelatnost humanitarna. *PR. HUPESU*

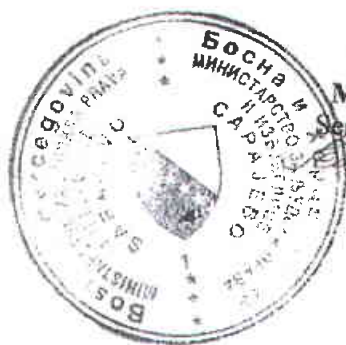
U tački 7. Obrazloženja „Mišljenje institucija i organizacija koja su konsultirane tokom izrade Zakona“ navodi se da je i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH i ranije dostavilo mišljenje na nacrt teksta Zakona, a što u prethodnom period ovo Ministarstvo nije učinilo, te predlažemo da se navedena tačka Obrazloženja ispravi. *DE STOBI TUR OMI*

Saglasni smo i sa Mišljenjem Agencije za ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine broj: 01-02-3909-3/13 od 29.07. 2015. godine o usklađenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini.

Mišljenja smo da Nacrt zakona o humanitarnim organizacijama BiH nije u suprotnosti s odredbama Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i njezinih pratećih protokola, kao i drugim međunarodnim dokumentima navedenim u Aneksu I na Ustava Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH na ostali tekst Prijedloga Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, u djelokrugu svoje nadležnosti, nema primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTRICA

Semirha Borovac

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministry for human rights and refugees

Broj: 01-02-9909-3/13
Datum: 29.07. 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
n/r Josip Grubeša, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO
PRAVDE

14-08-2015

08-02-1-5023/13

SEDA 8. 14.8.2015. 13.8.15

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015.godine

Poštovani,

Na zahtjev Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je razmotrila na osnovu člana 26. stav (1) tačka g) Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini – prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“ br. 32/10) Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, te daje sljedeće:

MIŠLJENJE o usklađenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini

Na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine daje sljedeće sugestije;

U Zakonu o humanitarnim organizacijama u član 4. dodati nove stavove koji glase:

“Humanitarna organizacija svoju djelatnost zasniva na zabrani diskriminacije, a u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije BiH.”

“Humanitarna organizacija u svome radu i svojoj internoj strukturi zalaže se za poštivanje principa ravnopravnosti spolova, a u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH.”

Obrazloženje: Na ovaj način, Zakon o humanitarnim organizacijama se usaglašava sa Zakonima o Zabrani diskriminacije i Zakonom o ravnopravnosti spolova

S poštovanjem,

Dostavljeno:
-naslovu
-a/a

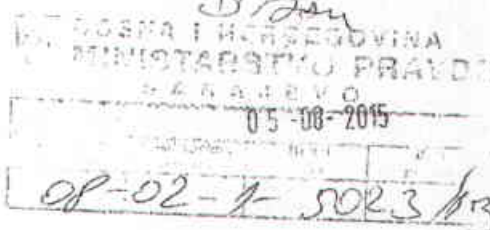


Sarajevo, Trg Bosne i Hercegovine br. 1, Tel./Fax: 061 666 6600
e-mail: kabmin@mhrr.gov.ba



Broj: 03-1-37-2-609-2/15 BA
Datum: 04.08.2015. godine

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
Ulica Trg Bosne i Hercegovine br. 1
71 000 Sarajevo



09
05.08.15
4

Predmet: Nacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine,
Mišljenje, dostavlja se -

Veza: Vaš akt broj: 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je zaprimila vaš akt broj i datum Veze, kojim ste dostavili Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) na mišljenje, prije upućivanja istog Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje.

U članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ br. 49/06, 76/11 i 89/11) propisana je nadležnost Agencije za davanje prijedloga za usvajanje ili izmjenu zakona koji se odnose na obradu ličnih podataka, te davanje mišljenja s prijedlozima tih zakona i briga o ispunjavanju kriterija zaštite podataka koji proističu iz međunarodnih sporazuma obavezujućih za Bosnu i Hercegovinu.

