



Broj: 05-02-1-1194-3/16
Sarajevo, 06.07.2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
PRIMLJENO:	07-07-2016	Redni broj:	Broj priloga
Organizaciona jedinica:	Kulturno-umjetnička	01,02-02-1-1853/	16

PREDMET: Dostava Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini -

Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je, na 62. sjednici održanoj 29.06.2016. godine, utvrdilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama i zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u dalju proceduru.

S tim u vezi, predlažemo da se Prijedlog navedenog zakona razmatra po žurnom postupku u cilju poštivanja preuzetih ugovornih obveza i osiguranja potrebnih sredstava za uredno servisiranje po ugovorima o zajmu sa EBRD-om za dovršetak započetih projekata vezanih za izgradnju cestovne infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Naime, u sporazumima kojim se financira izgradnja cestovne infrastrukture ugovorene su klauzule kojim se Bosna i Hercegovina obvezala da će se povećati trošarina na naftne derivate što će predstavljati uvjet za efektivnost ovih kredita. Iz tog razloga, predmetni kreditni sporazumi nemogu postati operativni dok se ova obveza ne izvrši. Povećanjem trošarina osigurava se dugoročna održivost javnih poduzeća koji se bave izgradnjom cestovne infrastrukture i ublažavaju rizici po proračune entitetskih vlada.

Također, predlažemo da se ovaj Prijedlog zakona razmatra istovremeno sa Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda iz razloga što su međusobno uvjetovani i trebaju stupiti na snagu i početi se primjenjivati u isto vrijeme.

Sukladno navedenom, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, latiničnom i ćiriličnom pismu, te printanoj i elektroničkoj formi.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____.
sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine i na _____. sjednici Doma naroda, održanoj
_____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 1.

U Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članu 2. u stavu (1) riječ "cestarina" zamjenjuje se sa riječi "cestarine".

U istom članu stav (2) briše se.

Član 2.

U članu 4. u stavu (2) u tački f) tačka se zamjenjuje sa tačka-zarez i dodaje se nova tačka g) koja glasi:
"g) biogoriva i biotečnosti".

Član 3.

U članu 5. u stavu (1) iza tačke d) znak tačka zamjenjuje se sa tačka-zarez i dodaje se nova tačka e) koja glasi:
"e) tečni naftni plin za pogon motornih vozila".

Član 4.

U članu 12. u stavu (1) iza riječi d) briše se riječ "i" i stavlja zarez, a iza tačke e) dodaju se riječi "i g)".

Član 5.

Član 17. mijenja se i glasi:

"Član 17.

(Iznosi akcize za naftne derivate, biogorivo i biotečnosti)

(1) Za naftne derivate, biogoriva i biotečnosti, akciza se plaća po litru, i to na:

- | | |
|---|----------|
| a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja | 0,45 KM; |
| b) petrolej (kerozin) | 0,30 KM; |
| c) motorni benzin-bezolovni | 0,50 KM; |
| d) motorni benzin | 0,55 KM; |
| e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) | 0,45 KM; |
| f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila | 0,00 KM; |
| g) biogorivo i biotečnosti | 0,45 KM. |

Član 6.

U članu 32. u stavu (2) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

U stavu (4) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

Član 7.

Član 35. mijenja se i glasi:

„Član 35.
(Pojam i iznos)

- (1) Cestarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na biogoriva i biotečnosti iz člana 4. stav (1) tačka g) ovog Zakona, te na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a), b) i e) ovog Zakona.
- (2) Cestarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,25 KM po litri proizvoda, odnosno po kilogramu tečnog naftnog plina, koja sredstva se namjenski koriste za izgradnju autocesta i za ceste. ”.

Član 8.

U članu 41. u stavu (1) tačka j) se mijenja i glasi:

“j) ne plati u propisanom roku akcizu ili cestarinu;”

U istom članu i stavu, vrši se dopuna tačke m) tako da se iza riječi “45.” dodaju riječi “i 45a.”

