



Broj: 05-02-1-2222-1/16
Sarajevo, 1. 8. 2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 02.08.2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijema
01/02-02-1-2091/16			

B

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o
Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici održanoj 21. 7. 2016. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U vezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

BOSNA I HERCEGOVINA

VIJEĆE MINISTARA

Prijedlog

Z A K O N
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVOBRANILAŠTVU
BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, juli 2016. godine

Na osnovu člana IV (4) a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ . sjednici Predstavničkog doma, održanoj ____ . 2016. godine, i ____ . sjednici Doma naroda, održanoj ____ . 2016. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVOBRANILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 08/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14) u članu 2. stav 1. riječi: „više pomoćnika“ zamjenjuju se riječju „pomoćnici“.

Iza stava 7. dodaje se stav 8., koji glasi:

„8. Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.“

Član 2.

U članu 5. iza stava 1. dodaju se st. 2. i 3., koji glase:

„2. Pomoćnici pravobranioca postavljaju se za vršenje funkcije bez ograničenja trajanja mandata.

3. Pomoćnici pravobranioca ne mogu biti krivično gonjeni, uhapšeni ili zadržani u pritvoru niti mogu odgovarati u građanskom postupku za mišljenja koja daju ili za odluke koje donose u okviru svojih službenih dužnosti.“

Član 3.

U članu 13. iza stava 20. dodaje se stav 21., koji glasi:

„21. Pravobranilaštvo provodi postupak za mirno rješenje spora koji može pokrenuti svako lice koje namjerava podnijeti tužbu protiv Bosne i Hercegovine, kao i u slučajevima u kojima Bosna i Hercegovina namjerava tužiti neko lice koje ima prebivalište ili boravište u Bosni i Hercegovini. Pravobranilaštvo je dužno po postizanju dogovora sačiniti prijedlog nagodbe i dostaviti je na saglasnost Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Član 4.

Iza člana 13. dodaje se novi član 13a., koji glasi:

„Član 13a.

Saglasnost za zaključenje nagodbe

1. Pismenu saglasnost na prijedlog nagodbe iz člana 13. stav 21. ovog zakona, čija vrijednost prelazi iznos od 10.000,00 KM, daje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.
2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dužno je dati saglasnost iz stava 1. ovog člana u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga nagodbe.“

Član 5.

Iza člana 19. dodaje se novi član 19a., koji glasi:

„Član 19a.

Prijelazna odredba

1. Pravobranilaštvo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona dostaviti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na saglasnost Pravilnik o kriterijima i postupku, kojim će se urediti pravila za mirno rješavanje sporova i zaključivanje nagodbe prije podnošenje tužbe Sudu Bosne i Hercegovine.
2. Stupanjem na snagu Pravilnika iz stava 1. ovog člana Pravobranilaštvo će početi primjenjivati član 13. stav 21. ovog zakona.“

Član 6.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH, broj _____ /16
_____ 2016. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDAVAJUĆI

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDAVAJUĆI

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O
PRAVOBRANILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV (4) a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Ustav Bosne i Hercegovine ne navodi Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine kao instituciju Bosne i Hercegovine, ali je ono formirano zakonom koji je donijela Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, s ciljem da putem ove institucije osigura da država Bosna i Hercegovina raspolaže efikasnom zakonskom zaštitom i zastupanjem u zaštiti njezinih Ustavom utvrđenih nadležnosti, interesa i prava.

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja, te je isti više puta do sada mijenjan i dopunjavan.

II - PRINCIPI

- **Efikasnost** - institucije BiH kasne u izvršavanju sudskih presuda, što za posljedicu ima dodatne sudske troškove (Ured za reviziju procjenjuje da je od 14,6 miliona KM isplaćenih izdataka za sudske sporove u periodu 2008. - 2013. godine, oko 700 hiljada KM isplaćeno kao posljedica neblagovremene realizacije sudskih presuda); prosječno vrijeme trajanja parničnog postupka je 18 mjeseci, a tužbeni zahtjevi su na obradu u sudu čekali prosječno 10 mjeseci (podaci iz Izvještaja), što zasigurno narušava rješavanje predmeta u zakonom propisanim rokovima.

- **Ekonomičnost** - u Izvještaju se naglašava da (citirajući): „Ukupni izdaci za sudske sporove, osim dosuđenog duga, u sebi sadrže iznos zateznih kamata, sudske troškove i troškove izvršnog postupka prinudne naplate. Ukupni izdaci za sudske sporove 15 odabranih parničnih predmeta iznosili su 386 hiljada KM. U strukturi izdataka za sudske sporove predmeta iz uzorka dug je 64%, zatezna kamata je 21%, sudski troškovi su 11%, a troškovi izvršnog postupka prinudne naplate su iznosili 4%“. Navedeni citat jasno ukazuje da se oko 35% izdataka može izbjeći poduzimanjem adekvatnih mjera.

- **Jednak pristup sudu i jednakost u postupanju** - ovim zakonom niti se mogu mijenjati niti se mijenjaju postulati utvrđeni u građanskom zakonodavstvu; svim građanima osiguran je jednak pristup pravdi i rješavanje svih postupaka na sudu, u skladu sa zakonom i najvišim standardima zaštite ljudskih prava i sloboda garantiranih Ustavom BiH i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Dakle, na osnovu navedenih principa smanjio bi se broj sporova koji stranke vode s Bosnom i Hercegovinom, te se na taj način rasteretio Sud, uz istovremeno brže ostvarivanje prava i potraživanja fizičkih i pravnih lica prema Bosni i Hercegovini, te time povećala pravna sigurnost, ali i smanjili nepotrebni troškovi koji nisu zanemarljivi, što potvrđuje Izvještaj revizije.

III – RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA

Na osnovu Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je proveo reviziju učinka na temu "Izdaci za sudske sporove", s ciljem da utvrdi jesu li institucije BiH efikasne u ispravljanju slabosti na koje ukazuju sudski procesi, a što bi trebalo dovesti do umanjenja broja sudskih sporova i umanjenja iznosa pripadajućih izdataka.

Nalaz revizije ukazuje:

- da su u periodu 2008. - 2013. godine institucije BiH kao tužena strana izgubile 313 parničnih predmeta, te da izgubljeni parnični predmeti imaju trend povećanja;
- da su neblagovremeno poduzete analize i korektivne mjere institucija BiH omogućile pokretanje nekoliko stotina novih sudskih sporova po istom ili sličnom osnovu;
- da institucije BiH kasne i u izvršavanju sudskih presuda, što za posljedicu ima dodatne sudske troškove (Ured za reviziju procjenjuje da je od 14,6 miliona KM isplaćenih izdataka za sudske sporove u periodu 2008. - 2013. godine, oko 700 hiljada KM isplaćeno kao posljedica neblagovremene realizacije sudskih presuda);
- da je prosječno vrijeme trajanja parničnog postupka 18 mjeseci, a tužbeni zahtjevi su na obradu u sudu čekali prosječno 10 mjeseci....

Nadalje, u Izvještaju se naglašava da (citirano): „Ukupni izdaci za sudske sporove, osim dosuđenog duga, u sebi sadrže iznos zateznih kamata, sudske troškove i troškove izvršnog postupka prinudne naplate. Ukupni izdaci za sudske sporove 15 odabranih parničnih predmeta iznosili su 386 hiljada KM. U strukturi izdataka za sudske sporove predmeta iz uzorka dug je 64%, zatezna kamata je 21%, sudski troškovi su 11%, a troškovi izvršnog postupka prinudne naplate su iznosili 4%“. Navedeni citat jasno ukazuje da se oko 35% izdataka može izbjeći poduzimanjem adekvatnih mjera.

Izvještaj također sadrži preporuke upućene institucijama BiH koje su odgovorne za pokrenute sudske sporove, Pravobranilaštvu BiH, koje je odgovorno za zastupanje institucija BiH pred nadležnim sudovima, Ministarstvu finansija i trezora BiH, koje je odgovorno za realizaciju i evidentiranje izdataka po sudskim sporovima, te Ministarstvu pravde BiH i Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, koji su odgovorni za način rada pravosudnog sistema u BiH. Ured za reviziju preporučuje Ministarstvu pravde i Visokom sudskom i tužilačkom vijeću da „*analizira nalaze revizije koji ukazuju na neefikasne prakse rada pravosudnih institucija i utvrdi mjere za njihovo unapređenje*“.

Podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 2. sjednici, održanoj 5.3.2015. godine, na osnovu rasprave o *Izvještaju o obavljenj reviziji učinka o temi „Izdaci za sudske*

sporove“, donio zaključak kojim traži od nadležnih institucija da ovaj dom obavijeste, u ostavljenom roku, o poduzetim aktivnostima.

Realizirajući direktnu preporuku i prijedlog Ureda za reviziju, dopunjen je član 13. važećeg zakona, čija primjena je propisana članom 5. ovog zakona (prijelazna odredba).

Predloženi članovi se svakako uvode kako bi se smanjio broj sporova koji stranke vode s BiH, te na taj način rasteretio Sud, uz istovremeno brže ostvarivanje prava i potraživanja fizičkih i pravnih lica prema BiH, te time povećala pravna sigurnost, ali i smanjili nepotrebni troškovi koji nisu zanemarljivi, što potvrđuje Izvještaj revizije.

IV – USKLADENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Evropski standardi nemaju propisana pravila u ovoj oblasti, međutim, u skladu s dosadašnjom domaćom praksom, ali i praksom zemalja u okruženju i šire, predložene izmjene je neophodno ugraditi u zakonodavstvo.

V – PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURANJE POŠTIVANJA PROPISA

Provedba ovog zakona osigurana je kroz postojanje Pravobranilaštva BiH kao nadležnog organa čija se ovlaštenja sastoje u obavezi i oblicima predviđenim zakonom, te obavezi podnošenja izvještaja o radu Pravobranilaštva BiH.

VI – KONSULTACIJE

Ministarstvo pravde BiH je izvršilo detaljnu analizu *Izvještaja o obavljenoj reviziji učinka o temi - Izdaci za sudske sporove*, broj: 01/02/03-09-16-1-737/14, iz oktobra 2014. godine, čiji je bio cilj da utvrdi jesu li institucije BiH efikasne u ispravljanju slabosti na koje ukazuju sudski procesi, a što će umanjiti broj sudskih sporova i pripadajućih izdataka. Svrha revizije je da se pomogne u smanjivanju broja sudskih sporova i pripadajućih izdataka.

Na prijedlog Ministarstva pravde BiH Vijeće ministara BiH usvojilo je tekst Nacrta zakona, koji Prijedlog je dostavljen u parlamentarnu proceduru, ali shodno raspravi u komisijskoj fazi te raspravi na sjednicama domova, nije dobio podršku, a ukazano je na manjkavosti koje je potrebno otkloniti.

Cijeneći da donošenje i primjena Zakona o dopunama zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, koji je u proceduri usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH, zahtijeva izmjene i dopune Zakona o Pravobranilaštvu BiH, pripremljene su ove izmjene i dopune.

U skladu s Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravna komisija donijela je zaključak shodno kojem je Prijedlog ovog zakona potrebno dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH u roku od 30 dana od dana donošenja zaključka.