Shodno navedenoj nadležnosti, Agencija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona reguliše pitanja u vezi osnivanja, djelatnosti i rada humanitarnih organizacija. Iz odredbi Nacrta Zakona proizilazi da je svrha osnivanja humanitarnih organizacija pomaganje svim žrtvama i socijalno osjetljivim grupama. Žrtve i jedinice unutar socijalno osjetljive grupe predstavljaju fizička lica, što se može zaključiti na osnovu odredbi Nacrta Zakona, a naročito člana 2. kojim je propisano značenje pojmova koji se koriste u predmetnom Zakonu i člana 8. kojim je propisana mogućnost povjeravanja vršenja javnih ovlaštenja humanitarnim organizacijama.

Tačke a) i b) člana 2. Nacrta Zakona glase:

- a) Humanitarna djelatnost je djelatnost koja obuhvata prikupljena materijalna i finansijska sredstva u cilju zaštite i spašavanja žrtava pojedinih katastrofa i žrtava izazvanih ljudskim djelovanjem, kao i prikupljena materijalna i finansijska sredstva koja se pružaju socijalno osjetljivim grupama u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba, a istom se može baviti humanitarna organizacija, pojedinac, udruženje građana, udruženje pravnih lica, kao i crkve i vjerske zajednice;
- b) Humanitarna pomoć je besplatna pomoć, koja se pruža svim žrtvama i socijalno osjetljivim grupama, bez obzira na rasu, boju kože, spol, jezik, vjeru, političko ili drugo uvjerenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, identitet i druge osobine, a osigurava se stalnim ili povremenim prikupljanjem ili pružanjem pomoći ili organizovanjem humanitarnih akcija;

Sarajevo-Capajevo, Vilsonovo šetalište broj 10. - Вилсоново шеталиште број 10.,
Tel/ Тел ++387 33 726 250, faks/ Факс 726 251

Član 8. Nacrta Zakona glasi: „U skladu sa posebnim zakonom može se humanitarnoj organizaciji povjeriti da, u okviru svoje djelatnosti, vrši javna ovlaštenja, a naročito da: učestvuje u pomoći žrtvama elementarnih nepogoda, sarađuje sa zdravstvenim službama i civilnom zaštitom u zbrinjavanju povrijeđenih i oboljelih, sudjeluje u prihvatu i smještaju evakuisanog stanovništva, sudjeluje u organizaciji povratka raseljenih osoba, prognanih i izbjeglih lica.“

Iz naprijed navedenih odredbi Nacrta Zakona proizilazi vjerovatnoća da će humanitarne organizacije obrađivati lične podatke lica kojima pružaju humanitarnu pomoć. S tim u vezi, sugerišemo da se razmotri izvjesnost obrade ličnih podataka od strane humanitarnih organizacija, kako bi se ista eventualno regulisala predmetnim zakonom.

S poštovanjem,



DIREKTOR

Petar Kovačević

Dostaviti:

- Naslovu
- Spis predmeta

Sarajevo-Capajevo, Vilsonovo šetalište broj 10. - Вилсоново шеталиште број 10.,
Tel/ Тел ++387 33 726 250, faks/ Факс 726 251



KABINET DIREKTORA

Broj: 01-02-2-1391-2/15
Banja Luka, 07.08 2015. godine

SENAD D.

11. 08. 2015y

08

11.8.15

HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO
11-08-2015
08-02-1-5023/13

MINISTARSTVO PRAVDE BIH
Trg BiH 1
71000 SARAJEVO

PREDMET: Izjašnjenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Uprava za indirektno oporezivanje zaprimila je dana 27.07.2015. godine, vaš akt broj: 08-02-1-5023/13 od 13.07.2015. godine, kojim tražite mišljenje na Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.

Podsjećanja radi navodimo da se Uprava za indirektno oporezivanje, u djelokrugu svoje nadležnosti, aktom broj: 01-02-2-2189-5/13 od 01.11.2013. godine, izjasnila na Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, te da su primjedbe date na član 16. istog, a koji član se odnosi na poreske olakšice.

Obzirom da su primjedbe Uprave za indirektno oporezivanje koje su date u aktu broj: 01-02-2-2189-5/13 od 01.11.2013. godine na član 16. Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, uvažene, te da je navedeni član u Nacrtu Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine formulisan u skladu sa datim primjedbama, to ova Uprava, u djelokrugu svoje nadležnosti, nema primjedbi na dostavljeni Nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine. - LUN 2710

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu
- 01
- 01/4
- 03/2
- a/a



Dijana Beribaka

From: Toni Šantić
Sent: 31. listopada 2013. 15:29
To: Ivana Zeljković; Marina Bakić
Cc: Niko Grubešić; Alma Gladan; Dijana Beribaka
Subject: Fw: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine
Attachments: Zakon o humanitarnim organizacijama.docx

Poštovane,

U skladu sa zahtjevom Sektora za upravu dostavljamo vam u prilogu i Prednacrt Zakon o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine kako bi u skladu s odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa provela se procedura javnih konsultacija.