Član 9.

Poslije člana 45. dodaje se novi član 45a. koji glasi:

“Član 45a.
(Popis zaliha i rokovi)

- (1) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata, dužni su da popišu zalihe akciznih proizvoda čijim se prometom bave na dan početka primjene ovog Zakona i popisne liste dostave Upravi u roku od sedam dana.
- (2) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom naftnih derivata i prometom biogoriva i biotečnosti, dužni su da na zatečene zalihe utvrđene popisnim listama iz stava (1) ovog člana izvrše obračun akcize i cestarine prema odredbama ovog Zakona, te da, u roku od deset dana od dana izvršenog popisa iz stava (1) ovog člana uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene akcize i/ili razliku između obračunate i već uplaćene cestarine.“.

Član 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”, a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ 2016. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega u osiguravanju dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini. Naime, jedna od esencijalnih komponenti koje predstavljaju preduvjet razvoja privrede određene zemlje jeste infrastruktura, dostupnost tržišta i brzina kretanja robe i ljudi. Bosna i Hercegovina ima relativno nizak nivo privrednog razvoja, pa je jedan od ključnih ciljeva, razvoj autocesta kako bi zemlja uspješno stvarala privredni oporavak i razvoj.

Ovaj prioritetni cilj je prepoznat i u Reformskoj agendi za BiH, te istaknut i u usvojenom Akcionom planu za provođenje Reformske agende, gdje je između ostalog, kao jedna od aktivnosti koje trebaju biti preduzete do kraja 2015. godine u okviru sektora „Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost“ predviđena i aktivnost povećanja akcize na naftu i naftne derivate, a sredstva od tog povećanja će biti usmjerena prema javnim preduzećima za autoceste u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine i koristit će u svrhu izgradnje autocesta.

S tim ciljem, predložen je ovaj zakon, primarno sa namjerom povećanja cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Nadalje, predloženim Zakonom, uvodi se akciza na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a shodno potrebi za smanjenjem zloupotrebe prometa ovih i naftnih derivata na tržištu BiH. Naime, prema podacima UIO u 2013. godini uvezeno je 471.091,50 kg, u 2014. godini uvezeno je 2.142.299,13 kg, a u prvih 11 mjeseci 2015. godine uvezeno je ukupno 10.482.558,93 kg biodizela, iz čega je vidljiv enorman rast uvoza biodizela, koji se krajnjim potrošačima prodaje bez njegovog označavanja kao biodizela. Imajući u vidu da se na promet istog ne plaća ni akciza ni cestarina, te da se biodizel prodaje krajnjim potrošačima umjesto dizel goriva ili miješanjem sa dizel gorivom u svrhe pogona motornih vozila, čime se vrši obmana potrošača, jer se dovode u zabludu da kupuju dizel gorivo, to je i pored želje za stimuliranjem korištenja navedene vrste goriva, u sadašnjim okolnostima neophodno preduzimanje radnji kojim bi se isto po visini poreznog opterećenja izjednačilo sa drugim vrstama goriva.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Član 1.

Predložene izmjene člana 1. ovog Zakona su usmjerene na obezbjeđenje automatizma toka obrade finansijskih podataka i započete projekte na poboljšanju rada Uprave za indirektno oporezivanje u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sistema UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine, što je prethodnim izmjenama i uvođenjem podračuna van jedinstvenog računa narušeno.

Shodno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsisteme koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacionom sistemu UIO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećanja nivoa obrade finansijskih podataka, a samim tim i unaprjeđenja procesa raspodjele prema korisnicima budžeta Jedinstvenog računa u BiH.

Član 2.

Članom 2. nacrta Zakona mijenja se član 4. osnovnog teksta zakona tako što se kao akcizni proizvod uvode biogoriva i biotečnosti. Ovo iz razloga jer je uočeno enormno uvećanje količina prometa ove vrste proizvoda, pri čemu se isti ne pojavljuje u evidencijama koje prate prodaju krajnjem korisniku, što ukazuje na mogućnost njegove zloupotrebe.