U skladu s raspravama u komisijskoj fazi te raspravama na sjednicama domova Parlamentarne skupštine BiH, predlažu se ove zakonske izmjene, a iste su usaglašene i s dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Na Nacrt zakona mišljenje je zatraženo od: Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, koja su prilog Nacrtu zakona. Primjedba Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, data u Mišljenju, prihvaćena je na sjednici Vijeća ministara i ugrađena u Prijedlog zakona.

VII - REVIZIJA POSTOJEĆIH PROPISA

Donošenje i primjena ovog zakona zahtijeva dopune Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, koje su pripremljene i nalaze se u proceduri Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

VIII - POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

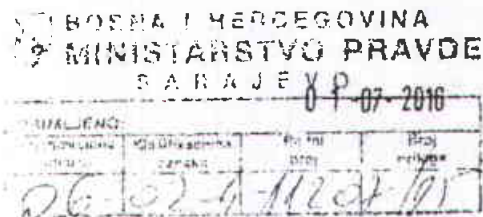
Za provođenje ovog zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-5347-2/16
Sarajevo, 27.6.2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde



Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine.

Veza: Vaš akt broj:06-02-4-11207/15 od 14.6.2016. godine

Vezano za vaš akt, broj i datum naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. stavak (1) točka e) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

M I Š L J E N J E

1. Predmetnim zakonom mijenjaju se pojedine odredbe u čl. 2., 5., 13., dodaju čl. 13a. i 19a., te prelaznom odredbom utvrđuje obveza donošenja Pravilnika o kriterijima i postupku kojim će se urediti pravila za mirno rješavanje sporova i zaključivanje nagodbe prije podnošenja tužbe Sudu Bosne i Hercegovine.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo predmetni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku, te konstatiralo da je u kontekstu potrebe finansijskih sredstava za provedbu Zakona navedeno da za provedbu ovog zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva.
3. Slijedom razmotrenog nacrt Zakona, a u svezi djelokruga Sektora za trezorno poslovanje izvješćujemo vas da Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, nije suglasno sa predloženim čl. 3. i 4. i da ne podržava uvođenje instituta suglasnosti Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine po izvansudskim nagodbama bez obzira na iznos i visinu nagodbe, već podržava samo institut sudske nagodbe.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



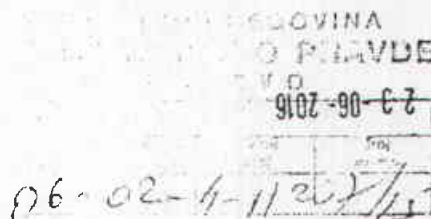
MINISTAR
Vjekoslav Bevanđa



Broj: 03/A-06-2-NH-931-2/16
Sarajevo: 22. juni 2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE

Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo



Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

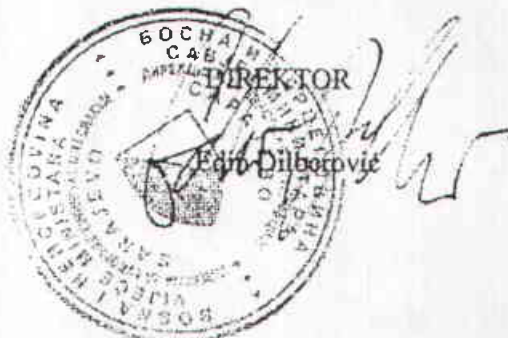
Veza: Vaš akt broj: 06-02-4-11207/15 od 14. juna 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 i 19/16) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03), Direkcija za evropske integracije čije sljedeće:

MIŠLJENJE

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune članova-2., 5., 13. i 19. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 08/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14) kojima se između ostalog, propisuje da se pomoćnici pravobranilaca postavljaju za vršenje funkcije bez ograničenja trajanja mandata te da ne mogu biti krivično gonjeni, uhapšeni ili zadržani u pritvoru niti mogu odgovarati u građanskom postupku za mišljenja koja daju ili za odluke-koje donose u okviru svojih službenih dužnosti.

Direkcija konstatuje da materija koja se uređuje ovim Nacrtom zakona nije obuhvaćena pravnim aktima Evropske unije, te za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 10/08).



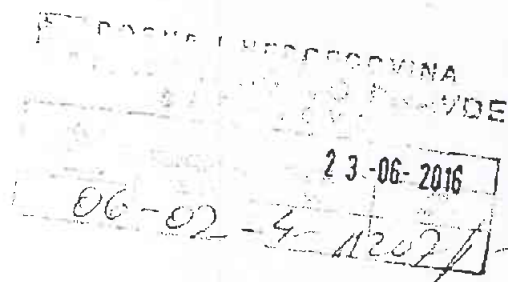
Dostavljeno:

1. Naslovu;
2. a/a.



Broj: 01-02-1-499/16
Sarajevo, 21.06.2016. godine
(ES)

MINISTARSTVO PRAVDE BIH
SARAJEVO



PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

U Obrazloženju predmetnog Zakona, u okviru Razloga za njegovo donošenje, između ostalog, navodi se da je Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine proveo reviziju učinka na temu „Izdaci za sudske sporove“ u cilju utvrđivanja efikasnosti institucija Bosne i Hercegovine u ispravljanju slabosti na koje ukazuju sudski sporovi što bi u konačnici trebalo dovesti do smanjenja broja sudskih sporova i smanjenja iznosa pripadajućih izdataka.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, realizirajući direktnu preporuku i prijedlog Ureda za reviziju, predmetnim zakonom predlaže način na koji bi se smanjio broj sporova koje vode stranke sa Bosnom i Hercegovinom uz istovremeno ostvarivanje prava i potraživanja fizičkih i pravnih lica prema Bosni i Hercegovini, čime bi se povećala pravna sigurnost i smanjili nepotrebni troškovi.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo i u parlamentarnu proceduru uputilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, koji u raspravama u komisijskoj fazi i na sjednicama domova, nije dobio podršku, te je ukazano i na njegove manjkavosti. Takođe, u parlamentarnoj proceduri je i Zakon o dopunama Zakona o praničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine koji zahtijeva izmjene i dopune Zakona

o Pravobranilaštvu, te je, postupajući po Zaključku Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde pripremiло Nacrt predmetnog Zakona, koji je usaglašen i sa dopunama Zakona o praničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine.