U prilog objavi Prednacrt, na stranicama predviđenim za konsultacije, kako bi se ukazao na značaj i skrenula pozornost za javnost molimo da se objavi i vijest na naslovnoj strani sa pratećim tekstom:

Ministarstvo pravde BiH pokrenulo je proces javnih konsultacija u izradi Prijedloga Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine. Svi zainteresovani građani i pravna lica, kao i javne institucije mogu učestvovati u izradi pomenutog zakona, te svoje komentare, prijedloge i sugestije dostaviti putem linka *Aktuelni propisi i javne konsultacije*.

Donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine su proizlazi iz potrebe regulisanja rada humanitarnih organizacija na nivou Bosne i Hercegovine posebnim zakonom. S obzirom na same specifičnosti rada humanitarnih organizacija i imajući u vidu praktične potrebe, kao i činjenicu da se rad humanitarnih organizacija zasniva na pružanju pomoći bez naknade i bez uslova svim fizičkim i pravnim licima kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze. Shodno navedenom, smatramo da je kroz posebne zakonske odredbe neophodno regulisati rad humanitarnih organizacija, kako bi njihov rad bio prepoznatljiv i izdvojen u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija - udruženja.

Cilj samog zakona je da se kroz odredbe istog regulišu uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija, kao i uslovi za obavljanje humanitarne aktivnosti, čime se obezbjeđuje da rad djelovanje humanitarnih organizacija, bude prepoznatljivo u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija i da se na ovaj način jasno izdvoji sama humanitarna djelatnost.

Proces javnih konsultacija otvoren je 21 dan odnosno do četvrtka 21.11.2013. godine.

Sve primjedbe, komentare i sugestije da se dostave na sljedeće e-mail adrese:

Dijana Beribaka, šefica odsjeka za upravu - dijana.beribaka@mpr.gov.ba

Uz mnogo toplih pozdrava/with best regards.



Toni Šantić
stručni
savjetnik/
Aid
Coordination
Advisor

MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE/ MINISTRY OF JUSTICE BIH
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske/evropske integracije
Sector for strategic planning, aid coordination and european integration

Adresa/Address:

Trg Bosne i Hercegovine 3/IX 71000 Sarajevo (soba/room 525)

telefon/phone: +387 (0)33 261 601 fax: +387 (0)33 201 741

e-mail: toni.santic@mpr.gov.ba

web: www.mpr.gov.ba

Before printing, think about the environment. Prije nego otiskate, razmislite o svome okolišu.

Dijana Beribaka

From: Dragana Ribic <Dragana.Ribic@javnenabavke.gov.ba>
Sent: 17. listopada 2013. 14:24
To: Dijana Beribaka; Goran Rokvić
Cc: Djinita Foco; Tanja Zubovic; Desanka Čirić
Subject: RE: Primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, traže se

Poštovani,
Agencija za javne nabavke BiH, sa aspekta primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, nema primjedbi niti sugestija na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.
S poštovanjem,
Dragana Ribić

From: Djinita Foco
Sent: Friday, October 11, 2013 2:53 PM
To: Dragana Ribic
Cc: Tanja Zubovic; Desanka Čirić
Subject: FW: Primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, traže se

Poštovane,
Molila bih da pogledate Nacrt ovog zakona i ukoliko ima nesto vezano za JN vidjeti da nije definisano suprotno ZJN, te dati eventualno komentar. Ukoliko nema, onda se očitovati putem maila.
S poštovanjem,
Djinita Fočo

From: Mustafa Serdarevic
Sent: Friday, October 11, 2013 2:44 PM
To: Djinita Foco
Subject: FW: Primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, traže se

Poštovana direktoricem
Ministarstvo pravde BiH prosljedilo je Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine radi davanja primjedbi, prijedloga i sugestija na isti.
Hvala

