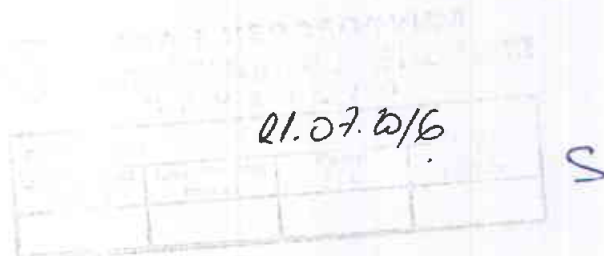




Broj: 01-02-1-1950/16
Sarajevo, 20. 7. 2016.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE



Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на __. сједници Представничког дома, одржаној __. __. 2016. године, и на __. сједници Дома народа, одржаној __. __. 2016. године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О ПЛАТАМА И НАКНАДАМА У ИНСТИТУЦИЈАМА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 и 16/16) члан 46. мијења се и гласи:

„Члан 46.

(Отпремнина за одлазак у пензију)

Запослени у институцијама Босне и Херцеговине има право на отпремнину приликом одласка у пензију. Отпремнина се утврђује у висини шест остварених нето плата запосленог исплаћених у претходних шест мјесеци, али максимално до износа 12 просјечних мјесечних нето плата из претходне године у Босни и Херцеговини, односно минимално у износу шест просјечних мјесечних нето плата из претходне године у Босни и Херцеговини.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА УСВАЈАЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за усвајање Закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине садржан је у одредбама члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за *„доношење закона који су потребни за спровођење одлука Предсједништва или за вршење функција Скупштине по овом уставу“*.

Овим законом нису нарушене одредбе члана IX 2. Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да „Накнада за лица која обављају функције у институцијама Босне и Херцеговине не може бити умањена за вријеме трајања мандата носиоца функције“ јер се овим законом третира накнада која се може добити само по одласку у пензију. Чак и изабрана и именована лица која остваре право на отпремнину то раде на начин да умире свој мандат, барем на један дан, али се ова накнада опет остварује након окончања мандата, без обзира да ли та изабрана лица након тога обнове свој мандат.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Запослени у институцијама Босне и Херцеговине тренутно имају „право на отпремнину приликом одласка у пензију у висини својих шест остварених нето плата, исплаћених у претходних шест мјесеци или шест просјечних мјесечних нето плата из претходне године у Босни и Херцеговини, ако је то за њега повољније“ без обзира на висину остварене плате коју запослени има.

Овакво рјешење доводи до ситуација у којим поједини запослени остварују неоправдано високе отпремнине које су у потпуности несразмјерне економској и социјалној ситуацији у Босни и Херцеговини, али и у супротности са сврхом отпремнине да запосленом олакша транзициони период код одласка у пензију, а не да га награди енормном накнадом.

Примјера ради, запослени у институцијама БиХ са коефицијентом 10 (члан Предсједништва БиХ) тренутно има право на отпремнину у износу од минимално 29.820 КМ, запослени са коефицијентом 8,5 (министар у Савјету министара...) у износу од минимално 25.347 КМ, запослени са коефицијентом 8,0 (омбудсмен за људска права БиХ...) у износу од минимално 23.856 КМ итд., мада су ови износи у правилу виши због накнаде за минули рад и сличних накнада које се додају на основну плату и улазе у нето плату.

Предложени закон задржава право значајног броја запослених у институцијама БиХ на отпремнину у износу њихових шест нето плата исплаћених у претходних шест мјесеци, односно шест просјећних плата у БиХ уколико је то за њих повољније, али **уводи**

ограничење на максималан износ отпремнине који се може исплатити на 12 просјечних плата у БиХ.

Овим минималан износ отпремнине остаје као и до сада, 4.980 КМ, **али се максималан износ отпремнине ограничава на 9.960 КМ.**

Преведно у праксу, сви запослени са коефицијентом нижим од 3,55 (шеф одсјека и ниже) би задржали отпремнину у истом износу на коју тренутно имају право, док би се ограничења у пракси односила само на запослене са коефицијентом 3,55 и више (савјетник министра...).

III ПРИНЦИПИ НА КОЛИМА ЈЕ ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА ЗАСНОВАН

Овај приједлог закона заснован је на принципима правичности, транспарентности, фискалне одрживости, друштвене одговорности и солидарности.

Што се образложења предложених рјешења тиче, она су како слиједи:

Чланом 1. прецизирано је да запослени у институцијама Босне и Херцеговине има право на отпремнину приликом одласка у пензију. Отпремнина се утврђује у висини шест остварених нето плата запосленог, исплаћених у претходних шест мјесеци, али максимално до износа 12 просјечних мјесечних нето плата из претходне године у Босни и Херцеговини, односно минимално у износу шест просјечних мјесечних нето плата из претходне године у Босни и Херцеговини.

Чланом 2. прецизирано је да Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

IV ПРОЦЈЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА НЕОПХОДНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна посебна финансијска средства. Напротив, доношењем овог закона оствариће се значајне уштеде по буџет Босне и Херцеговине.

V ДРУГЕ ОКОЛНОСТИ

Овај закон уважава препоруке домаћих и међународних организација које указују на мањкавости тренутних законских рјешења по питању отпремнине при одласку у пензију, конкретно у вези са несразмјером исплаћених отпремнина, а што је у директној супротности са сврхом отпремнине као таквом.

Такође, уважава се економска и социјална реалност у Босни и Херцеговини, те се примјењује одговоран приступ према буџетским средствима и очекивањима грађана.