

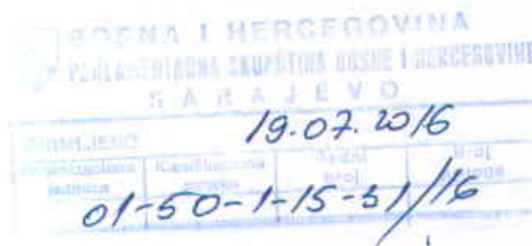


Broj: 05-50-1-1715-16/16
Sarajevo, 19. 7. 2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -

SARAJEVO



PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, *dostavlja se*

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, aktom broj: 01-1-50-1888-II-3/16 od 15. 7. 2016. godine, dostavilo je odgovor na pitanje koje je g. Šefik Džaferović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, usmeno postavio na 31. sjednici ovog doma održanoj 15. 6. 2016. godine.

U privitku proslijeđujemo Odgovor, radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Šefik Džaferović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici Predstavničkog doma postavio je ministru spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH pitanje u usmenom obliku:

„Šta je do sada poduzeto po pitanju implementacije Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, postoje li problemi u imeplementaciji Zakona o sistemu državne pomoći u BiH?“

Na istoj sjednici poslanik Šefik Džaferović je dobio usmeni odgovor ministra spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH i zatražio da mu se dostavi i pisani odgovor.

S tim u vezi, ministar spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH dostavlja sljedeći

ODGOVOR

Bosna i Hercegovina je s ciljem ispunjavanja obaveza iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, donijela Zakon o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 10/12) (u daljnjem tekstu: Zakon) i osnovala nezavisno državno tijelo nadležno za primjenu i sprovođenje odredbi ovog Zakona u skladu sa pravilima EU-a o državnoj pomoći – Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće).

U sastavu Vijeća je Sekretarijat Vijeća koji je organizovan kao posebna organizaciona jedinica, koji obavlja upravne, organizacione, tehničke poslove i zadatke za potrebe Vijeća s obzirom da osam članova Vijeća nisu u stalnom radnom odnosu u Vijeću.

Vijeće je svoje aktivnosti započelo u novembru 2012. godine kada su održane dvije sjednice, te je u 2013. godini aktivnost usmjerena na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom. U 2013. godini Vijeće je održalo 12 sjednica, na kojima su između ostalog usvojeni Godišnji izvještaji o državnoj pomoći u BiH za 2011. i 2012., preduzete aktivnosti koje se odnose na usaglašavanje podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći (Odluke o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći) koje usvajaju Vijeće ministara, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta BiH i druge aktivnosti iz njegove nadležnosti.

Vijeće je u 2014. godini održalo 11 sjednica na kojima je razmatrano 60 tačaka dnevnog reda i doneseno devet konačnih odluka (rješenja) nakon provedenog upravnog postupka ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći (pet odluka kojima se odobrava državna pomoć i četiri odluke kojima se utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona), od čega je u postupku prethodnog (*ex ante*) odobrenja razmatrano pet prijava državne pomoći, dok su u postupku naknadnog (*ex post*) odobrenja razmatrane četiri dodijeljene državne pomoći.

Vijeće je u 2015. godini održalo 13 sjednica na kojima je razmatrano 88 tačaka dnevnog reda i doneseno 14 konačnih odluka (rješenja) nakon provedenog upravnog postupka ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći, i to 10 odluka kojima se odobrava državna pomoć i tri odluke kojima se utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona i jedno rješenje o oglašavanju rješenja ništavnim, od čega u postupku prethodnog (*ex ante*) odobrenja nije razmatrana niti jedna prijava državne pomoći, dok je u postupku naknadnog (*ex post*) odobrenja razmatrano 14 prijava dodijeljene državne pomoći.

U periodu od novembra 2012. do juna 2016. godine Vijeće je održalo ukupno 44 sjednice i donijelo 25 rješenja i četiri zaključka koja se objavljuju u Službenom glasniku BiH i službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta BiH. Pored toga usvojeni su Godišnji izvještaji o dodijeljenoj

državnoj pomoći u BiH za 2011., 2012., 2013., 2014. i 2015. godinu koji su poslali na usvajanje Vijeću ministara BiH uz napomenu da se ti Izvještaji na kraju dostavljaju Evropskoj komisiji.

U skladu sa obavezom Bosne i Hercegovine iz člana 71. stav 6. SSP-a, Vijeće je u prethodnom periodu preduzelo aktivnosti na izradi popisa postojećih programa državne pomoći. Popis je u završnoj fazi. Takođe, Vijeće je u završnoj fazi izrade Akcionog plana za usklađivanje postojećih programa državne pomoći u skladu sa kriterijumima predviđenim u članu 71. stav 2. SSP-a.

Osnovni problem u implementaciji Zakona je način finansiranja Vijeća s obzirom da se u skladu sa članom 9. Zakona Vijeće sa Sekretarijatom finansira sa po 1/3 iz budžeta Bosne i Hercegovine, budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i budžeta Republike Srpske. U budžet Vijeća za 2013. i 2014. godinu, Republika Srpska je uplaćivala samo po 40.000 KM te je ostala dužna za 2013. godinu iznos od 80.338,67 KM, a za 2014. godinu iznos od 102.000 KM. Pravobranilaštvo BiH je podnijelo tužbu Sudu Bosne i Hercegovine radi isplate duga, te je taj Sud 12.02.2016. godine donio prvostepenu presudu kojom je usvojen tužbeni zahtjev, te naloženo Republici Srpskoj da isplati ukupan dvogodišnji dug od 182.338,67 KM sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima parničnog postupka. 30.03.2016. godine drugostepeno vijeće Suda BiH je postupajući po žalbi Republike Srpske, odbilo navode žalbe i potvrdilo prvostepenu presudu, te je presuda dana 30.04.2016. godine dobila na Sudu BiH klauzulu pravomoćnosti. Republika Srpska je uložila vanredno pravno sredstvo reviziju na pravosnažnu i izvršnu presudu, ali revizija ne odlaže izvršenje presude, pa je Pravobranilaštvo BiH dana 08.06.2016. godine podnijelo prijedlog za izvršenje pravosnažne i izvršne presude.

Drugi problem u implementaciji Zakona jeste njegova neusklađenost sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći, s obzirom da je u 2014. godini došlo do značajnih izmjena legislative Evropske unije iz ove oblasti. Zbog toga je Vijeće pripremilo u saradnji sa Projektom finansiranim od strane Evropske Unije (IPA 2012) "Uspostavljanje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini" (EU SASP), Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini u cilju usklađivanja sa zakonodavstvom Evropske unije, a posebno radi usklađivanja sistema i postupka odobravanja državnih pomoći s Uredbom Vijeća EU 2015/1589 od 13. januara 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila primjene člana 108. UFEU, te niz drugih podzakonskih akata.

S obzirom da je za uspostavljanje efikasnog sistema kontrole državne pomoći u BiH neophodna edukacija i podizanje svijesti o važnosti ove oblasti, kako davalaca državne pomoći, tako i korisnika, kao i stručne javnosti, te izgradnja i jačanje institucionalnih kapaciteta Vijeća kako bi se vršila efektivna kontrola dodjele državne pomoći, u narednom periodu će se posebna pažnja posvetiti i obukama svih učesnika u sistemu državne pomoći.