S poštovanjem,
Mustafa Serdarević

From: Goran Rokvić [<mailto:Goran.Rokvic@mpr.gov.ba>]
Sent: Friday, October 11, 2013 1:03 PM
To: Neven Akšamija; Nevenka Savić; Zvonimir Kutleša; Kabinet Ministra MVTEO; info@mod.gov.ba; msego@revizija.gov.ba; urz@bih.net.ba; info@uino.gov.ba; parco.office@parco.gov.ba; stranci@sps.gov.ba; info@rak.ba; info@ohro.ba; slale@bata.gov.ba; ombud.consum@tel.net.ba; stand@bas.gov.ba; info@ipr.gov.ba; info@met.gov.ba; bhdca@bhdca.gov.ba; kontakt@izbori.ba; info@derk.ba; aagi@blic.net; info@ada.gov.ba; iddeea@iddeea.gov.ba; iga@igabih.com; MSA info; info@azobih.gov.ba; Amela Mujčinović; Jelica Grujić; info@arhivbih.gov.ba; agenrzbh@agenrzbh.gov.ba; info@hea.gov.ba; agencija@fsa.gov.ba; bhas@bhas.ba; AZLP info; Meliha Jahjaefendić; info_mvpbih@mvp.gov.ba; srdjan.arnaut@mvp.gov.ba; Ured Ministra (MSB); bojan.ninkovic@parlament.ba; marin.vukoja@parlament.ba; Kontakt; aod@bih.net.ba; protokol@arsbih.gov.ba; info@bhmec.org; trezorbih@mft.gov.ba; arz; Kabinet Ministra; info@mkt.gov.ba; Kabinet ministra (MHRR); kontakt@bihkonk.gov.ba
Cc: Dijana Beribaka

vase primjedbe, prijedloge i sugestije potrebno je da dostavite najdalje do **21.10.2013. godine** na sljedeću e-mail adresu:
dijana.beribaka@mpr.gov.ba

S poštovanjem,

Goran Rokvić

Viši stručni saradnik/Senior Associate

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine

Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina

tel. + 387 33 28 15 99

fax + 387 33 20 16 83

 Sačuvajte prirodu. Razmislite prije nego odlučite da isprintate ovaj mail.

To:
Subject:

Dijana Beribaka
RE: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Postovani,
U prilogu vam

S obzirom specifičnosti rada humanitarnih organizacija, praktične potrebe, ali i činjenicu da je rad humanitarnih organizacija zasnovan na pružanju pomoći u vidu novca, roba i usluga bez naknade i bez uslova svim fizičkim i pravnim licima, kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze, a za koje nisu kriva (umanjena zdravstvena i radna sposobnost, ratno stanje, elementarne nepogode i sl.), smatramo da je i kroz posebne zakonske odredbe neophodno regulisati i obezbijediti rad humanitarnih organizacija, čime će njihov rad biti prepoznatljiv i izdvojen u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija- udruženja.

Pored već iskazane potrebe da se rad humanitarnih organizacija, zbog njihove specifičnosti izdvoji u odnosu na druge nevladine organizacije, posebno je potrebno ukazati na potrebu da se kroz odredbe ovog Zakona regulišu uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija, kao i uslovi za obavljanje humanitarne aktivnosti. Na ovakav način se obezbjeđuje da djelovanje i rad humanitarnih organizacija bude prepoznatljivo u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija, te da se samim tim jasno izdvoji i sama humanitarna djelatnost.

From: Dijana Beribaka
Sent: Thursday, October 31, 2013 9:22 AM
To: Fazila Musić
Subject: FW: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

From: Toni Šantić
Sent: Wednesday, October 30, 2013 3:41 PM
To: Dijana Beribaka
Cc: Niko Grubešić; Fazila Musić; Alma Gladan
Subject: RE: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Poštovana kolegice Dijana,

U prilogu vam napravite kratak sažetak od nekoliko rečenica kojim se izražava vašu podršku donošenja ovog Zakona i koji su ciljevi. Također, molim vas da ga objavite na naslovnoj stranici Ministarstva kao i da ga istaknete na značaj koji javne konzultacije imaju za usavršavanje i transparentnost javnosti na sam proces konzultacija.

