

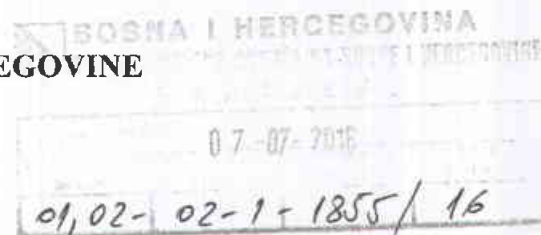


Broj: 05-02-1-1195-3/16  
Sarajevo, 06.07.2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**

**ZASTUPNIČKI DOM**  
**DOM NARODA**

**SARAJEVO**



**PREDMET:** Dostava Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda -

Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je, na 62. sjednici održanoj 29.06.2016. godine, utvrdilo Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u dalju proceduru.

S tim u vezi, predlažemo da se Prijedlog navedenog zakona razmatra po žurnom postupku u cilju poštivanja preuzetih ugovornih obveza i osiguranja potrebnih sredstava za uredno servisiranje po ugovorima o zajmu sa EBRD-om za dovršetak započetih projekata vezanih za izgradnju cestovne infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Naime, u sporazumima kojim se financira izgradnja cestovne infrastrukture ugovorene su klauzule kojim se Bosna i Hercegovina obvezala da će se povećati trošarina na naftne derivate što će predstavljati uvjet za efektivnost ovih kredita. Iz tog razloga, predmetni kreditni sporazumi nemogu postati operativni dok se ova obveza ne izvrši. Povećanjem trošarina osigurava se dugoročna održivost javnih poduzeća koji se bave izgradnjom cestovne infrastrukture i ublažavaju rizici po proračune entitetskih vlada.

Također, predlažemo da se ovaj Prijedlog zakona razmatra istovremeno sa Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama i Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini iz razloga što su međusobno uvjetovani i trebaju stupiti na snagu i početi se primjenjivati u isto vrijeme.

Sukladno navedenom, u privitku dostavljamo Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, latiničnom i ćiriličnom pismu, te printanoj i elektroničkoj formi.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

Temeljem članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_ . sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_ godine i na \_\_\_\_ . sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_ godine, usvojila je

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UPLATAMA NA JEDINSTVENI RAČUN I  
RASPODJELI PRIHODA**

**Članak 1.**

U Zakonu o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", br. 55/04, 34/07 i 49/09) u članku 1. stavak (3) iza riječi "u upravnom ili prekršajnom postupku," dodaju se riječi "prihodi od naplate protuvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta,".

**Članak 2.**

Članak 3. mijenja se i glasi:

**"Članak 3.**

Svi prihodi za koje je odgovorna Uprava za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu Uprava) uplaćuju se na Jedinstveni račun.

Uprava u ime i za račun države, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: korisnici prihoda), otvara i vodi Jedinstveni račun koji čine računi kod jedne ili više komercijalnih banaka (u daljnjem tekstu: banke) za prikupljanje pojedinačnih prihoda i račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine služe za evidenciju, držanje i raspodjelu prihoda prema korisnicima prihoda, za držanje minimalne pričuve, za držanje i raspodjelu prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste.

Na račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine banke će svakodnevno vršiti prijenos u zbirnom iznosu ukupno prikupljenih prihoda.

Uprava s Centralnom bankom Bosne i Hercegovine zaključuje Ugovor o obavljanju poslova bankarskog i fiskalnog agenta sukladno stavku (3) ovoga članka."

**Članak 3.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

**"Članak 9.**

Prihod od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste, koji Uprava naplati, prenosi se dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvješća Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, a raspodjela tih prihoda vrši se po metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave posebnim aktom.

Prikupljeni prihod koji je na raspolaganju korisnicima prihoda je naplaćeni prihod po odbitku prihoda iz stavka (1) ovoga članka i minimalne pričuve koja omogućava Upravi da podmiri sve obveze vezano za prihode koje ona prikuplja (u daljnjem tekstu: raspoloživi iznos). Pričuva se računa kao suma povrata za sljedeći radni dan.