U pogledu dostavljenog teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

- u članu 2. - oznake stava „(2)“ i stava „(3)“ zamijeniti oznakom „2.“ i „3.“ što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta Zakona (stav se označava arapskim brojem iza kojeg se stavlja interpunkcijski znak „tačka“).

Takođe, Ured za zakonodavstvo ukazuje na odredbu člana 30. tačka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) odnosno obavezu predlagača da uz izmjene i dopune postojećeg zakona, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, dostavlja i pregled odredaba koje se mijenjaju ili dopunjavaju.

Na kraju, ukazuje se i na obavezu pribavljanja mišljenja nadležnih institucija, kako je to navedeno u dijelu VI Obrazloženja predmetnog zakona.



BOSNA I HERCEGOVINA



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministry for human rights and refugees

Broj: 01-02-1-3186-2/15
Sarajevo, 28. 06.2016.god.

VRLO HITNO!!!

MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

n/r gosp. Josip Grubeša, ministra

18-07-2016

06-02-4-11207/15

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH,
mišljenje- dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 06-02-4-11207/15 od 14.06.2016.godine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine razmotrilo je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine i na osnovu člana 31.stav 1) tačka c) Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) daje slijedeće

MIŠLJENJE

U skladu sa članom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.5/03 i 103/09), Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine dostavlja mišljenje o usklađenosti Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine sa Zakonom o zabrani diskriminacije, Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i drugim međunarodnim ugovorima multilateralnog karaktera iz oblasti ljudskih prava koje je Bosna i Hercegovina potpisala, ratifikovala ili preuzela sukcesijom.

Predviđenim izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine utvrđeno je da podnošenje Zahtjeva stranke, za mirno rješavanje spora, Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, prije nego što stranka podnese tužbu protiv Bosne i Hercegovine, predstavlja kako olakšavanje postizanja cilja podnosioca Zahtjeva, tako i mogućnost naplate potraživanja u znatno kraćem vremenskom roku, obzirom da nagodba postignuta između Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine i podnosioca Zahtjeva za mirno rješavanje spora ima svojstvo izvršne isprave.

Proistekle obaveza iz ratifikovanih međunarodnih dokumenata i to Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima, u prvom redu ukazuju na potrebe osiguranja prava svakom licu, tokom odlučivanja o

njegovim građanskim pravima i obavezama, na pravično suđenje i javnu raspravu u razumnom roku pred nezavisnim i nepristrasnim, zakonom uspostavljenim sudom.

Član 6. Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama garantuje pravo na pravično suđenje, ali ne propisuje pravila na koji način se to treba provesti, odnosno ta pravila treba da se reguliraju prvenstveno domaćim zakonodavstvom.

Odredbe Konvencije regulišu oblast „pravo na pravično suđenje“ i „jednak pristup pravdi“, što obavezuje sve države članice da svaka od njih individualno uređuje ovu oblast na način koji odgovara njenom ustavnom uređenju, državnoj strukturi i slično. Materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulirana pravno obavezujućim aktima Evropske Unije, ali predložene izmjene nikako ne umanjuju pravo stranaka na pristup sudu i pravičan sudski postupak.

U skladu sa naprijed navedenim mišljenja smo da je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine usklađen sa članom 6. Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama kojim se garantuje pravo na pravično suđenje i jednak pristup pravdi, kao i sa odredbama pratećih Protokola. Također isti je usklađen i sa članom 3. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima kojim se garantuje jednako pravo ljudi i žena na uživanje svih političkih i građanskih prava utvrđenih u ovom Paktu, odnosno usklađen je i sa Zakonom o Zabrani diskriminacije jer se strankama olakšava rješavanje spora u skladu sa drugim propisima koji omogućavaju ostvarivanje građanskih prava i temeljnih sloboda.

S tim u vezi Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u potpunosti podržava donošenje Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, čime će se smanjiti broj sporova koje stranke vode protiv Bosne i Hercegovine, te rasteretiti Sud Bosne i Hercegovine, a istovremeno realizovati prava i potraživanja fizičkih i pravnih osoba prema Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem.

MINISTRICA
Semiha Borovac




CO:

- Naslovu.
- a/a.

Način slanja: Kurirom

ZAKON ¹
O PRAVOBRANILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE
(NESLUŽBENA PREČIŠĆENA VERZIJA)

OPĆE ODREDBE

Član 1.

Osnivanje

1. Da bi se osigurala mogućnost da država Bosna i Hercegovina raspolaže efikasnom zakonskom zaštitom i zastupanjem u pogledu zaštite njenih Ustavom utvrđenih nadležnosti, interesa i prava osniva se Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Pravobranilaštvo).
2. Sjedište Pravobranilaštva je u Sarajevu.

Član 2.