S poštovanjem i pozdravima/with best regards,



MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE/ MINISTRY OF JUSTICE BiH
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske/evropske integracije
Sector for strategic planning, aid coordination and european integration

Ime i prezime
Kontakt
Adresa
E-mail
Telefon
Faks

Ime i prezime
Toni Šantić
Adresa
Toni Šantić
Telefon
+387 (0)33 201 741
Faks
+387 (0)33 201 741
E-mail
toni.santic@mpr.gov.ba
Web
www.mpr.gov.ba

Before printing, think about the environment. Prije nego otiskate, razmislite o svome okolišu.

From: Fazila Musić
Sent: 30. oktobar 2013 13:40
To: Alma Gladan
Cc: Niko Grubešić; Toni Šantić
Subject: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine
Attachments: Zakon o humanitarnim organizacijama.docx

Poštovana kolegice Alma,

U skladu sa odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), u prilogu vam dostavljam Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, radi objave istog na web stranici Ministarstva pravde BiH, uz pružanje mogućnosti za dostavu komentara.

Također, vas molimo da obavještenjem pozovete na dostavu komentara, sve institucije Bosne i Hercegovine i sve nevladine organizacije, koje se nalaze na spisku institucija za konsultacije, uz slanje informacija o tome kako mogu doći do primjerka Prednacrt zakona.

Rok za dostavljanje primjedbi, komentara i sugestija je 21 dan od dana objavljivanja Prednacrt zakona.

Sve primjedbe, komentare i sugestije dostavite na e-mail adrese:

dijana.beribaka@mpr.gov.ba i

fazila.music@mpr.gov.ba

Pozdrav,
Fazila Musić

Dijana Beribaka

From: mileva santrac <mileva.santrac@iddeea.gov.ba>
Sent: 31. listopada 2013. 11:25
To: Dijana Beribaka
Subject: Konsultacije na nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Uz izvinjenje, sa malim zakašnjenjem zbog povećanog obima poslova, obavještavamo Vas da Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine nema nikakvih primjedbi, prijedloga i sugestija na dostavljeni nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.

Naravno, da se predmetni nacrt zakona odnosi u većoj mjeri na djelokrug ove državne institucije, predmet bi bio uzet u prioritet.

Lijep pozdrav,

Mileva Santrac

Visi stručni saradnik za upravne postupke i normative poslove
Senior Expert for Administrative Procedures and Normative Affairs

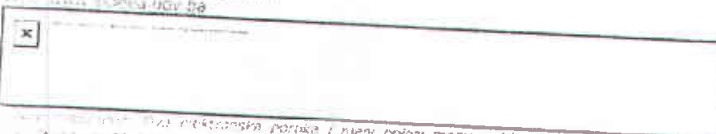


Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH
Agency for Identification Documents, Registers and Data Exchange of BiH

Sektor za finansijske i pravne poslove / Sector for Financial and Legal Affairs
Bijela ulica 21, 78000 Banja Luka, R. Srpska, BiH

Telefon: 051 22 12 600

E-mail: santrac@iddeea.gov.ba
Web: www.iddeea.gov.ba



Poruke iz ovog elektronskog poruke i njene priloge mogu sadržavati povjerljive ili povjerljive informacije i ne predstavljaju nužno stavove Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA. Poruka je isključivo namijenjena namjenom primaocu. Ako ste ovaj poruku primili greškom, molimo vas da je uništite i obavijestite pošiljaoca i njene priloge uništite bez čitanja ili bilo kakvog postrojenja. Svaka neovlašćena upotreba, distribucija, reprodukcija ili razbijanje ova poruka i njene priloge može biti kažnjivo po zakonu. If you are not the intended recipient you may not use, disclose, distribute, copy, print, or reply to this message and its attachments, may contain privileged and/or confidential information and do not necessarily represent the official position of the Agency for Identification Documents and Data Exchange of Bosnia and Herzegovina - IDDEEA. It is solely for the intended recipient. If an addressing or transmission error has misdirected this message, please inform the author of its sending to this email and delete all copies on your system. If you are not the intended recipient you may not use, disclose, distribute, copy, print, or reply to this message and its attachments.

Poštovani,

U prilogu vam dostavljamo **Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine**, a u cilju definisanja odredaba navedenog propisa na način koji će biti jasan, određen i primjenjiv.

