



Broj: 03/B-06-2-AL-812-2/16

Sarajevo: 2. juni 2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
Trg BiH 1
Sarajevo**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 06-06-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	02-1-	1417	16

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu BiH sa *acquis-em*
Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-31/16 od 23. maja 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 i 19/16) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se, između ostalog, dodavanje novih definicija, novog člana 16a. koji definiše finansiranje Javnih RTV servisa, način raspodjele sredstava, te subjekti koji naplaćuju RTV taksu.

Prema *Protokolu (br. 29) o sistemu javne radiodifuzije u državama članicama EU* (u daljem tekstu: Protokol) Ugovora o Evropskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Evropske unije, sistem javnog emitovanja je u direktnoj vezi sa demokratskim, socijalnim i kulturološkim potrebama svakog društva, kao i sa potrebom očuvanja pluralizma medija. U nadležnosti je država članica da osiguraju finansiranje javne radiodifuzije ako je to finansiranje radiodifuzijskim organizacijama odobreno radi ostvarenja odgovornosti i ovlasti iz područja javne usluge, kako je definirana, utvrđena i ustrojena u svakoj državi članici i ako takvo finansiranje ne ugrožava uslove razmjene i konkurencije u Evropskoj uniji u mjeri u kojoj bi bilo u suprotnosti s općim interesom. Protokol o sistemu javne radiodifuzije u državama članicama EU predstavlja najvažniji pravni okvir u tom pogledu.

Također, u Saopštenju Komisije o primjeni pravila državne pomoći na sistem javnog emitovanja (2009/C 257/01) (u daljem tekstu: Saopštenje) definišu se osnovni principi koje je potrebno poštivati prilikom finansiranja javnog servisa. Sistemi finansiranja u Evropskoj uniji su podijeljeni u dvije velike kategorije: jedinstveno finansiranje, koje podrazumijeva sisteme u okviru kojih su javni emiteri finansirani isključivo iz javnih fondova, i sistemi mješovitog finansiranja u okviru kojih su javni emiteri finansirani varijabilnim udjelom državnim sredstvima

i dijelom koji proizilazi iz komercijalnih aktivnosti. Iako su države članice u skladu sa Protokolom nadležne da izaberu sistem finansiranja javnih servisa, Komisija ima pravo da, prema članu 106. stav (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije, provjeri da li finansiranje od strane države utiče na konkurenciju na zajedničkom tržištu.

U navedenom Saopštenju državama članicama se preporučuje da u okviru zakona kojima se reguliše rad javnih emitera, implementiraju pravila, prema kojima:

- poduzeću mora biti eksplicitno povjereno pružanje javnih usluga od strane države, posredstvom službenog sporazuma o povjeravanju vršenja javnih usluga,
- iznos javne naknade ne može biti veći od neto troškova definisane usluge emitovanja, uzimajući u obzir direktne ili indirektne prihode po osnovu pružanja usluge emitovanja,
- ukoliko je javni servis angažovan u okviru komercijalnih aktivnosti, neophodno je jasno i primjereno razdvajanje između usluga od javnog interesa i komercijalnih audiovizuelnih usluga, uključujući jasno razdvojeno računovodstvo,
- uvođenje značajno novih usluga zahtijeva prethodno provođenje testa javne vrijednosti uvođenja navedenih usluga.

Također, u Saopštenju se traži jasno i precizno definisanje javne usluge kako bi procjena državne pomoći mogla biti urađena na odgovarajući način. U okviru finansijskog mehanizma kontrole, utvrđeno je da države članice trebaju razmotriti da li je nivo finansiranja adekvatan aktualnim finansijskim potrebama javnih servisa.

U Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu, Evropska Komisija je istakla da „*finansijska stabilnost i održivost cijelog sistema javnog emitovanja je i dalje ozbiljno ugrožena, jer stopa naplate RTV takse kontinuirano opada*“, te da je „*potrebno osigurati finansijsku stabilnost javnog RTV servisa*“. Istaknuto je da „*u narednoj godini, Bosna i Hercegovina posebnu pažnju treba usmjeriti na osiguravanje depolitizacije, finansijske i institucionalne stabilnosti i uređivačke nezavisnosti javnih RTV servisa*“.

Imajući u vidu da je model finansiranja javnih servisa u nadležnosti država članica Evropske unije, Direkcija smatra da je, na tragu rješenja prisutnih u evropskom zakonodavstvu i praksi, neophodno kroz zakonodavstvo Bosne i Hercegovine naći adekvatan model koji će na najbolji mogući način ostvariti svrhu i ciljeve Javnog radio-televizijskog sistema BiH u skladu sa pravilima konkurencije, te ispuniti preporuke navedene u Izvještaju za BiH za 2015. godinu.



Dostaviti:

- naslovu
- a/a