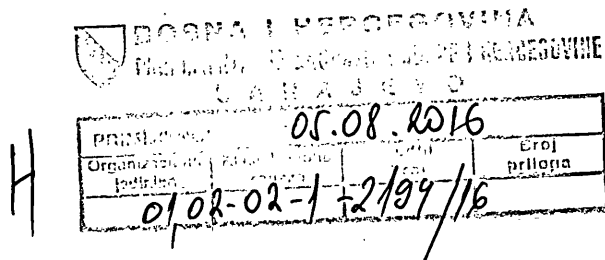




Broj: 05-02-1-2071-2/16
Sarajevo, 5. 8. 2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -



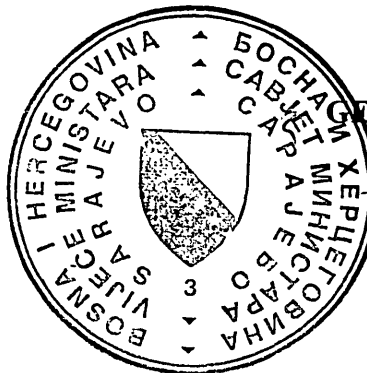
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine

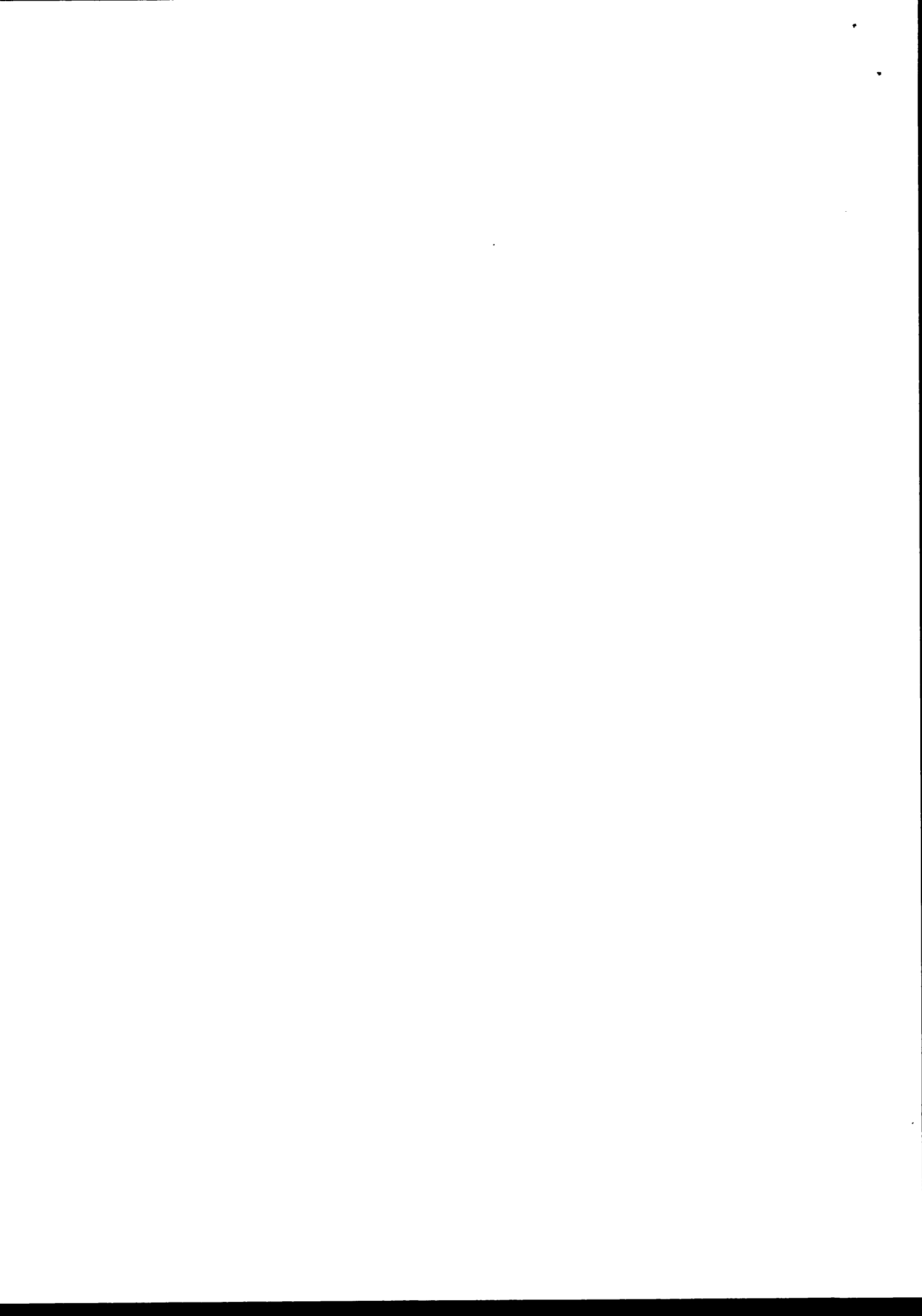
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 63. sjednici održanoj 7. 7. 2016. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U vezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUGAMA I ZAKLADAMA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Travanj, 2016. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ godine, i na __ sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUGAMA I ZAKLADAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11), članak 1. mijenja se i glasi:

„Članak 1.

1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, tijela i pravni položaj udruga i zaklada, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruga i zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.
2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacijskih oblika stranih ili međunarodnih udruga ili zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.
3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.“

Članak 2.

U članku 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

„2. Ciljevi i djelatnosti udruga i zaklada ne mogu biti usmjereni na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.

Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. i glasi:

„5. Financijsko izvješće iz stavka 4. ovog članka, udruga i zaklada je dužna dostaviti nadležnom tijelu prema sjedištu udruge ili zaklade i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) radi objave na web. stranici Ministarstva, a najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.“

Članak 3.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Članak 6.

Rad registrirane udruge ili zaklade je javan i transparentan.“

Članak 4.

U članku 7. stavak 5. mijenja se i glasi:

„5. Naziv udruge ili zaklade može biti na stranom jeziku, koji u tom slučaju mora biti pisan latiničnim ili ćiriličnim pismom.“

Iza stavka 5. dodaju se novi st. 6. i 7. i glase:

„6. U naziv udruge ili zaklade može se unijeti ime ili dio imena neke fizičke osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, uz suglasnost nasljednika. U naziv udruge ili zaklade može se unijeti ime ili dio imena neke povijesne ili značajne osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz suglasnost nasljednika, ako ih ima.

7. U slučaju da je naziv udruge ili zaklade na stranom jeziku, u skladu sa stavkom 5. ovog članka, u registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u uporabi u Bosni i Hercegovini.“

Dosadašnji st. 6. i 7. postaju st. 8. i 9.

Članak 5.

Iza članka 7. dodaje se novi članak 7.a, i glasi:

„Članak 7.a

Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.“

Članak 6.

U članku 9. stavak 1. u prvom redu iza riječi „tri“ dodaje se riječ „osnivača“ i stavlja se interpunkcijski znak točka „.“. Ispred riječi „fizička“ dodaju se riječi: „Osnivači udruge mogu biti“. Iza riječi registrirana, u trećem redu stavlja se interpunkcijski znak točka „.“, a preostali dio teksta se briše i dodaje tekst: „Udrugu mogu osnovati međusobno fizičke i pravne osobe, ali broj osnivača ne može biti manji od tri.“

Članak 7.

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Članak 11.

1. Osnivački akt udruge sadrži:

- a) imena i prezimena, odnosno nazive osnivača i njihova prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) naziv udruge;
- c) sjedište i adresu udruge;
- d) ciljeve i djelatnosti udruge;
- e) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za obavljanje poslova upisa u Registar;
- f) ime, prezime i potpise osnivača;
- g) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač udruge pravna osoba, osnivački akt udruge potpisuje njezin zastupnik, tako što uz puni naziv pravne osobe dodaje svoj potpis i pečat pravne osobe.“

Članak 8.