Organizacija Pravobranilaštva

1. Funkciju Pravobranilaštva, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, a na osnovu zakona Bosne i Hercegovine, vrše pravobranilac, dva zamjenika pravobranioca i **pomoćnici** pravobranioca.
2. Pravobranilac predstavlja Pravobranilaštvo i rukovodi njegovim radom i vrši druga prava i dužnosti utvrđena ovim i drugim zakonima Bosne i Hercegovine, drugim propisom ili općim aktom Bosne i Hercegovine.
3. Kada je pravobranilac odsutan ili spriječen da zastupa, zamjenjuje ga zamjenik kojeg on odredi.
4. U radu, pravobranitelju i zamjenicima pravobranitelja pomažu pomoćnici pravobranitelja koji za svoj rad odgovaraju pravobranitelju i zamjenicima.
5. Prilikom izbora pravobranioca, zamjenika i pomoćnika pravobranioca vodit će se računa o ravnomjernoj zastupljenosti konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.
6. U zastupanju pred sudovima i drugim organima zamjenici pravobranioca imaju ovlaštenja pravobranioca.
7. Pomoćnici pravobranioca pred sudom i drugim organima imaju ovlaštenja koja im odredi pravobranilac.
- 8. Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.**

Član 3.

Uslovi za vršenje funkcije pravobranioca, njegovih zamjenika i pomoćnika

1. Za pravobranioca i njegove zamjenike može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine koji je diplomirani pravnik i ima položen pravosudni ispit i iskustvo u radu u pravosudnim organima, advokaturi i drugim državnim organima, preduzećima (društvima) i drugim pravnim

¹ Prečišćeni tekst Zakona o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14)

licima u trajanju od najmanje osam godina nakon položenog pravosudnog ispita, koji je radeći u tim organima i pravnim licima stekao visok ugled pravnog stručnjaka.

2. Za pomoćnika pravobranioca može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine koji je diplomirani pravnik i ima položen pravosudni ispit i iskustvo u radu u pravosudnim organima, advokaturi i drugim državnim organima, preduzećima (društvima) i drugim pravnim licima u trajanju od najmanje pet godina nakon položenog pravosudnog ispita, koji je radeći u tim organima i pravnim licima stekao visok ugled pravnog stručnjaka.

3. Prilikom izbora pravobranioca, zamjenika i pomoćnika vodit će se računa o ravnomjernoj zastupljenosti konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine. Funkcija pravobranioca podliježe rotaciji između pravobranioca i dva zamjenika, imenovana iz reda konstitutivnih naroda, u jednakim vremenskim intervalima tokom trajanja mandata.

Član 4.

Imenovanje pravobranioca i njegovih zamjenika

1. Pravobranitelj i zamjenike pravobranitelja imenuje i razrješava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 7/03).

2. Pravobranitelj za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine kojoj je dužan najmanje jednom godišnje podnijeti izvješće, a zamjenici pravobranitelja za svoj rad odgovaraju Vijeću ministara i pravobranitelju.

Član 5.

Postavljanje pomoćnika pravobranioca

1. Pomoćnike pravobranitelja imenuje i razrješava pravobranitelj, sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 8/03 i 35/03).

2. Pomoćnici pravobranioca postavljaju se za vršenje funkcije bez ograničenja trajanja mandata.

3. Pomoćnici pravobranioca ne mogu biti krivično gonjeni, uhapšeni ili zadržani u pritvoru niti mogu odgovarati u građanskom postupku za mišljenja koja daju ili za odluke koje donese u okviru svojih službenih dužnosti.

Član 6.

Trajanje funkcije

Pravobranilac i njegovi zamjenici imenuju se na četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Član 7.

Prestanak funkcije pravobranioca i njegovih zamjenika

1. Pravobraniocu i njegovim zamjenicima funkcija prestaje:

a) istekom mandata;

b) podnošenjem ostavke, danom usvajanja ostavke od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;

c) smjenjivanjem s funkcije na osnovu odluke Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
d) trajnim gubljenjem radne sposobnosti da vrši funkciju zbog bolesti, invalidnosti ili zdravstvenih teškoća, odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a na osnovu mišljenja nadležne zdravstvene ustanove,

e) sticanjem uslova za odlazak u penziju.

2. Smjenjivanje pravobranioca, odnosno njegovih zamjenika, na prijedlog Kolegija pravobranilaca, pokrenut će se:

a) ako je izvršio povredu ugleda funkcije;

b) ako neuredno i nekvalitetno vrši funkciju;

c) ako bude osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije.

3. Odluku o razrješenju pravobranioca i zamjenika pravobranioca donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Član 8.

Prestanak funkcije pomoćnika pravobranioca

Imenovanje pomoćnika pravobranitelja, prava, obveze, odgovornosti, prestanak rada, plaće i druga materijalna primanja, kao i druga statusna pitanja, te sprečavanje sukoba interesa u obavljanju dužnosti ovih državnih službenika, uređuju se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 8/03 i 35/03).

Član 9.

Nespojivost funkcija i imunitet

1. Pravobranilačka funkcija je nespojiva s bilo kojom drugom javnom funkcijom ili privatnom službom.

2. Pravobranilac, njegovi zamjenici, kao ni kandidati za pravobranilačku funkciju ne mogu biti članovi niti obavljati poslove u organima stranke, političkim udruženjima ili fondacijama koje su povezane sa strankom, niti mogu biti uključeni u bilo kakvu političku ili stranačku aktivnost javnog karaktera.

3. Pravobranilac, njegovi zamjenici ne mogu biti krivično gonjeni, ispitivani, zadržani, uhapšeni niti im se može suditi za izraženo mišljenje ili odluku donesenu u vršenju svoje funkcije.

4. Braćni drugovi pravobranioca, njegovih zamjenika, te srodnici po prvoj liniji i srodnici po bočnoj liniji do drugog stepena, ne mogu vršiti funkciju u Pravobranilaštvu.

Član 10.

Jezik

U Pravobranilaštvu su u ravnopravnoj upotrebi bosanski, hrvatski i srpski jezik i pisma latinica i ćirilica.