Član 3.

Članom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH mijenja se član 5. osnovnog teksta zakona tako što se vrstama naftnih derivata na koji se plaćaju dadžbine u skladu sa ovim zakonom dodaje tečni naftni plin za pogon motornih vozila. Za isti je predviđena stopa akcize „0“, što znači da neće biti opterećen akcizom, ali će se na isti plaćati cestarina u iznosu od 0,25 KM/kg. Na ovaj način se izjednačavaju korisnici plina kao pogonskog goriva sa korisnicima drugih pogonskih goriva kada je u pitanju finansiranje izgradnje i održavanja cesta i autocesta.

Član 4.

Članom 4. mijenja se član 12. osnovnog zakona. Ovo iz razloga jer je bilo neophodno dopuniti osnovni član u smislu konstituiranja poreznog obveznika i kada su u pitanju biogoriva i biotečnosti.

Član 5.

Članom 5. mijenja se član 17. na način da se postojećem iznosu akcize na naftne derivate dodaje iznos cestarine iz člana 35. u iznosu od 0,15 KM po litri, jer cestarina iz člana 35. važećeg zakona ima pravni karakter akcize, pa je opravdano i logično da se kao takva i propiše. Naravno, iznos akcize na petrolej se ne mijenja jer se ni sada ne plaća cestarina iz člana 35. na ovaj naftni derivat. Također u ovom članu je uvedena akciza od 0,45 KM na biogorivo i biotečnosti.

Član 6.

U članu 6. izvršena je izmjena člana 32. osnovnog zakona radi usklađivanja iznosa koji se treba naplatiti u slučaju utvrđenja zloupotrebe lož ulja.

Član 7.

Članom 7. mijenja se član 35. Zakona o akcizama u BiH tako što se cestarina koja je do sada bila namjenski prihod za izgradnju autocesta povećava sa 0,10 KM na 0,25 KM i namjenski se usmjerava za izgradnju autocesta i za ceste. Ovim članom se uvodi i plaćanje cestarine na biogoriva i biotečnosti. Također, cestarina se uvodi i na tečni naftni plin za pogon motornih vozila u iznosu 0,25 KM po kilogramu auto plina, čime se izjednačavaju pogonska goriva koja se koriste za automobile koji za svoje kretanje koriste auto-cesta i ceste. Cestarina od 0,15 KM po litri proizvoda za ceste se briše, odnosno, dodaje iznosu akcize u članu 17. Zakona.

Član 8.

Članom 8. izvršena je izmjena i dopuna određenih tačaka iz člana 41. osnovnog zakona radi propisivanja prekršajne odgovornosti za postupanje suprotno pozitivnim propisima kada je u pitanju cestarina, odnosno ne izvrši popis zaliha i uplata razlike akcize i cestarine na način propisan ovim zakonom.

Član 9.

Članom 9. dodaje se novi član 45a. koji sadrži prijelazne odredbe koje se odnose na obavezno sačinjavanje popisnih lista za sve akcizne proizvode kojima se ovim zakonom mijenja stopa ili se uvodi akciza ili cestarina.

Član 10.

Član. 10. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovog Zakona, te je propisano da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu. Odlaganje primjene je u vezi sa pripremom i početkom primjene pravilnika, bez čije primjene nije moguće postići primjenu zakonskih odredbi.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Usvajanje predloženih izmjena ne zahtijeva izdvajanje bilo kakvih novih sredstava za provođenje ovog zakona.