U članku 12. u stavku 1. u točki h) iza riječi „pečata“ briše se znak „točka-zarez“ i dodaju se riječi „i znaka udruge“.

Članak 9.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„Članak 13.

1. Udruga koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja, zaključuju ugovore s udrugama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokruženi i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinaca, odnosno unaprjeđuje razvoj društvene zajednice.

4. Pod aktivnostima od javnog interesa udruge smatraju se posebno aktivnosti udruge koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

5. Udruga koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 4. ovog članka podnosi izvješće davatelju tih sredstava i informira javnost putem svoje web-stranice.

6. Udruga koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 4. ovog članka u provedbi programa ili projekta može ostvariti porezne, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

7. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi udruge.“

Članak 10.

U članku 15. stavak 2. na kraju teksta dodaju se nove riječi:

„Popis članova udruge vodi se elektronički ili na drugi odgovarajući način i sadrži:

- a) ime, prezime, odnosno naziv člana, s adresom prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) datum pristupanja i broj pristupnice udruge;
- c) vrstu članstva udruge, u skladu sa statutom;
- d) datum prestanka članstva u udruzi.“

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. i glasi:

„3. Popis članova udruge mora biti dostupan na uvid nadležnim tijelima na njihov zahtjev.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 11.

U članku 18. stavak 1. točka b) mijenja se i glasi:

„b) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, osnivanju drugih pravnih osoba, kao i drugim statusnim promjenama udruge.“

Članak 12.

U članku 21. st. 1., 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„1. Zaklada koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja, zaključuju ugovore sa zakladama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokruženi i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja

daju prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinaca, odnosno unaprjeđuje razvoj društvene zajednice.

Od javnog interesa smatraju se posebno aktivnosti zaklade koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

4. Zaklada koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 3. ovog članka podnosi izvješće davatelju tih sredstava i informira javnost putem svoje web-stranice. Zaklada koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 3. ovog članka u provedbi programa ili projekta može ostvariti porezne, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. i glasi:

5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi zaklade.“

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Članak 13.

U članku 22. stavak 1. mijenja se i glasi:

„1. Zakladu može osnovati jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da udrugu mogu osnovati međusobno fizičke i pravne osobe. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravne osobe iz Bosne i Hercegovine.“

Članak 14.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Članak 23.

1. Osnivački akt zaklade sadrži:

- a) ime i prezime, odnosno naziv osnivača i njegovo prebivalište, odnosno sjedište;
- b) naziv zaklade;
- c) sjedište i adresu zaklade;
- d) ciljeve i djelatnosti zaklade;
- e) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koju osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije tisuće konvertibilnih maraka;
- f) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za obavljanje poslova upisa u Registar;

g) ime, prezime i potpis osnivača;

h) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač zaklade pravna osoba, osnivački akt zaklade potpisuje njezin zastupnik, tako što uz puni naziv pravne osobe dodaje svoj potpis i pečat pravne osobe.“

Članak 15.

U članku 24. stavak 1. točka c) mijenja se i glasi:

„c) tijela zaklade, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasovanja, trajanje mandata, osoba ovlaštena da sazove upravni odbor, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada.“

U točki f) riječi „pripajanje, razdvajanje, transformaciju“ zamjenjuju se riječima „spajanje i podjelu“.

U točki h) iza riječi „pečata“ dodaju se riječi „i znaka“.

Članak 16.

U članku 26. stavak 4. iza riječi „biti“ riječi „osnivač zaklade“ brišu se.

Članak 17.

U članku 28. stavak 5. iza riječi „stavka“ broj „3“ zamjenjuje se brojem „4“.