Član 11.

Budžet Pravobranilaštva

1. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine finansira se iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

2. Pravobranilac je zadužen za pripremu i izvršenje budžeta Pravobranilaštva.

Član 12.

Izuzeće pravobranioca, njegovih zamjenika i pomoćnika

1. Odredbe Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 29/2000), koje se odnose na izuzeće sudija Suda Bosne i Hercegovine, shodno se primjenjuju i na izuzeće pravobranioca, njegovih zamjenika i pomoćnika pravobranioca.
2. O izuzeću zamjenika i pomoćnika pravobranioca odlučuje pravobranilac, a o izuzeću pravobranioca Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

NADLEŽNOST

Član 13.

Nadležnosti Pravobranilaštva

1. Pravobranilaštvo vrši poslove pravnog savjetovanja i zakonskog zastupanja Bosne i Hercegovine pred sudovima i drugim organima u Bosni i Hercegovini i inozemstvu.
2. Pravobranilaštvo vrši poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, njenih institucija, i drugih organizacija Bosne i Hercegovine koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: i drugih organizacija Bosne i Hercegovine).
3. Pravobranilaštvo zastupa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.
4. Poslove zastupanja Bosne i Hercegovine i institucija iz stava 2. ovog člana Pravobranilaštvo naročito, i bez oduzimanja od prethodne opće odredbe, vrši pred Sudom Bosne i Hercegovine, i institucijama Bosne i Hercegovine u upravnom postupku, pred sudovima i drugim organima u entitetima, kao i pred Sudom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i organima uprave u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine u upravnim stvarima, u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine.
5. Pravobranilaštvo može zastupati pravna lica iz stava 2. ovog člana koja su tužena u upravnom sporu, ako ga ona na to ovlaste.
6. Pravobranilaštvo zastupa Bosnu i Hercegovinu, njene institucije i druge organizacije iz stava 2. ovog člana i pred međunarodnim sudovima, sudovima drugih država, međunarodnim arbitražama i organima drugih država, i pred arbitražom koja je predviđena članom VIII. Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora o pravnom položaju njihovih snaga, odnosno Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga (PfP/NATO SOFA).
7. Ako po propisima strane države Pravobranilaštvo ne može neposredno zastupati Bosnu i Hercegovinu, njene institucije, i organizacije iz stava 2. ovog člana pred arbitražama, tribunalima i drugim državnim organima i organizacijama, Vijeće ministara ovlastiti će osobu koja će vršiti zastupanje, u skladu s propisima te države.
8. Pravobranilaštvo, po njihovom zahtjevu, može zastupati i entitete Bosne i Hercegovine - Federaciju Bosne i Hercegovine i Republiku Srpsku (u daljem tekstu: entiteti) i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine pred inozemnim sudovima, arbitražama, tribunalima i drugim inozemnim državnim organima i organizacijama.
9. Ako Pravobranilaštvo treba po zakonu da zastupa stranke čiji su interesi u suprotnosti, a jedna od njih je Bosna i Hercegovina, Pravobranilaštvo zastupa Bosnu i Hercegovinu.

10. U slučaju da Pravobranilaštvo treba po zakonu da zastupa stranke čiji su interesi u suprotnosti, a nijedna od tih stranaka nije Bosna i Hercegovina, Pravobranilaštvo neće zastupati nijednu stranku.
11. U vršenju poslova zastupanja Pravobranilaštvo je ovlašteno da preduzima sve radnje koje preduzima stranka u postupku, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine, zakonima entiteta i zakonima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
12. Institucije Bosne i Hercegovine, i druge organizacije iz stava 2. ovog člana dužne su blagovremeno obavijestiti Pravobranilaštvo o slučajevima u kojima je ono ovlašteno da ih zastupa i ulaže pravna sredstva i preduzima druge zakonom određene pravne radnje i da mu dostave svu potrebnu dokumentaciju.
13. Pravobranilaštvo preduzima pravne radnje i sredstva za ostvarivanje funkcije iz stava 2. ovog člana i na vlastitu inicijativu.
14. Pravobranilaštvo pruža stručnu pomoć institucijama Bosne i Hercegovine, javnim agencijama, javnim korporacijama i drugim organizacijama Bosne i Hercegovine utvrđenim zakonom Bosne i Hercegovine u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja i daje mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode (u daljem tekstu: mišljenja).
15. Institucije i organizacije iz stava 2. ovog člana dužna su pribaviti mišljenje Pravobranilaštva prije zaključenja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari, uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju i udruživanju sredstava za građenje, kao i drugih ugovora kojima se raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima ili pribavljaju stvari u svojini Bosne i Hercegovine osim ako je vrijednost predmeta takvog ugovora ispod vrijednosti od 10.000,00 KM.
16. Zaključeni ugovor imovinsko-pravne prirode pravna lica iz stava 15. ovog člana dužna su dostaviti Pravobranilaštvu u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora.
17. Ako Pravobranilaštvo smatra da je zaključeni ugovor ništavan, podnijet će nadležnom sudu tužbu za utvrđivanje ništavnosti, a u slučaju da ugovorena cijena ne odgovara prometnoj vrijednosti - tužbu za raskid ili izmjenu ugovora.
18. Na traženje pravobranilaštava u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, Pravobranilaštvo daje mišljenje o imovinsko-pravnim ugovorima koje entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine i njihovi organi namjeravaju zaključiti sa stranim pravnim licima.
19. U postupku donošenja zakona i drugih propisa kojima se uređuju imovinsko-pravni odnosi, a stiču prava i stvaraju obaveze prema stvarima u vlasništvu Bosne i Hercegovine, obavezno se pribavlja mišljenje Pravobranilaštva.
20. Ako Pravobranilaštvo smatra da ne treba pokrenuti postupak pred sudom ili drugim organom ili treba povući tužbu ili se odreći tužbenog zahtjeva, priznati zahtjev protivne stranke ili zaključiti poravnanje, zatražit će od subjekta kojeg zastupa stav o daljem postupanju. Ako se ne postigne saglasnost u mišljenju ili ako subjekat koji je zastupan ne odgovori u određenom roku, konačnu odluku donosi Kolegij Pravobranilaštva i o tome obavještava subjekat kojeg zastupa.
21. Pravobranilaštvo provodi postupak za mirno rješenje spora koje može pokrenuti svako lice koje namjerava podnijeti tužbu protiv Bosne i Hercegovine, kao i u slučajevima u kojima Bosna i Hercegovina namjerava tužiti neko lice koje ima prebivalište ili boravište u Bosni i Hercegovini. Pravobranilaštvo je dužno po postizanju dogovora sačiniti prijedlog nagodbe i dostaviti je na saglasnost Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Član 13a.