Prihod koji je na raspolaganju Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za financiranje institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: preostali iznos Distrikta).

Prihod koji je na raspolaganju entitetima je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za financiranje institucija Bosne i Hercegovine i iznosa za Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: preostali iznos entiteta).

Raspoređeni prihod znači prihod koji je obračunat sukladno članku 11. ovoga Zakona i raspoređen je u proračun države ili proračune entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Korisnici prihoda obavijestit će Upravu na koje račune će im se doznačavati pripadajuća sredstva.

Pravilnik o određivanju iznosa pričuve na Jedinstvenom računu, koji omogućava Upravi da podmiri sve obveze u svezi s prihodima koje ona prikuplja donosi Upravni odbor Uprave na prijedlog ravnatelja."

#### **Članak 4.**

Članak 25. mijenja se i glasi:

"Članak 25.

Uprava dostavlja korisnicima prihoda izvješće o prihodu i izvješće o dugovima, najkasnije do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec."

#### **Članak 5.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2016. godine

Predsjedavajući  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega donošenje novog Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, s ciljem osiguravanja dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini povećanjem cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini. Zakonom o trošarinama predloženo je i uvođenje trošarina na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a sukladno potrebi za smanjenjem zlouporabe prometa naftnih derivata na tržištu BiH.

Predložene izmjene ovoga zakona su usmjerene na osiguranje postizanja automatizma tijeka obrade finansijskih podataka i pružanja podrške započetim projektima na poboljšanju rada Uprave u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sustava UNO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici BiH, što je prethodnim izmjenama uvođenjem podračuna za cestarine u okviru Jedinstvenog računa narušeno.

Sukladno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsustave koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama neizravnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni. Prema ovom prijedlogu raspodjela prihoda od cestarine, bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvješća Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci, po metodologiji koju propiše Upravni odbor posebnim aktom, a prema odredbama članka 9. Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda (izmijenjeni članak 9).

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacijskom sustavu UNO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećavanja razine obrade finansijskih podataka, a samim tim i unaprijeđenja procesa raspodjele prema korisnicima sredstava koja se raspodjeljuju sa Jedinstvenog računa.

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

#### **Članak 1.**

Predložena izmjena članka 1. ovoga zakona odnosi se na preciziranje vrsta prihoda koje spadaju u pojam "ostali prihodi i takse" iz članka 1. stavak (3) Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, na način da se pod "ostali prihodi i takse" smatraju i "prihodi od naplate protuvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta". Na ovaj način bi se propisala nadležnost postupanja Uprave u izvršavanju izrečene zaštitne mjere naplate protuvrijednosti robe koju sudovi izriču u prekršajnom postupku i zahtijevaju od UNO BiH da primijeni postupak prisilne naplate, a što je i sukladno Zakonu o dopunama Zakona o prekršajima ("Službeni glasnik BiH", broj: 81/15).

## **Članak 2.**

Člankom 2. nacrtu zakona mijenja se članak 3. osnovnog teksta zakona tako što prema ovom prijedlogu Uprava za neizravno oporezivanje BiH predlaže da se ne otvaraju posebni računi u komercijalnim bankama, već da se prihodi od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste implementira u podsustave koji prate obračun i prikupljanje prihoda (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila za uplatu bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama neizravnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Cijenimo da je ovakav prijedlog zakonskog rješenja svrsishodan, sa aspekta administriranja prihoda. Naime, od kada je uveden poseban podračun za cestarinu u komercijalnim bankama koje pripadaju sustavu jedinstvenog računa, cestarina od 0,10 KM se plaća posebnim platnim nalogom na posebnu grupu računa, (od 01.07.2009. godine), Uprava ni jednu JCI (jedinstvena carinska isprava) koja se odnosi na naftne derivate ne može razdužiti automatski kroz postojeću carinsku aplikaciju već se iste razdužuju ručno što iziskuje potrebu za dodatnim resursima, kadrovskim i materijalnim (u 2014. godini registrirano je 23.094 deklaracija na naftu i naftne derivate).