Broj: 03/B-06-2-LBK-460-4/16

Sarajevo: 06.04.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
UPRAVA ZA INDIREKTNO
OPOREZIVANJE
Ul. Bana Lazarevića bb
78 000 Banja Luka

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj 01-02-2-454-3/16 od 29.03.2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 19/16), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini (Prijedlog zakona) vrše se izmjene u Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14 i 60/14) – (u daljem tekstu Zakon o akcizama) i to:

- u članu 2. u stavu 1. riječi putarina zamjenjuju se riječima „posebnih akciza i putarine“;
- u članu 4. stav 2. dodaje se nova tačka g) koja glasi: „biogoriva i biotečnosti“;
- u članu 5. u stavu 1. iza tačke d) dodaje se nova tačka: „e) tečni naftni gas za pogon motornih vozila“;
- u članu 12. u stavu (1) iza riječi d) briše se riječ „i“ i stavlja zarez, a iza tačke e) dodaju se riječi „i g)“
- u članu 15. mijenjaju se iznosi akcize za naftne derivate, biogorivo i biotečnosti;
- u članu 18. poslije stava 4. dodaje se novi stav 5. „pored akcize iz stava (1) tačka a) i b) na bezalkoholna pića i pivo se plaća i posebna akciza, koja predstavlja namjenski prihod fondova zdravstvenog osiguranja entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“;
- u članu 19. dodaje se novi stav 2. kojim se definiraju iznosi posebne akcize po litru apsolutnog alkohola koja predstavlja namjenski prihod fondova zdravstvenog osiguranja entiteta i Brčko distrikta;
- u članu 22. dodaje se novi stav kojim se definira da obaveza obračunavanja posebne akcize nastaje istovremeno sa nastankom obaveze obračunavanja akcize iz stava 1. ovog člana;
- u članu 23. dodaje se novi stav 7. kojim se definira da obaveza plaćanja posebne akcize nastaje istovremeno sa nastankom obaveze plaćanja akcize;

- u članovima 27. stav 2., članu 28, članu 30. stav 1. i članu 31. stav 2., 3., 4., i 5. iza riječi akciza dodaju se riječi „posebna akciza“;
- u članu 32. stav 2. i stav 4. broj 0,30 zamjenjuje se brojem 0,45;
- u član 35. mijenja se pojam i iznos putarine;
- u članu 45. u stavu 1. tačka b) iza riječi akciza, dodaje se ili „posebnu akcizu“;
- u članu 45. stav 1. tačka j) mijenja se i glasi: „ne plati u propisanom roku akcizu ili posebnu akcizu ili putarinu“;
- iza člana 45. dodaje se novi član 45a. kojim se propisuje obaveza poreskih obveznika i drugih lica koji se bave prometom akciznih proizvoda da popišu zalihe i popisne liste dostave Upravi u roku od sedam dana, te da na zatečene zalihe utvrđene popisnim listama izvrše obračun akcize, posebne akcize i putarine u skladu sa ovim zakonom, te da u roku od deset dana od dana izvršenog popisa uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene akcize i/ili posebnu akcizu, odnosno razliku između obračunate i već uplaćene putarine.

U obrazloženju Prijedloga zakona nije navedeno da li je i u kojoj mjeri vršeno usklađivanje sa propisima Evropske unije, dok je pored teksta Prijedloga zakona predlagatelj dostavio uporedne prikaze za tri direktive za koje je u dopisu zahtjeva za mišljenje naveo da je vršeno usklađivanje. Napominjemo da navedeni uporedni prikazi ne mogu biti uzeti u obzir iz metodoloških razloga.

Naime, Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09), Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 49/14) i Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 60/14) bili su dostavljeni na mišljenje Direkciji za evropske integracije, ali nikada nisu bili praćeni instrumentima usklađivanja čak i kada se radilo o djelimičnom usklađivanju sa tada važećim pojedinim propisima Evropske unije (niti za osnovni zakon niti za naredne izmjene i dopune nisu dostavljani uporedni prikaz i izjava o usklađenosti). Navedeno je moguće utvrditi na osnovu mišljenja Direkcije broj: 03A-02-LB-283/09 od 18.3.2009. godine, 03/B-06-2-AŠ-708-2/13 od 9.5.2013. godine, 03/B-06-2-AŠ-1582/13 od 14.10.2013., 03/B-06-2-AŠ-360/14 od 9.4.2014., 03/B-06-2-AŠ-770/14 od 29.5.2014. U navedenim mišljenjima je konstatovano da pored djelimične usklađenosti pojedinih odredaba Zakona o akcizama sa tada važećim *acquis*-em EU, pojedine odredbe Zakona o akcizama su neusklađene, odnosno u suprotnosti sa odredbama *acquis*-a. Napominjemo također da su pojedini propisi Evropske unije u međuvremenu izmijenjeni ili stavljeni van snage.