Saglasnost za zaključenje nagodbe

1. Pismenu saglasnost na prijedlog nagodbe iz člana 13. stav 21. ovog zakona, čija vrijednost prelazi iznos od 10.000,00 KM, daje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.
2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dužno je dati saglasnost iz stava 1. ovog člana u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga nagodbe.

UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Član 14.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji

1. Radni odnos državnog službenika i uposlenika u Pravobraniteljstvu uređuje se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ili Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05)..
2. Unutarnje ustrojstvo u Pravobraniteljstvu uređuje se Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Pravobraniteljstva koji, uz suglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, donosi pravobranitelj u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.
3. Odredbe Zakona o upravi na odgovarajući način primjenjuju se i na Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Pravobraniteljstva.

Član 15.

Administracija Pravobranilaštva

1. U Pravobranilaštvu postoji određeni broj uposlenika za vršenje administrativno-tehničkih poslova.
2. Broj radnika Pravobranilaštva utvrđuje pravobranilac po prethodno pribavljenom mišljenju Kolegija pravobranilaca.

Član 16.

Propisi o radnim odnosima radnika

Propisi Bosne i Hercegovine o radnim odnosima uposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine shodno se primjenjuju i na uposlenike Pravobranilaštva, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17.

Poslovnik Pravobranilaštva

1. Poslovnikom Pravobranilaštva uređuje se postupanje pravobranilaštva u postupcima pred sudovima i drugim institucijama pred kojim pravobranilac postupa, do donošenja odgovarajućeg zakona Bosne i Hercegovine kojim će ta pitanja biti uređena.
2. Poslovnik Pravobranilaštva donosi Kolegij pravobranilaštva, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.
3. Poslovnik Pravobranilaštva objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

Član 18.

Izvještavanje državnih organa o radu Pravobranilaštva

Pravobranilaštvo podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o svom radu i uočenim pojavama i problemima u primjeni međunarodnih ugovora i zakona Bosne i Hercegovine i drugih propisa Bosne i Hercegovine od značaja za ostvarivanje funkcije Pravobranilaštva.

Član 19.

Odgovornost pravobranioca, zamjenika pravobranioca i pomoćnika pravobranioca

Odredbe Zakona o upravi koje se odnose na rukovođenje i odgovornosti rukovodioca tijela i njihovih zamjenika, na odgovarajući se način primjenjuju i na pravobranitelja i zamjenike pravobranitelja.

Član 19a.

Prijelazna odredba

1. Pravobranilaštvo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona dostaviti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na saglasnost Pravilnik o kriterijima i postupku, kojim će se urediti pravila za mirno rješavanje sporova i zaključivanje nagodbe prije podnošenje tužbe Sudu Bosne i Hercegovine.

2. Stupanjem na snagu Pravilnika iz stava 1. ovog člana, Pravobranilaštvo će početi primjenjivati član 13. stav 21. ovog zakona.

Član 20.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Član 21.

Ovaj zakon objavit će se u "Službenom glasniku BiH", "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

PS BiH broj 41/'02
21. marta 2002.godine
Sarajevo

ZAKON
O PRAVOBRANILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE

(ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU)

Član 2.

Organizacija Pravobranilaštva

1. Funkciju Pravobranilaštva, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, a na osnovu zakona Bosne i Hercegovine, vrše pravobranilac, dva zamjenika pravobranioca i više pomoćnika pravobranioca.
2. Pravobranilac predstavlja Pravobranilaštvo i rukovodi njegovim radom i vrši druga prava i dužnosti utvrđena ovim i drugim zakonima Bosne i Hercegovine, drugim propisom ili općim aktom Bosne i Hercegovine.
3. Kada je pravobranilac odsutan ili spriječen da zastupa, zamjenjuje ga zamjenik kojeg on odredi.
4. U radu, pravobraniocu i zamjenicima pravobranioca pomažu pomoćnici pravobranioca koji za svoj rad odgovaraju pravobraniocu i zamjenicima.
5. Prilikom izbora pravobranioca, zamjenika i pomoćnika pravobranioca vodit će se računa o ravnomjernoj zastupljenosti konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.
6. U zastupanju pred sudovima i drugim organima zamjenici pravobranioca imaju ovlaštenja pravobranioca.
7. Pomoćnici pravobranioca pred sudom i drugim organima imaju ovlaštenja koja im odredi pravobranilac.

Član 5.

Postavljanje pomoćnika pravobranioca

Pomoćnike pravobranioca imenuje i razrješava pravobranilac, u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 8/03 i 35/03).

Član 13.