Vaše primjedbe, prijedloge i sugestije potrebno je da dostavite najdalje do **21.10.2013. godine** na sljedeću e-mail adresu: dijana.beribaka@mpr.gov.ba

S poštovanjem,

Goran Rokvić

Viši stručni saradnik/Senior Associate
Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina
tel. + 387 33 28 15 99
fax + 387 33 20 16 83

 Sačuvajte prirodu. Razmislite prije nego odlučite da isprintate ovaj mail.

Dijana Beribaka

From: Selvira Hodžić-Obhodaš <selvira.hodzic@parco.gov.ba>
Sent: 21. listopada 2013. 17:10
To: Dijana Beribaka
Cc: Aleksandar Karisik; Semiha Borovac
Subject: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Shodno vašem zahtjevu koji nam je proslijeđen u email-u od 11. oktobar 2013. godine, u kojem se traže primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine obavještavamo vas da Ured koordinatora za reformu javne uprave nema posebnih komentara i sugestija na predložene odredbe navedenog Zakona.

S poštovanjem,

Selvira Hodžić-Obhodaš
Stručna savjetnica za reformu javne uprave

Vrazova 9, 71000 Sarajevo

Tel: +387 33 565 781

Fax: +387 33 565 761

www.parco.gov.ba



Ured koordinatora za reformu javne uprave
Канцеларија координатора за реформу јавне управе
Public Administration Reform Coordinator's Office

Dijana Beribaka

From: Nejra Hiroš
Sent: 21. listopada 2013. 11:37
To: Dijana Beribaka
Cc: Nevenka Savić; Amela Alihodžić
Subject: RE: Primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, traže se

Importance: High

Poštovana,

Direkcija za evropske integracije nema primjedbi i sugestija, obzirom da materija koja se uređuje Prednacrtom zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije.

U daljem procesu usklađivanja pravnih propisa sa odredbama *acquis-a*, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

S poštovanjem,

Nejra Hiroš

stručni saradnik

Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara BiH

+387 33 255 036

+387 33 255 002

Trg BiH 3, Sarajevo

www.dei.gov.ba



From: Goran Rokvić

Sent: Friday, October 11, 2013 1:03 PM

To: Neven Akšamija; Nevenka Savić; Zvonimir Kutleša; Kabinet Ministra MVTEO; info@mod.gov.ba; msego@revizija.gov.ba; urz@bih.net.ba; info@uino.gov.ba; parco.office@parco.gov.ba; stranci@sps.gov.ba; info@rak.ba; info@ohro.ba; slale@bata.gov.ba; ombud.consum@tel.net.ba; stand@bas.gov.ba; info@ipr.gov.ba; info@met.gov.ba; bhdca@bhdca.gov.ba; kontakt@izbori.ba; info@derk.ba; aagi@blic.net; info@ada.gov.ba; info@arhivbih.gov.ba; agenrzbh@agenrzbh.gov.ba; info@azobih.gov.ba; Amela Mujčinović; Jelica Grujić; Info; Meliha Jahjaefendić; info_mvpbih@mvp.gov.ba; srdjan.arnaut@mvp.gov.ba; Ured Ministra (MSB); bojan.ninkovic@parlament.ba; marin.vukoja@parlament.ba; kontakt@javnenabavke.gov.ba; aod@bih.net.ba; protokol@arsbih.gov.ba; info@bhmac.org; trezorbih@mft.gov.ba; arz; Kabinet Ministra; info@mkt.gov.ba; Kabinet ministra (MHRR); kontakt@bihkonk.gov.ba

Cc: Dijana Beribaka

Subject: Primjedbe, prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, traže se

Poštovani,

U prilogu vam dostavljamo **Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine**, radi davanja primjedbi, prijedloga i sugestija na isti, a u cilju definisanja odredaba navedenog propisa na način koji će biti jasan, određen i primjenjiv.