Iza stavka 5. dodaje se novi stavak 6. i glasi:

„6. Izuzetno od odredaba stavka 5. ovog članka, preslike osobnih dokumenata (osobna iskaznica, putovnica i sl.) osnivača i članova tijela udruge ili zaklade nisu dostupne javnosti.“

Članak 18.

Članak 31. stavak 1. mijenja se i glasi:

„1. Zahtjev za upis u registar udruga ili zaklada podnosi osoba ovlaštena za podnošenje zahtjeva za upis u registar imenovana osnivačkim aktom udruge ili zaklade i sadrži:

- a) zapisnik s osnivačke skupštine udruge;
- b) osnivački akt;
- c) popis osnivača;
- d) ovjerene preslike osobnih iskaznica ili putovnica osnivača ili izvadak iz registra za osnivače pravne osobe;
- e) statut u dva primjerka;

- f) izjavu kojom podnositelj zahtjeva pod punom moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da udruga ili zaklada nije registrirana pod istim nazivom kod drugog registracijskog tijela u Bosni i Hercegovini;
- g) odluku o imenovanju tijela udruge ili zaklade;
- h) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za zastupanje udruge ili zaklade;
- i) primjerak znaka udruge ili zaklade, ukoliko postoji;
- j) suglasnost iz članka 7. stavak 6. ovog Zakona;
- k) dokaz iz članka 23. stavka 1. točke e), ako se radi o zakladi;
- l) druge dokaze u skladu sa statutom udruge ili zaklade.“

Članak 19.

U članku 33. stavak 1. mijenja se i glasi:

„1. Rješenje o upisu udruge ili zaklade sadrži:

- a) broj i datum;
- b) registarski broj;
- c) naziv i skraćeni naziv, ukoliko postoji;
- d) adresu sjedišta;
- e) opis znaka udruge ili zaklade, ukoliko postoji;
- f) ciljeve i djelatnosti;
- g) imena i prezimena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge ili zaklade u pravnom prometu;
- h) stjecanje svojstva pravne osobe.“

Članak 20.

U članku 44. na kraju teksta umjesto točke stavlja se zarez i dodaju se riječi „i na internetskoj stranici Ministarstva“.

Članak 21.

U članku 46. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. i glasi:

„ 2. Ako su osnivači udruge ili zaklade javno-pravna tijela, ista ne mogu sudjelovati u javnim natječajima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti financiraju iz drugih izvora, sukladno odredbama ovog zakona.“

Članak 22.

Članak 47. mijenja se i glasi:

„Članak 47.

1. Udruge i zaklade su dužne voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća sukladno propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnje financijsko

izvješće udruga i zaklada podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Financijsko izvješće iz stavka 1. ovog članka, udruga ili zaklada dužna je čuvati najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđeno duže razdoblje čuvanja.

3. Udruga ili zaklada mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruge ili zaklade, sukladno pozitivnom zakonodavstvu.

4. Udruga ili zaklada za svoje obveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

5. Nad imovinom udruge ili zaklade može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruge ili zaklade, sukladno posebnim zakonima.

6. Članovi udruge ili nadležno tijelo udruge utvrđeno statutom nadziru rad udruge. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruge, član udruge ili nadležno tijelo dužno je na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu, u skladu s člankom 15. stavak 3. ovog zakona.

7. Nadležna tijela zaklade utvrđena statutom nadziru rad zaklade. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta zaklade, nadležno tijelo zaklade dužno je na to upozoriti upravni odbor zaklade. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu.

8. Nad radom udruge i zaklade registrirane sukladno ovom Zakonu, može se provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja:

- a) prijavljuje li udruga ili zaklada izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, osoba ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruge ili zaklade;
- b) koriste li udruge ili zaklade u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar;
- c) koriste li udruge ili zaklade naziv pod kojim su upisane u registar;
- d) održavaju li sjednice skupštine udruge ili upravnog odbora zaklade;
- e) dostavljaju li udruge ili zaklade financijska izvješća Ministarstvu iz članka 5. stavak 5. zakona;
- f) vode li udruge popis članova udruge na način propisan ovim zakonom, te
- g) jesu li udruge ili zaklade prestale djelovati sukladno članku 51a. zakona.