## **Članak 3.**

Člankom 3. nacrtu zakona mijenja se članak 9. osnovnog teksta zakona tako što se prema ovom prijedlogu, a uzimajući u obzir prethodno izneseni stavak o plaćanju prihoda, raspodjela prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, odnosno nakon izrade preliminarog/mjesečnog izvješća o naplaćenim prihodima za prethodni mjesec gdje bi se po vrsti prihoda znalo koliko je za taj mjesec naplaćeno i usklađeno prihoda. Tako bi Uprava prema tim podacima do 15-tog odnosno do 30-tog u tekućem za prethodni mjesec izdvojila iznos, te izvršila prijenos sredstava na poseban podračun otvoren u Centralnoj banci BiH za te namjene, a prema odredbama predloženog članka 9. Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.

## **Članak 4.**

Člankom 4. nacrtu zakona mijenja se članak 25. osnovnog teksta zakona tako što ovom izmjenom članka 25. predmetnog zakona, mijenja se rok za dostavu izvješća, kako je propisano: "najkasnije prvog radnog dana poslije 19. dana u idućem mjesecu", tako da se ovaj rok pomjera do kraja tekućeg mjeseca za predhodni mjesec.

Naime, nakon stupanja na snagu Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", broj: 55/04), kojim su utvrđeni rokovi za izvještavanje, došlo je do donošenja Zakona o porezu na dodanu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", broj: 9/05, 35/05 i 100/08), i Zakona o postupku neizravnog oporezivanja ("Službeni glasnik BiH", broj: 89/05), na temelju kojih je Ravnatelj Uprave donio Instrukciju o razrezu poreza po službenoj dužnosti ("Službeni glasnik BiH", broj: 4/09), kojom je u članku 4. utvrđeno da za obveznika registriranog za PDV, za koga nije evidentiran prijem redovite PDV prijave do 25-og u mjesecu za predhodni porezni period, Sektor za Informacijske tehnologije u sustavu pokreće kreiranje razreza poreza po službenoj dužnosti na dan 25. u mjesecu, to su izmijenjeni uvjeti za ispunjavanje roka za dostavu izvješća o prihodu i izvješća o dugovima iz članka 25. Zakona o uplatama na Jedinstveni račun, te je potrebno usuglasiti rokove kako ne bi dolazilo do zakašnjenja izvješća i s tim u svezi reagiranja korisnika istih.

## **Članak 5.**

Članak 5. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovoga zakona, te je propisano da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu.

## **IV - FINACIJSKA SREDSTVA**

Usvajanje predloženih izmjena zahtijeva izdvajanje novčanih sredstava za izmjenu postojećih aplikativnih rješenja koja prate gotovinski tok Jedinstvenog računa za koji je odgovorna Uprava za neizravno oporezivanje, a u cilju provođenja ovog zakona.

S druge strane, ovakvo rješenje nudi pogodnosti i uštedu za porezne obveznike u pogledu plaćanja bankarske provizije, obzirom da bi uplate po osnovi jedinstvene carinske isprave vršili jednim platnim nalogom, a ne sa više naloga.



Broj: 03/B-06-2-LBK-460-3/16  
Sarajevo: 04.04.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
UPRAVA ZA INDIREKTNO  
OPOREZIVANJE  
Ul. Bana Lazarevića bb  
78 000 Banja Luka

Stamp: BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNIA I HERZEGOVINA  
UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE  
UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE  
Stamp: 01/1 02-2-454-3/16

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda s *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj 01-02-2-454-3/16 od 29.03.2016. godine

01/1  
02-KOP.  
05.04.2016.  
D.D.  
06.04.16. j

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda vrše se izmjene i dopune člana 1. stav 3., člana 3., člana 9. i člana 25. Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH“, br. 55/04, 34/07 i 49/09), a radi usklađivanja sa Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, kao i obezbjeđenja automatizma toka obrade finansijskih podataka i pružanja podrške započetim projektima na poboljšanju rada Uprave.