Dijana Beribaka

From: Miljana Trifković
Sent: 25. listopada 2013. 13:50
To: Dijana Beribaka
Subject: Mišljenje

Broj: 05-02-02-680/13
Istočno Sarajevo, 25.10.2013. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
TRG BIH 1
71000 SARAJEVO**

PREDMET: Odgovor na Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Poštovani,

Povodom vašeg zahtjeva, dostavljamo Vam mišljenje, da nemamo prijedloga, primjedbi niti sugestija vezanih za Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Miljana Trifković
Stručni saradnik za opšte i pravne poslove
Agencija za nadzor nad tržištem BiH
ul. Karadjordjeva 8, I. Sarajevo
Tel: +387 57 34 07 18
Fax: +387 57 34 35 02
e-mail: miljana.trifkovic@annt.gov.ba
www.annt.gov.ba

Dijana Beribaka

From: Fazila Musić
Sent: 28. studenog 2013. 13:36
To: Dijana Beribaka
Subject: FW: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine
Attachments: Zakon o humanitarnim organizacijama.docx

From: Ivana Zeljković
Sent: Thursday, November 28, 2013 10:52 AM
To: Fazila Musić
Subject: FW: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

From: Toni Šantić
Sent: Thursday, October 31, 2013 3:29 PM
To: Ivana Zeljković; Marina Bakić
Cc: Niko Grubešić; Alma Gladan; Dijana Beribaka
Subject: Fw: Prednacrt zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Poštovane,

U skladu sa zahtjevom Sektora za upravu dostavljamo vam u prilogu i Prednacrt Zakon o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine kako bi u skladu s odredbama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa provela se procedura javnih konzultacija.

U prilog objavi Prednacrt, na stranicama predviđenim za konzultacije, kako bi se ukazao na značaj i skrenula pozornost za javnost molimo da se objavi i vijest na naslovnoj strani sa pratećim tekstom:

Ministarstvo pravde BiH pokrenulo je proces javnih konsultacija u izradi Prijedloga Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine. Svi zainteresovani građani i pravna lica, kao i javne institucije mogu učestvovati u izradi pomenutog zakona, te svoje komentare, prijedloge i sugestije dostaviti putem linka *Aktuelni propisi i javne konsultacije*.

Donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine su proizlazi iz potrebe regulisanja rada humanitarnih organizacija na nivou Bosne i Hercegovine posebnim zakonom. S obzirom na same specifičnosti rada humanitarnih organizacija i imajući u vidu praktične potrebe, kao i činjenicu da se rad humanitarnih organizacija zasniva na pružanju pomoći bez naknade i bez uslova svim fizičkim i pravnim licima kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze. Shodno navedenom, smatramo da je kroz posebne zakonske odredbe neophodno regulisati rad humanitarnih organizacija, kako bi njihov rad bio prepoznatljiv i izdvojen u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija - udruženja.

Cilj samog zakona je da se kroz odredbe istog regulišu uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija, kao i uslovi za obavljanje humanitarne aktivnosti, čime se obezbjeđuje da rad i djelovanje humanitarnih organizacija bude prepoznatljivo u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija i da se na ovaj način jasno izdvoji sama humanitarna djelatnost.

Proces javnih konzultacija otvoren je 21 dan odnosno do četvrtka 21.11.2013. godine.

Sve primjedbe, komentare i sugestije da se dostave na sljedeće e-mail adrese:

Dijana Beribaka, šefica odsjeka za upravu - dijana.beribaka@mpr.gov.ba i
Fazila Musić, pomoćnica ministra za upravu - fazila.music@mpr.gov.ba.

Uz mnogo toplih pozdrava/with best regards,



Toni Šantic,
stručni
savjetnik/
Aid
Coordination
Advisor

MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE/ MINISTRY OF JUSTICE BIH
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske/integracije
Sector for strategic planning, aid coordination and european integration

Adresa/Address:

Trg Bosne i Hercegovine 3/IX 71000 Sarajevo (soba/room 925)

telefon/phone: +387 (0)33 281 601; fax: +387 (0)33 201 741

e-mail: toni.santic@mpr.gov.ba

web: www.mpr.gov.ba

Before printing, think about the environment. Prije nego otiskate, razmislite o svome okolišu.

Dijana Beribaka

From: Borjana Kulenović
Sent: 22. listopada 2013. 15:35
To: Dijana Beribaka
Cc: Alma Spahi; asim.ibrahimagic@arg.gov.ba
Subject: Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama u BiH

Poštovani,

Razmatrajući ponuđeni tekst Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama u Bosni i Hercegovini, uočeno je da postoji drugačiji pristup odredbama koje regulišu osnivanje međunarodnih humanitarnih organizacija u odnosu na domaće, jer način osnivanja i uslovi registracije domaćih organizacija nisu u dovoljnoj mjeri odnosno na isti način tretirani u tekstu zakona.