Iz gore navedenog proizilazi da je potrebno preuzeti određene korake kako bi se na adekvatan način izvršila analiza usklađenosti kako Zakona o akcizama, tako i predloženih izmjena i dopuna uzimajući u obzir trenutno važeće zakonodavstvo Evropske unije. Potrebno je izraditi uporedne prikaze za Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14 i 60/14) koji će uzeti u obzir trenutno važeći *acquis* EU, kako bi se u slučaju naknadnih izmjena i dopuna Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini i provedbenih akata, ali i izmjena propisa Evropske unije, pripremljeni uporedni prikazi mogli pravovremeno mijenjati i prilagođavati. U tom smislu Direkcija za evropske integracije vam u potpunosti stoji na raspolaganju u okviru svojih nadležnosti.

Direkcija konstatuje da iz gore navedenih metodoloških razloga nije moguće dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona bez detaljnog sagledavanja usklađenosti pojedinih važećih

odredaba Zakona o akcizama koje se mijenjaju i dopunjuju, pa tako ni uzeti u obzir dostavljene uporedne prikaze kojima su analizirane odredbe samo Prijedloga zakona.

Bez obzira na navedena ograničenja u metodološkom smislu, Direkcija smatra da je potrebno generalno ukazati na neka suštinska pitanja koja treba imati u vidu prilikom budućih zakonodavnih aktivnosti, te ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori broj 10/08), a koje se odnose na postepeno usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom EU.

Za Prijedlog zakona koji je predmet ovog mišljenja relevantne su sljedeće direktive:

- Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. decembra o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ, uključujući njene izmjene i dopune;
- Direktiva Vijeća 92/83/EEZ od 19. oktobra 1992. o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića;
- Direktiva 92/84/EEZ od 19. oktobra 1992. o usklađivanju stopa trošarina na alkohol i alkoholna pića;
- Direktiva Vijeća 2003/96/EZ od 27. oktobra 2003. o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, uključujući njene izmjene i dopune.

U Zakonu o akcizama postoje razlike u proizvodima koji su njime obuhvaćeni u odnosu na akcizne proizvode regulisane na nivou Evropske unije. Tako na primjer bezalkoholna pića, čija je stopa akcize predmet izmjena i dopuna Prijedloga zakona nisu uopće obuhvaćena pravnom stečevinom na nivou Evropske unije.

Naime, na nivou Evropske unije Direktivom 2008/118/EZ utvrđena su opća pravila u odnosu na akcize, koje se ubiru neposredno ili posredno na potrošnju sljedećih roba:

- (a) energenti i električna energija, obuhvaćeni Direktivom 2003/96/EZ;
- (b) alkohol i alkoholna pića, obuhvaćeni direktivama 92/83/EEZ i 92/84/EEZ;
- (c) prerađeni duhan, obuhvaćen direktivama 95/59/EZ, 92/79/EEZ i 92/80/EEZ.

Za svaki od navedenih akciznih proizvoda donesene su posebne direktive kojima se određuje struktura akciza (definisanje proizvoda, osnovica za oporezivanje, visina stope koja će se primjenjivati, porezna izuzeća itd.)

