



Broj: 01,02-02-1-930/16

Sarajevo, 25. 3.2016.

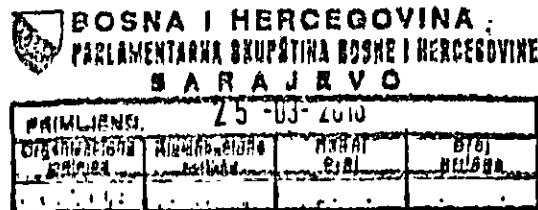
Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Zastupničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda



Na temelju članka 106. st. (1) i (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i članka 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-pravni sektor dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinственим правилима за израду правних прописа u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedateljice Zastupničkog doma, broj: 01,02-02-1-930/16 od 25. 3. 2016., te aktom predsjedatelja Doma naroda, broj: 01,02-02-1-930/16 od 21. 3. 2016., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinственим правилима за израду правних прописа u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 01,02-02-1-930/16 od 21. 3. 2016., podnijelo je Vijeće ministara BiH kao ovlašteni predlagatelj, u skladu s člankom 104. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 94. stavak (1) Poslovnika Doma naroda.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Zastupničkog doma i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH.

Člankom 105. stavak (3) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. stavak (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavnu osnovu za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona

- c) načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen
- d) procjenu finansijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona
- e) mišljenje Direkcije za europske integracije o usklađenosti prijedloga zakona s pravno obvezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane tijekom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje, koje sadrži:

- 1. ustavnu osnovu;
- 2. razloge za donošenje;
- 3. načela na kojima se propis temelji;
- 4. cilj donošenja propisa;
- 5. obrazloženje predloženih rješenja;
- 6. usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom;
- 7. sredstva za provedbu;
- 8. opis javnih konzultacija te
- 9. pribavljena mišljenja institucija koje su konzultirane tijekom izrade Prijedloga zakona, odnosno mišljenja: Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za europske integracije BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Agencije za zaštitu osobnih podataka BiH, Agencije za ravnopravnost spolova i Uprave za neizravno oporezivanje.

Budući da se radi o novom prijedlogu zakona, nisu primjenjive odredbe članka 105. stavak (5) Poslovnika Zastupničkog doma i članka 95. stavak (5) Poslovnika Doma naroda.

Iz navedenog proizlazi da je Prijedlog zakona *usklađen* s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma, te s člankom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

Što se tiče oblika i unutarnje strukture propisa, Prijedlog zakona većim je dijelom usklađen s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, s tim što treba skrenuti pozornost na način označavanja poglavlja u smislu članka 27. stavak (2) Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Također, skrećemo pozornost na članke od 29. do 33. Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, a posebno na članak 32. u kojem se govori o podjeli stavka na točke i o načinu označavanja točaka. Prijedlog zakona nije usklađen s navedenim pravilima iz članaka 10. i 28., u kojima su stavci podijeljeni na alineje.

Prilikom izrade Prijedloga zakona načinjene su pogreške u smislu pogrešnog pozivanja na određene članke, kao što je slučaj s pozivanjem u članku 28. Prijedloga zakona, u stavku (1)

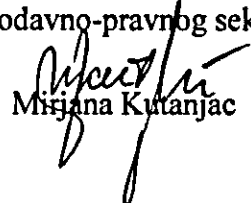
alineji 6. (koja bi trebala biti označena kao točka f)). U istome članku u stavku (2) teksta Prijedloga zakona na hrvatskom jeziku nedostaje dio rečenice.

Ukazujemo i na odredbe članka 39. stavak (2) točka a) Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, u kojima se navodi način pozivanja na konkretan propis: „a) zatvoreno pozivanje obavlja se pozivanjem na naziv propisa, označavajući u zagradi pod navodnicima naziv, broj i godinu objave službenog glasila u kojem je objavljen propis na koji se poziva **sa svim izmjenama i dopunama**“, te na propuste u Prijedlogu zakona učinjene u tom smislu u članku 3., prilikom pozivanja na Zakon o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, i u članku 4. stavku (4), prilikom pozivanja na Zakon o zaštiti osobnih podataka.

Terminologija korištena u Prijedlogu zakona, konkretnije u nazivima pojedinih poglavlja, nije odgovarajuća, te naziv Poglavlja VIII. „Kaznene odredbe“ u tekstu Prijedloga zakona na bosanskom i srpskom jeziku nije sukladan čl. 15., 35. stavak (1) i 38. Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Iz navedenog proizlazi da Prijedlog zakona **nije u cijelosti usklađen** s Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Voditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora


Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

1. naslovu
2. tajnici Zajedničke službe Tajništva