Nadalje u dijelu koji se odnosi na finansiranje, u čl.14. pominje se da će se sredstva za obavljanje djelatnosti sticati između ostalog i iz proračuna institucija o čemu odluku donosi Vijeće ministara BiH, što nije adekvatna formulacija, obzirom da su to nevladine institucije i ne finansiraju se iz proračuna. Trebalo bi naći pogodniju formulaciju za ovu vrstu finansijske podrške.

Predlažemo da se dio zakona koji se odnosi na finansijsko poslovanje i izvještavanje o poslovanju, detaljnije razradi. (Ne treba ostavljati prostora za moguće zloupotrebe).

Takođe predlažemo da se dio zakona koji se odnosi na poreske olakšice (bilo da se radi o jednom članu ili više njih) treba precizno formulisati: kada su ovakve organizacije oslobođene oporezivanja odnosno kada to ne mogu biti.

S poštovanjem,
Kulenović Borjana
Stručni savjetnik
Tel:550295



РЕПУБЛИКА СРПСКА

ВЛАДА

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И РЕГИОНАЛНУ САРАДЊУ

Трг Републике Српске 1; Бања Лука; Телефон: 051/339-324; Факс: 051/339-647

www.vladars.net; E-mail: meoi@meoi.vladars.net

Број: 17.05-012-2489/15

Датум: 29.12.2015. године

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ
н/р г. Јосип Грубеша, министар

ПРЕДМЕТ: Нацрт закона о хуманитарним организацијама БиХ, обавјештење
– доставља се

Поштовани,

Путем Генералног секретаријата Владе Републике Српске, достављен нам је допис Министарства правде БиХ, број: 08-02-1-5023-3/15 од 10.12.2015. године, којим је Влада Републике Српске информисана о сједници Савјета министара БиХ одржаној 03.12.2015. године, на којој је донесен закључак којим се одгађа изјашњавање о Нацрту закона о хуманитарним организацијама БиХ ради прибављања мишљења надлежних институција. Такође, тражено је мишљење на текст предметног нацрта закона.

С тим у вези, обавјештавамо Вас да смо по пријему Вашег дописа и предметног нацрта закона исте упутили ресорно надлежним министарствима.

Ресорно надлежна министарства Републике Српске дала су мишљење да не постоји уставни основ за доношење Нацрта закона о хуманитарним организацијама БиХ, односно да је ова област у искључивој надлежности ентитета. Важећи закони о удружењима и фондацијама, како на нивоу Републике Српске, тако и на нивоу БиХ, представљају довољан правни оквир за регистрацију организација које се баве хуманитарним радом.

С поштовањем,

Достављено:

- 1 x Наслову,
- 1 x Кабинет предсједника Владе Републике Српске
(веза: акт број 04.1-052-1377/14 од 09.06.2014. год.)
- 1 x Генерални секретаријат Владе Републике Српске
- 1 x Министарство управе и локалне самоуправе
- 1 x Министарство здравља и социјалне заштите
- 2 x а/а



Difema Berhabe

24.02.2016. val.

SENAD O. 232101

Ajanga B

09x

BOSNA I HERCEGOVINA
 MINISTARSTVO PRAV.
 SARAJEVO
 23-02-2016
 08-02-1-5023/13

22.07.16

PRE
Fadil

PREMIJER
Famil
Fadil Novalić

Adresa: Alipašina 41, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Fedracije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 40. sjednici, održanoj 12.02.2016. godine, utvrdila sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon razmatranja Nacrta zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, koji je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen aktom Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine broj: 08-02-1-5023-3713 od 10.12.2015. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine sugeriše da je potrebno odredbu člana 27. Nacrta zakona, koja se odnosi na vršenje nadzora od strane ovlaštenih nadležnih institucija i ovlaštenih inspektora, precizirati u smislu toga koje su to institucije i inspektori koji vrše inspekcijski nadzor i donose akte o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka.

U ostalom dijelu teksta Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nema primjedbi ni sugestija.

V. broj: 316/2016
12.02.2016. godine
Sarajevo


PREMIJER

Fadil Novalić