U konkretnom slučaju materija koja se uređuje Prijedlogom Zakona nije obuhvaćena pravnim aktima Evropske unije i spada u domen nacionalnog prava, te stoga nije moguće dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda s *acquis*-em.





BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANSIJA/  
FINANSIJA I TREZORA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Broj:08-02-1-3058-2/16  
Sarajevo, 06.04.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Uprava za indirektno oporezivanje  
Ul. Bana Lazarevića bb  
78 000 Banja Luka

Predmet: Mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Zakon o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, dostavlja se  
Veza: Vaš akt broj:01-02-2-454-2/16 od 29.03.2016. godine

Uprava za indirektno oporezivanje BiH je svojim aktom broji datum navedeni u vezi, u skladu sa članom 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03) dostavila zahtjev za mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Zakon o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH. Razmatrajući vaš zahtjev a na osnovu člana 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03) Ministarstvo finansija i trezora BiH daje slijedeće:

#### MIŠLJENJE

1. Uprava za indirektno oporezivanje BiH je po inicijativama Vlade FBiH i Vlade RS-a, usvojenim od strane Upravnog odbora Uprave, sačinila prijedlog izmjena i dopuna Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH,
2. Izmjenama i dopunama navedenih Zakona se predlaže povećanje akciza na akcizne proizvode (naftni derivati, bezalkoholna pića i pivo i alkohol, alkoholna pića i voćna prirodna rakija),
3. Povećanjem akciza se predlaže kroz izmjenu ovih Zakona, koji se moraju razmatrati u paketu, u cilju obezbjeđenja dodatnih sredstava za izgradnju autoputeva u BiH i finansiranje zdravstvene zaštite stanovništva u BiH a što je predviđeno u Reformskoj agendi za BiH,
4. Uz dostavljene prijedloge izmjena i dopuna Zakona dato je obrazloženje gdje je naveden pravni osnov, razlozi za donošenje, obrazloženje predloženih rješenja i konstatacija da za sprovođenje istih neće iziskivati posebna finansijska sredstva odnosno finansijski efekti primjene izmjene ovih Zakona,
5. Razmatrajući prijedloge izmjena i dopuna Zakona i dato obrazloženje Ministarstvo finansija i trezora BiH konstatuje da je saglasno sa predloženim izmjenama i u skladu s tim daje pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,



Broj: 01-02-1-254/16  
Sarajevo, 04.4.2016.godine  
(DG)

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE**  
**SARAJEVO**

**PREDMET:** Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda** i na temelju članka 25. stavak 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provedbu odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Uprava za neizravno oporezivanje pripremila je izmjene tri prijedloga zakona i dostavila Uredu za zakonodavstvo radi davanja mišljenja, i to: Zakon o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda, Zakon o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, kao i Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini, a koje će zbog njihove provodivosti predložiti da se razmatraju i usvajaju zajedno („u paketu“).

Razlozi za donošenje predloženog zakona su donošenje novog Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini i novog Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini s ciljem osiguranja dodatnih sredstava za izgradnju autoputeva u Bosni i Hercegovini povećanjem putarine kao namjenskog prihoda za autoputeve i puteve u cijeloj Bosni i Hercegovini. Takođe, predloženim zakonima osigurava se postizanje automatizma toka obrade finansijskih podataka i pružanja podrške započetim projektima na poboljšanju rada Uprave u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sustava UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine, što je narušeno prethodnim izmjenama uvođenjem podračuna za putarine u okviru Jedinственог računa.

U pogledu predmetnog Zakona, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

- na prvoj strani prijedloga Zakona navesti riječ „PRIJEDLOG“;
- u preambuli iza rimskog broja „IV“ brisati točku;
- kod broja i datuma iza riječi „Broj“ bisati dvotočje, a riječ „Datum“ brisati.