Također, postoje određene razlike i u definisanju pojedinih proizvoda, koji će imati za posljedicu poteškoću u poređenju usklađenosti stope akcize koja se na njih odnosi. Tako na primjer „pivo“ je različito definirano u Zakonu o akcizama u odnosu na „pivo“ u Direktivi 92/83/EEZ. U Direktivi 92/83/EEZ „pivo“ obuhvaća sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakom KN (kombinovane nomenklature) 2203, ili sve proizvode koji sadrže mješavinu piva i bezalkoholnih pića, koji su obuhvaćeni oznakom KN 2206, u oba slučaja sa stvarnom jačinom koja prelazi 0,5% vol, dok se u Zakonu o akcizama: „pivom smatra osvježavajuće pjenušavo piće, dobiveno od vode, ječmenog slada, kvasca, nezaslađenih žitarica i hmelja, bez obzira na koncentraciju ekstrakata u sladu ili koncentraciju alkohola u pivu“. Također napominjemo da definicije alkohola, alkoholnih napitaka i voćne prirodne rakije u Zakonu o akcizama nisu usklađene sa definicijama korištenim u direktivi 92/83/EEZ.

U odnosu na oporezivanje energenta i električne energije predviđene Direktivom 2003/96/EZ, napominjemo da postoje razlike u opsegu proizvoda (neki proizvodi nisu uvršteni u Zakon o akcizama) i definiranju proizvoda koji podliježu plaćanju akcize u Bosni i Hercegovini (u Direktivi 2003/96/EZ oporezivi proizvodi su razvrstani prema kombiniranoj nomenklaturi, dok su u Zakonu o akcizama navedeni opisni nazivi tako npr. nafta i naftni derivati). U odnosu na biogoriva i biotečnosti koji se Prijedlogom zakona uvode kao akcizni proizvodi i propisuje njihova stopa oporezivanja, ukazujemo na recital broj 26. Direktive 2003/96/EZ u kojem se navodi da je cilj direktive da se uspostavi opći okvir EU kojim će se državama članicama dopuštati oslobađanje i snižavanje akciza radi promicanja korištenja biogoriva, te s tim u vezi i član 16. Direktive 2003/96/EZ koji takva oslobađanja i snižavanja akciza propisuje.

Napominjemo da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici Vijeća ministara održanoj 30.03.2016. godine, a na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, usvojilo Akcioni plan za korištenje obnovljive energije u Bosni i Hercegovini (NREAP), čime Bosna i Hercegovina ispunjava obavezu iz Ugovora o Energetskoj zajednici, kao i obavezu primjene direktiva Evropske unije koje se odnose na obnovljive izvore energije.

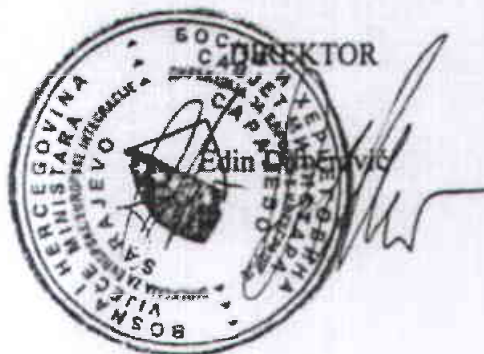
Akcionim planom za korištenje obnovljive energije za Bosnu i Hercegovinu definirani su indikativni ciljevi korištenja izvora obnovljive energije u našoj zemlji do 2020. godine i dinamika njihovog postizanja. Između ostalog napominjemo da je u tački 4.5. „Podsticanje korištenja energije iz obnovljivih izvora u transportu“ Akcionog plana za korištenje obnovljive energije u Bosni i Hercegovini, predviđeno da se akcionim planom uspostavi Program promocije korištenja biogoriva na nivou Bosne i Hercegovine sa ciljem uspostavljanja sistema podsticaja za korištenje biogoriva putem uvođenja olakšica za proizvodnju biogoriva, te poreskih olakšica. Kao jedan od bitnih uslova za povećanje korištenja obnovljivih izvora energije u transportu navodi se: „preispitivanje državnih zakona iz oblasti akciza i carinskih tarifa i njihovog usklađivanja sa politikom korištenja obnovljivih izvora energije“.

