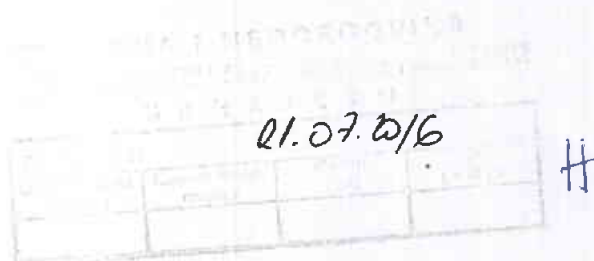




Broj: 01-02-1-1950/16
Sarajevo, 20. 7. 2016.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE



Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2016. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2016. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I
HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16) članak 46. mijenja se i glasi:

„Članak 46.
(Otpremnina za odlazak u mirovinu)

Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine ima pravo na otpremninu prilikom odlaska u mirovinu. Otpremnina se utvrđuje u visini šest ostvarenih neto plaća zaposlenoga isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, ali maksimalno do iznosa 12 prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, odnosno minimalno u iznosu šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavna osnova za usvajanje Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržana je u odredbama članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“.

Ovim Zakonom nisu narušene odredbe članka IX.2 Ustava Bosne i Hercegovine, kojim se propisuje da „Naknada za osobe koje obnašaju funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine ne može biti umanjena za vrijeme trajanja mandata nositelja funkcije“ jer se ovim Zakonom tretira naknada koja se može dobiti samo po odlasku u mirovinu. Čak i izabrane i imenovane osobe koje ostvare pravo na otpremninu to čine na način da umire svoj mandat, barem na jedan dan, ali se ova naknada opet ostvaruje nakon okončanja mandata, bez obzira na to obnove li te izabrane osobe nakon toga svoj mandat.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine trenutačno imaju „pravo na otpremninu prilikom odlaska u mirovinu u visini svojih šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, ako je to za njega povoljnije“, bez obzira na visinu ostvarene plaće koju zaposleni ima.

Ovakvo rješenje dovodi do situacija u kojim pojedini zaposleni ostvaruju neopravdano visoke otpremnine koje su potpuno nesrazmjerne ekonomskoj i socijalnoj situaciji u Bosni i Hercegovini, ali i u suprotnosti sa svrhom otpremnine da zaposlenome olakša tranzicijsko razdoblje pri odlasku u mirovinu, a ne da ga nagradi enormnom naknadom.

Primjerice, zaposleni u institucijama BiH s koeficijentom 10 (član Predsjedništva BiH) trenutačno ima pravo na otpremninu u iznosu od minimalno 29.820 KM, zaposleni s koeficijentom 8,5 (ministar u Vijeću ministara) u iznosu od minimalno 25.347 KM, zaposleni s koeficijentom 8,0 (ombudsman za ljudska prava BiH) u iznosu od minimalno 23.856 KM, itd., premda su ovi iznosi, u pravilu, viši zbog naknade za minuli rad i sličnih naknada koje se dodaju na osnovnu plaću i ulaze u neto plaću.

Predloženi zakon zadržava pravo značajnog broja zaposlenih u institucijama BiH na otpremninu u iznosu njihovih šest neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, odnosno šest prosječnih plaća u BiH ukoliko je to za njih povoljnije, ali **uvodi ograničenje** na maksimalan iznos otpremnine koji se može isplatiti na 12 prosječnih plaća u BiH.

Time minimalan iznos otpremnine ostaje kao i do sada 4.980 KM, **ali se maksimalan iznos otpremnine ograničava na 9.960 KM.**

Prevedno u praksu, svi zaposleni s koeficijentom nižim od 3,55 (voditelj odsjeka i niže) zadržali bi otpremninu u istom iznosu na koju trenutačno imaju pravo, dok bi se ograničenja u praksi odnosila samo na zaposlene s koeficijentom 3,55 i višim (savjetnik ministra).

III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Ovaj je Prijedlog zakona utemeljen na načelima pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

Što se tiče obrazloženja predloženih rješenja, ona su kako slijedi:

Člankom 1. precizirano je da zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine ima pravo na otpremninu prilikom odlaska u mirovinu. Otpremnina se utvrđuje u visini šest ostvarenih neto plaća zaposlenoga isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, ali maksimalno do iznosa 12 prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, odnosno minimalno u iznosu šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini.

Člankom 2. precizirano je da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

IV. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna posebna finacijska sredstva. Naprotiv, donošenjem ovoga Zakona ostvarit će se znatne uštede u proračunu Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Ovim su Zakonom uvažene preporuke domaćih i međunarodnih organizacija koje ukazuju na manjkavosti sadašnjih zakoskih rješenja po pitanju otpremnine pri odlasku u mirovinu, konkretno u vezi s nerazmjerom isplaćenih otpremnina, a što je u izravnoj suprotnosti sa svrhom otpremnine kao takvom.

Također se uvažava ekonomska i socijalna realnost u Bosni i Hercegovini, te se primjenjuje odgovoran pristup prema proračunskim sredstvima i očekivanjima građana.