9. U postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruge i zaklade inspektor je ovlašten poduzeti sljedeće mjere:

- a) narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku;
- b) izdati obvezni prekršajni nalog;
- c) obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u kazneno djelo pranja novca ili financiranja terorizma.

10. O poduzetim mjerama iz prethodnog stavka ovog članka, inspektor je dužan odmah obavijestiti i registracijsko tijelo, radi upisa zabilješke u Registru.

11. Nadzor nad zakonitošću rada udruga ili zaklada, koji se odnosi na djelatnost udruge ili zaklade, vrše tijela one razine vlasti koja su nadležna za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruge ili zaklade.“

Članak 23.

U članku 51.a stavku 1. točki a) riječi „pripajanju razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju se riječima „spajanju i podjeli“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„2. Smatrat će se da je udruga ili zaklada prestala djelovati kad:

a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruge ili zaklade za održavanje skupštine udruge, odnosno upravnog odbora zaklade, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan;

b) se broj članova udruge smanji ispod broja tri, a nadležno tijelo udruge u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti, ne donese odluku o prijemu novih članova udruge;

c) se broj članova upravnog odbora zaklade smanji ispod broja tri;

d) nije moguće izvršiti promjenu statuta zaklade.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3., koji glasi:

„3. Osoba ovlaštena za zastupanje udruge ili zaklade dužna je u roku od 30 dana od dana kada je udruga ili zaklada prestala djelovati u skladu sa stavkom 2. ovog članka dostaviti Ministarstvu zahtjev s dokazima o prestanku rada udruge ili zaklade.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 24.

U članku 52. stavak 2. se briše.

Članak 25.

Iza članka 56. dodaju se novi članci 56a. i 56b. koji glase:

„Članak 56a.

1. Ministarstvo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pozvati udruge i zaklade koje su stekle status udruge ili zaklade od javnog interesa, u skladu s

odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona.

2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruge i zaklade.“

„Članak 56b.

Brišu se odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 76/11).“

Članak 26.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/16
____ 2016. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine je namjera zakonodavca da ovaj zakon učini što jednostavnijim za primjenu, te da u tom kontekstu razjasni određene nedorečenosti koje su identificirane i prisutne u postupku primjene Zakona u praksi.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, neprecizne ili koje se nepotrebno ponavljaju uredi, čime bi se osigurala brža, jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona.

Predloženim odredbama zakona poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, precizirane su pojedine odredbe, u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti koje su stvarale nedoumice u postupku primjene Zakona.

Predloženim izmjenama i dopunama zakona su obuhvaćeni i prijedlozi na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unaprjeđenja sustava prevencije borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim, iz kojeg razloga su predložene izmjene kojima je propisano:

- da su udruge i zaklade dužne financijsko izvješće dostaviti nadležnom tijelu prema sjedištu udruge ili zaklade i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registracijskom tijelu radi objave na web. stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnog instrumenta kojim se stvaraju uvjeti za praćenja financijskih tijekova nevladinih organizacija;

- da podnositelj zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da udruga ili zaklada nije registrirana pod istim nazivom kod drugog registracijskog tijela u Bosni i Hercegovini, na koji način bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registracijskih tijela na ostalim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini;

- da su udruge i zaklade dužne voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća sukladno propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnje financijsko izvješće udruge i zaklada podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom, da se financijsko izvješće udruge ili zaklada čuva najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđeno duže razdoblje čuvanja, da udruga ili zaklada mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruge ili zaklade, sukladno pozitivnom zakonodavstvu, da udruga ili zaklada za svoje obveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom, da se nad imovinom udruge ili zaklade može provesti stečaj, kao i da stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruge ili zaklade, sukladno posebnim zakonima;