U odnosu na usvojeni Akcioni plan za korištenje obnovljive energije u Bosni i Hercegovini, smatramo da je potrebno da pribavite mišljenje Ministarstva za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose Bosne i Hercegovine, a u smislu definiranja biogoriva i biotečnosti kao akciznih proizvoda, te posebno u odnosu na predviđene stope oporezivanja.

Direkcija konstatuje da se predložene izmjene i dopune ne mogu smatrati usklađivanjem sa *acquis*-em EU, te iz tog razloga nije moguće dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini sa *acquis*-em.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a





Broj: 01-02-1-253/16
Sarajevo, 04.04.2016. godine
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA
UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE
SARAJEVO

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenam i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Uprava za indirektno oporezivanje pripremila je tri nacrtu izmjena i dopuna zakona i dostavila Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine radi davanja mišljenja, i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstven račun i raspodjeli prihoda i Zakon o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, a koji se zbog svoje provodivosti moraju razmatrati i usvajati zajedno („u paketu“).

Razlozi za donošenje predloženog Zakona su sadržani prije svega u obezbjeđenju dodatnih sredstava za izgradnju autoputeva u Bosni i Hercegovini. Naime, jedna od esencijalnih komponenti koje predstavljaju preduslov razvoja privrede određene zemlje jeste infrastruktura, dostupnost tržišta i brzina kretanja robe i ljudi.

U pogledu dostavljenog Nacrta predmetnog zakona, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- u gornjem desnom uglu staviti oznaku „Nacrt“.

- naznaku datiranja napisati na slijedeći način:

„Broj _____
_____ 2016. godine
Sarajevo“.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o Nacrtu Zakona, prije upućivanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u dalju proceduru, potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, te upogledu kaznenih odredaba i mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.





ZA UJED

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj:08-02-1-3058-2/16
Sarajevo, 06.04.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Uprava za indirektno oporezivanje
Ul. Bana Lazarevića bb
78 000 Banja Luka

Predmet: Mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda i Zakon o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, dostavlja se
Veza: Vaš akt broj:01-02-2-454-2/16 od 29.03.2016. godine

Uprava za indirektno oporezivanje BiH je svojim aktom broji datum navedeni u vezi, u skladu sa članom 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03) dostavila zahtjev za mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda i Zakon o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH. Razmatrajući vaš zahtjev a na osnovu člana 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03) Ministarstvo finansija i trezora BiH daje s l i j e d e e:

MIŠLJENJE

1. Uprava za indirektno oporezivanje BiH je po inicijativama Vlade FBiH i Vlade RS-a, usvojenim od strane Upravnog odbora Uprave, sačinila prijedlog izmjena i dopuna Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda i Zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH,
2. Izmjenama i dopunama navedenih Zakona se predlaže povećanje akciza na akcizne proizvode (naftni derivati, bezalkoholna pića i pivo i alkohol, alkoholna pića i voćna prirodna rakija),
3. Povećanjem akciza se predlaže kroz izmjenu ovih Zakona, koji se moraju razmatrati u paketu, u cilju obezbjeđenja dodatnih sredstava za izgradnju autoputeva u BiH i finansiranje zdravstvene zaštite stanovništva u BiH a što je predviđeno u Reformskoj agendi za BiH,
4. Uz dostavljene prijedloge izmjena i dopuna Zakona dato je obrazloženje gdje je naveden pravni osnov, razlozi za donošenje, obrazloženje predloženih rješenja i konstatacija da za sprovođenje istih neće iziskivati posebna finansijska sredstva odnosno finansijski efekti primjene izmjene ovih Zakona,
5. Razmatrajući prijedloge izmjena i dopuna Zakona i dato obrazloženje Ministarstvo finansija i trezora BiH konstatuje da je saglasno sa predloženim izmjenama i u skladu s tim daje pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,



Sarajevo Trg BiH 1, tel.: ++387 33 20 53 45, fax 20 29 30, centrala 28 45 20

www.mf.gov.ba