Nadležnosti Pravobranilaštva

1. Pravobranilaštvo vrši poslove pravnog savjetovanja i zakonskog zastupanja Bosne i Hercegovine pred sudovima i drugim organima u Bosni i Hercegovini i inozemstvu.
2. Pravobranilaštvo vrši poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, njenih institucija i drugih organizacija Bosne i Hercegovine koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: i drugih organizacija Bosne i Hercegovine).
3. Pravobranilaštvo zastupa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.

4. Poslove zastupanja Bosne i Hercegovine i institucija iz stava 2. ovog člana Pravobranilaštvo naročito, i bez oduzimanja od prethodne opće odredbe, vrši pred Sudom Bosne i Hercegovine, i institucijama Bosne i Hercegovine u upravnom postupku, pred sudovima i drugim organima u entitetima, kao i pred Sudom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i organima uprave u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine u upravnim stvarima, u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine.

5. Pravobranilaštvo može zastupati pravna lica iz stava 2. ovog člana koja su tužena u upravnom sporu, ako ga ona na to ovlaste.

6. Pravobranilaštvo zastupa Bosnu i Hercegovinu, njene institucije i druge organizacije iz stava 2. ovog člana i pred međunarodnim sudovima, sudovima drugih država, međunarodnim arbitražama i organima drugih država, i pred arbitražom koja je predviđena članom VIII. Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora o pravnom položaju njihovih snaga, odnosno Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga (PfP/NATO SOFA).

7. Ako po propisima strane države Pravobranilaštvo ne može neposredno zastupati Bosnu i Hercegovinu, njene institucije i organizacije iz stava 2. ovog člana pred arbitražama, tribunalima i drugim državnim organima i organizacijama, Vijeće ministara ovlastiti će osobu koja će vršiti zastupanje, u skladu s propisima te države.

8. Pravobranilaštvo, po njihovom zahtjevu, može zastupati i entitete Bosne i Hercegovine - Federaciju Bosne i Hercegovine i Republiku Srpsku (u daljem tekstu: entiteti) i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine pred inozemnim sudovima, arbitražama, tribunalima i drugim inozemnim državnim organima i organizacijama.

9. Ako Pravobranilaštvo treba po zakonu da zastupa stranke čiji su interesi u suprotnosti, a jedna od njih je Bosna i Hercegovina, Pravobranilaštvo zastupa Bosnu i Hercegovinu.

10. U slučaju da Pravobranilaštvo treba po zakonu da zastupa stranke čiji su interesi u suprotnosti, a nijedna od tih stranaka nije Bosna i Hercegovina, Pravobranilaštvo neće zastupati nijednu stranku.

11. U vršenju poslova zastupanja Pravobranilaštvo je ovlašteno da preduzima sve radnje koje preduzima stranka u postupku, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine, zakonima entiteta i zakonima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

12. Institucije Bosne i Hercegovine, javne agencije, javne korporacije i druge organizacije Bosne i Hercegovine utvrđene zakonom Bosne i Hercegovine dužne su blagovremeno obavijestiti Pravobranilaštvo o slučajevima u kojima je ono ovlašteno da ih zastupa i ulaže pravna sredstva i preduzima druge zakonom određene pravne radnje i da mu dostave svu potrebnu dokumentaciju.

13. Pravobranilaštvo preduzima pravne radnje i sredstva za ostvarivanje funkcije iz stava 2. ovog člana i na vlastitu inicijativu.

14. Pravobranilaštvo pruža stručnu pomoć institucijama Bosne i Hercegovine, javnim agencijama, javnim korporacijama i drugim organizacijama Bosne i Hercegovine utvrđenim zakonom Bosne i Hercegovine u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja i daje mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode (u daljem tekstu: mišljenja).

15. Institucije i organizacije iz stava 2. ovog člana dužna su pribaviti mišljenje Pravobranilaštva prije zaključenja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje

stvari, uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju i udruživanju sredstava za građenje, kao i drugih ugovora kojima se raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima ili pribavljaju stvari u svojini Bosne i Hercegovine osim ako je vrijednost predmeta takvog ugovora ispod vrijednosti ispod vrijednosti od 10.000,00 KM.

16. Zaključeni ugovor imovinsko-pravne prirode pravna lica iz stava 15. ovog člana dužna su dostaviti Pravobranilaštvu u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora.

17. Ako Pravobranilaštvo smatra da je zaključeni ugovor ništavan, podnijet će nadležnom sudu tužbu za utvrđivanje ništavnosti, a u slučaju da ugovorena cijena ne odgovara prometnoj vrijednosti - tužbu za raskid ili izmjenu ugovora.

18. Na traženje pravobranilaštava u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, Pravobranilaštvo daje mišljenje o imovinsko-pravnim ugovorima koje entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine i njihovi organi namjeravaju zaključiti sa stranim pravnim licima.

19. U postupku donošenja zakona i drugih propisa kojima se uređuju imovinsko-pravni odnosi, a stiču prava i stvaraju obaveze prema stvarima u vlasništvu Bosne i Hercegovine, obavezno se pribavlja mišljenje Pravobranilaštva.

20. Ako Pravobranilaštvo smatra da ne treba pokrenuti postupak pred sudom ili drugim organom ili treba povući tužbu ili se odreći tužbenog zahtjeva, priznati zahtjev protivne stranke ili zaključiti poravnanje, zatražit će od subjekta kojeg zastupa stav o daljem postupanju. Ako se ne postigne saglasnost u mišljenju ili ako subjekat koji je zastupan ne odgovori u određenom roku, konačnu odluku donosi Kolegij Pravobranilaštva i o tome obavještava subjekat kojeg zastupa.