

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗАЈЕДНИЧКА СЛУЖБА**
Законодавноправни сектор



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**SEKRETARIJAT / TAJNIŠTVO
ZAJEDNIČKA SLUŽBA**
Zakonodavni pravni sektor

Број: 01,02-02-1-930/16

Сарајево, 25.03. 2016.

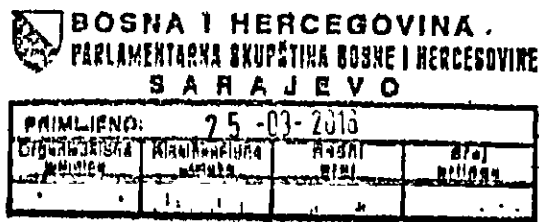
Парламентарна скупштина БиХ

Колегијум Представничког дома

Колегијум Дома народа

Уставноправна комисија Представничког дома

Уставноправна комисија Дома народа



На основу члана 106. ст. (1) и (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15 и 97/15) и члана 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15 и 96/15), Законодавноправни сектор доставља

МИШЉЕЊЕ

о усклађености Приједлога закона о хуманитарним организацијама Босне и Херцеговине са чланом 105. Пословника Представничког дома и чланом 95.

Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине

Актом предсједавајуће Представничког дома, број: 01,02-02-1-930/16, од 25.03.2016, те актом предсједавајућег Дома народа, број: 01,02-02-1-930/16, од 21.03.2016, Законодавноправном сектору достављен је Приједлог закона о хуманитарним организацијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Приједлог закона) ради давања мишљења о усклађености Приједлога закона са чланом 105. Пословника Представничког дома и чланом 95. Пословника Дома народа, те Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

Приједлог закона, број: 01,02-02-1-930/16 од 21.03.2016. године, поднио је Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, у складу са чланом 104. став (1) Пословника Представничког дома и чланом 94. став (1) Пословника Дома народа.

I. Усклађеност с одредбама Пословника Представничког дома и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ

Текст Приједлога закона је, у складу са чланом 105. став (1) Пословника Представничког дома, односно чланом 95. став (1) Пословника Дома народа, поднесен у писаној и електронској форми, на језицима и писмима у службеној употреби у БиХ.

Чланом 105. став (3) Пословника Представничког дома и чланом 95. став (3) Пословника Дома народа прописано је да се уз приједлог закона доставља образложење које садржи:

- а) уставни основ за усвајање закона
- б) разлоге за доношење закона
- ц) принципе на којима је заснован приједлог закона
- д) процјену финансијских средстава неопходних за спровођење закона
- е) мишљење Дирекције за европске интеграције о усклађености приједлога закона са правно обавезујућим нормама ЕУ, као и мишљења институција и организација које су консултоване током израде приједлога закона и
- е) било које друге околности које би Дому могле појаснити разлоге за доношење закона.

У вези с тим, уз Приједлог закона достављено је образложење, које садржи:

- 1. уставни основ;
- 2. разлоге за доношење;
- 3. принципе на којима се пропис заснива;
- 4. циљ доношења прописа;
- 5. образложење предложених рјешења;
- 6. усклађеност прописа са европским законодавством;
- 7. средства за реализацију;
- 8. опис јавних консултација; те
- 9. прибављена мишљења институција које су консултоване током израде Приједлога закона, односно мишљења Канцеларије за законодавство, Дирекције за европске интеграције БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства цивилних послова БиХ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Агенција за заштиту личних података БиХ, Агенције за равноправност полова и Управе за индиректно опорезивање.

С обзиром да се ради о новом приједлогу закона, одредбе члана 105. став (5) Пословника Представничког дома и члана 95. став (5) Пословника Дома народа нису примјенљиве.

Из наведеног произлази да је Приједлог закона **усклађена** с чланом 105. Пословника Представничког дома, те са чланом 95. Пословника Дома народа.

II. Усклађеност са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 11/05, 58/14 и 60/14)

Што се тиче форме и унутрашње структуре прописа, Приједлог закона је већим дијелом усклађен са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, с тим да треба скренути пажњу на начин

означавања поглавља, у смислу члана 27. став (2) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

Такође, скрећемо пажњу на чланове од 29. до 33. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, а посебно на члан 32. који говори о подјели става на тачке, те начин означавања тачака. Приједлог закона није усклађен са наведеним правилима у чл. 10. и 28, гдје је став подијељен на алинеје.

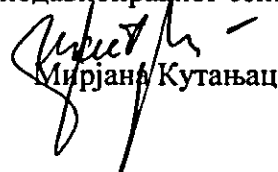
Приликом израде Приједлога закона направљене су грешке у смислу погрешног позивања на одређене чланове, као што је случај са позивањем у члану 28. Приједлога закона, у ставу (1) алинеји 6. (која би требало да буде означена као тачка ф)). У истом члану, у Приједлогу закона на хрватском језику, у ставу (2) један дио реченице недостаје.

Указујемо и на одредбе члана 39. став (2) тачка а) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине у којима се наводи начин позивања на конкретан пропис: „а) затворено позивање врши се позивањем на назив прописа, означавајући у загради под наводницима назив, број и годину објављивања службеног гласила у којем је објављен пропис на који се позива са свим измјенама и допунама“, те на пропуст који је у Приједлогу закона учињен у том смислу у члану 3. приликом позивања на Закон о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, те у члану 4. став (4) приликом позивања на Закон о заштити личних података.

Терминологија коришћена у Приједлогу закона, конкретније у називима појединих поглавља, није адекватна, те назив Поглавља VIII „Кривичне одредбе“ у тексту Приједлога закона на босанском и српском језику није у складу са чл. 15. и 35. став (1) те чланом 38. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

Из наведеног произлази да Приједлог закона није у потпуности усклађен са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

Руководитељица
Законодавноправног сектора



Мирјана Кутањак

Доставити:

1. наслову
2. секретарки Заједничке службе Секретаријата