



Broj: 03/A-06-2-SR-440-2/16

Sarajevo: 25. april 2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Predstavnički dom

Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
 PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
 SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	Broj	Broj priloga
01-02-1-742/16		2-7-04-2016	

12²⁰

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 01-02-1-742/16 od 22. marta 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 i 19/16) Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini mijenja se i dopunjuje Zakon o sportu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 102/09) kako bi se izvršilo usklađivanje sa principima nediskriminacije koji su utvrđeni Zakonom o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, br. 59/09) te Zakonom o ravnopravnosti spolova- prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“ br. 32/10).

Predloženim izmjenama i dopunama se, između ostalog, zabranjuje raspirivanje mržnje obzirom na problem huliganstva i nasilja na sportskim događajima u Bosni i Hercegovini.

Univerzalna definicija govora mržnje ne postoji ali se pobliže opisuje pojedinim međunarodnim dokumentima kojima je on zabranjen kao jedan od oblika diskriminacije. I to:

- *Povelja Ujedinjenih naroda*, član 55. stav (c) obavezuje sve članice na poštivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda za sve, bez razlikovanja rase, spola, jezika ili vjere.
- *Opća deklaracija o ljudskim pravima*, članovi 1. i 2. svim ljudima garantuju slobodu i jednakost u dostojanstvu i pravima, bez obzira na bilo kakvu razliku kao što je rasa, boja kože, spol, jezik, vjera, političko ili neko drugo opredjeljenje, nacionalno ili društveno porijeklo, vlasništvo, rođenje ili neki drugi status.
- *Konvencija o uklanjanju svih oblika rasne diskriminacije* (CERD), predlaže konkretne mjere za borbu protiv rasne diskriminacije i govora mržnje.

- *Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima*, nalaže svim potpisnicama da zakonom zabrane svaku ratnu propagandu te svako zagovaranje nacionalne, rasne ili vjerske mržnje koja predstavlja poticanje na diskriminaciju, neprijateljstvo ili nasilje. Također, svim ljudima, bez obzira na gore navedene razlike, jamči se jednaka zakonska zaštita od diskriminacije.
- *Povelja Evropske unije o temeljnim pravima*, članom 21. propisana je zabrana diskriminacije na osnovi nacionalnosti, spola, rase, boje, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih obilježja, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog uvjerenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, vlasništva, rođenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.
- *Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda*¹ - Protokol 12. kojom su članice Konvencije potvrdile su sveopštu zabranu diskriminacije.
- *Evropska konvencija o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim događajima a posebno na nogometnim utakmicama*² koja obavezuje zemlje potpisnice da sarađuju i podstiču saradnju između javnih vlasti i nezavisnih sportskih organizacija kako bi se spriječilo nasilje i kontrolisao problem nasilja i nedoličnog ponašanja od strane gledalaca na sportskim događanjima. U tu svrhu, Konvencija uspostavlja određene mjere i to: bliska saradnja između policijskih snaga koje su uključene; procesuiranje prijestupnika i primjena odgovarajućih kazni; stroga kontrola prodaje karata; ograničenja na prodaju alkoholnih pića itd. Stalni odbor uspostavljen Konvencijom ima ovlaštenje davanja preporuka zemljama potpisnicama u vezi mjera koje treba poduzeti.

Evropski sud za ljudska prava u Strasbourgu definira govor mržnje kao svaku formu izražavanja koja širi, podstiče, promovira, ili opravdava mržnju zasnovanu na netoleranciji, uključujući i vjersku netoleranciju. Također, Evropski sud za ljudska prava u Strasbourgu može se u postupku u kojem je riječ o govoru mržnje pozvati na zabranu diskriminacije koja proizlazi iz Evropske povelje za ljudska prava, te ga procesuirati kao oblik rasne diskriminacije.

Zakonodavstvo Evropske unije također prepoznaje govor mržnje kao oblik diskriminatornog ponašanja te ga kao takvog inkriminira i zabranjuje. U kontekstu pravnoobavezujućih sekundarnih izvora prava Evropske unije kojima se uređuje ova materija napominjemo da Zakon o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, br. 59/09) te predložene izmjene i dopune ovog zakona prema mišljenju Direkcije 03A-06-2-ŽP-1704-5/15 od 22.12.2015. godine su djelimično usklađene sa odredbama Direktive Vijeća 2000/43, Direktive Vijeća 2000/78, Direktive Vijeća 2006/54, Direktive Vijeća 2004/113/EZ i Direktive Vijeća 79/7/EEZ. Obzirom na navedeno, usklađivanjem Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini sa odredbama Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, br. 59/09) indirektno se preuzimaju i principi navedenih direktiva.

U smislu inkriminiranja i zabrane govora mržnje potrebno je imati u vidu i značaj Vijeća Evrope, koje je 1997. godine izdalo Preporuku o govoru mržnje (No. R 97/20). U okviru Preporuke navedeni su kriteriji koje bi zemlje članice trebale uvrstiti u svoja nacionalna zakonodavstva koja pokrivaju ovo osjetljivo područje. Govor mržnje definisan je kao "svi oblici izražavanja koji šire, potiču, promiču ili opravdavaju rasnu mržnju, ksenofobiju, antisemitizam i druge oblike mržnje temeljene na netoleranciji, uključujući i netoleranciju izraženu agresivnim nacionalizmom i etnocentrizmom, diskriminacijom ili neprijateljstvom prema manjinama, imigrantima ili ljudima imigrantskog porijekla." Posebno je istaknuto da su glavna obilježja

¹ Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda BiH je ratificirala 2002. godine.

² Evropsku konvenciju o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim događajima a posebno na nogometnim utakmicama BiH je ratificirala 1994. godine, a stupila je na snagu 1995. godine.

govora mržnje netolerancija i diskriminacija po raznim osnovama kao posljedice negativnih predrasuda i stereotipa. Ovime je Vijeće Evrope osudilo govor mržnje.

Obzirom na navedeno, Direkcija za evropske integracije smatra da donošenjem Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini će se dati bolji i kvalitetniji doprinos po pitanju prisutnosti i ispunjavanja principa ravnopravnosti spolova odnosno nediskriminacije u oblasti sporta.

