

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома

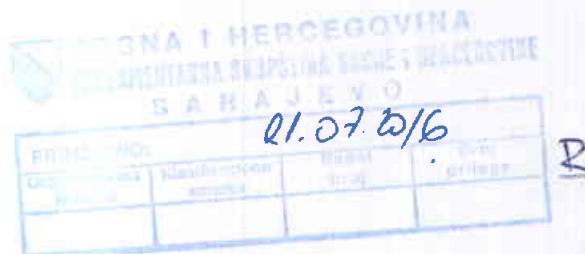


BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-1950/16
Sarajevo, 20. 7. 2016.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE



Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Na osnovu člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __. 2016. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2016. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I
HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16) član 46. mijenja se i glasi:

„Član 46.
(Otpremnina za odlazak u penziju)

Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine ima pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju. Otpremnina se utvrđuje u visini šest ostvarenih neto plaća zaposlenog, isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, ali maksimalno do iznosa 12 prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, odnosno minimalno u iznosu šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini.“

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“.

Ovim zakonom nisu narušene odredbe člana IX.2 Ustava BiH, kojim se propisuje da: „Naknada za lica koja obavljaju funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine ne može biti umanjena za vrijeme trajanja mandata nosioca funkcije“ jer se ovim zakonom tretira naknada koja se može dobiti samo po odlasku u penziju. Čak i izabrana i imenovana lica koja ostvare pravo na otpremninu to rade na način da umire svoj mandat, barem na jedan dan, ali se ova naknada opet ostvaruje nakon okončanja mandata, bez obzira na to da li ta izabrana lica nakon toga obnove svoj mandat.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zaposleni u institucijama BiH trenutno imaju „pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju u visini svojih šest ostvarenih neto plaća, isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, ako je to za njega povoljnije“ bez obzira na visinu ostvarene plaće koju zaposleni ima.

Ovakvo rješenje dovodi do situacija u kojim pojedini zaposleni ostvaruju neopravdano visoke otpremnine koje su u potpunosti nesrazmjerne ekonomskoj i socijalnoj situaciji u Bosni i Hercegovini, ali i u suprotnosti sa svrhom otpremnine da zaposlenom olakša tranzicioni period kod odlaska u penziju, a ne da ga nagradi enormnom naknadom.

Primjera radi, zaposleni u institucijama BiH s koeficijentom 10 (član Predsjedništva BiH) trenutno ima pravo na otpremninu u iznosu od minimalno 29.820 KM, zaposleni sa koeficijentom 8,5 (ministar u Vijeću ministara...) u iznosu od minimalno 25.347 KM, zaposleni sa koeficijentom 8,0 (ombudsmen za ljudska prava BiH...) u iznosu od minimalno 23.856 KM, itd., mada su ovi iznosi u pravilu viši zbog naknade za minuli rad i sličnih naknada koje se dodaju na osnovnu plaću i ulaze u neto plaću.

Predloženi zakon zadržava pravo značajnog broja zaposlenih u institucijama BiH na otpremninu u iznosu njihovih šest neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, odnosno šest prosječnih plaća u BiH ukoliko je to za njih povoljnije, ali **uvodi ograničenje** na maksimalan iznos otpremnine koji se može isplatiti na 12 prosječnih plaća u BiH.

Ovim minimalni iznos otpremnine ostaje kao i do sada, 4.980 KM, **ali se maksimalan iznos otpremnine ograničava na 9.960 KM.**

Prevedno u praksu, svi zaposleni s koeficijentom nižim od 3,55 (šef odsjeka i niže) zadržali bi otpremninu u istom iznosu na koju trenutno imaju pravo, dok bi se ograničenja u praksi odnosila samo na zaposlene sa koeficijentom 3,55 i više (savjetnik ministra...)

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Ovaj prijedlog zakona zasnovan je na principima pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Članom 1. precizirano je da zaposleni u institucijama BiH ima pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju. Otpremnina se utvrđuje u visini šest ostvarenih neto plaća zaposlenog, isplaćenih u prethodnih šest mjeseci, ali maksimalno do iznosa 12 prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini, odnosno minimalno u iznosu šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini.

Članom 2. precizirano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, donošenjem ovog zakona ostvarit će se značajne uštede po budžet Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Ovaj zakon uvažava preporuke domaćih i međunarodnih organizacija koje ukazuju na manjkavosti trenutnih zakonskih rješenja po pitanju otpremnine pri odlasku u penziju, konkretno u vezi s nesrazmjerom isplaćenih otpremnina, a što je u direktnoj suprotnosti sa svrhom otpremnine kao takvom.

Također, uvažava se ekonomska i socijalna realnost u Bosni i Hercegovini, te se primjenjuje odgovoran pristup prema budžetskim sredstvima i očekivanjima građana.