- da se nad radom udruge i zaklade, registrirane sukladno ovom Zakonu, provodi inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruga ili zaklada izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, osoba ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruge ili zaklade; koriste li udruge ili zaklade u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar; koriste li udruge ili zaklade naziv pod

kojim su upisane u registar; održavaju li sjednice skupštine udruge ili upravnog odbora zaklade; dostavljaju li udruge ili zaklade financijska izvješća Ministarstvu; vode li udruge popis članova udruga na način propisan zakonom, te jesu li udruge ili zaklade prestale djelovati sukladno odredbama zakona.

Također je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruge i zaklade inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obvezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u kazneno djelo pranja novca ili financiranja terorizma, te da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registracijsko tijelo, radi upisa zabilješke u Registru.

Pored navedenog propisano je da nadzor nad zakonitošću rada udruge ili zaklade, koja se odnosi na djelatnost udruge ili zaklade vrše i nadležna tijela vlasti u čije područje spada praćenje stanja koje se odnosi djelatnost udruge ili zaklade, a prema sjedištu udruge ili zaklade.

Istodobno je predloženo i brisanje pojedinih odredbi za koje je u postupku primjene Zakona utvrđeno da su nejasne i dvosmislene.

3. CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Cilj izmjena i dopuna Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine je unaprijeđenje i poboljšanje postojećih procedura, te otklanjanje nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene zakona, čime bi se omogućila jednostavnija provedba odredaba ovog zakona, kao i u cilju propisivanja odredbi kojim bi se rad nevladinih organizacija učinio transparentnim i unaprijedio sustav prevencije u radu nevladinih organizacija u borbi protiv sprječavanja pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti.

4. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Sloboda udruživanja i pravo na udruživanje i pristupanje udrugama je temeljno društveno načelo demokratskih država, koje je prihvatila i Bosna i Hercegovine, s obzirom da je u Bosni i Hercegovini Ustavom zajamčena sloboda udruživanja kao i Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, koja čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i ima prioritet u odnosu na sve druge zakone.

U navedenom smislu, kroz odredbe izmjena i dopuna važećeg zakona pravo na slobodu udruživanja želi se osigurati na način da se građanima u što jednostavnijem postupku omogući što brže i jednostavnije osnivanje nevladine organizacije. Ovim izmjenama i dopunama Zakona eliminirane su određene nedorečenosti u samom propisu, kako bi se pojednostavio i ubrzao proces registracije nevladine organizacije, čime se građanima na jednostavan način omogućuje pravo na udruživanje i zajedničko izražavanje stavova u ostvarivanju i zaštiti zajedničkih interesa, a samim tim se omogućava aktivnije sudjelovanje građana u upravljanju društvenom zajednicom.

5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom članka 1. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine izmijenjen je članak 1. osnovnog teksta Zakona, kako bi se na cjelovit način uredio predmet zakona, i to: osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz registra udruga i zaklada, zatim registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacijski oblika stranih ili međunarodnih udruga i zaklada, kao i primjena odredaba ovog zakona na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine.

Odredbom članka 2. Prijedloga zakona izmijenjen je stavak 2. članka 5. na način da je odredba istog precizirana u dijelu koji se odnosi na zabranu vršenja ciljeva i djelatnosti udruga ili zaklada usmjerenih na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.

Iza stavka 4. dodan je novi stavak 5. na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unaprjeđenja sustava prevencije borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim. Predloženom izmjenom propisano je da su udruge i zaklade dužne Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registracijskom tijelu dostavljati financijsko izvješće radi objave na web. stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnih instrumenata kojim se stvaraju uvjeti za praćenja financijskih tijekova nevladinih organizacija.

Odredbom članka 3. izmijenjen je članak 6. osnovnog teksta zakona, kako bi se rad i djelovanje udruge i zaklade učinio što transparentnijim imajući u vidu činjenicu da rad i djelovanje udruge i zaklade treba biti javan. Ovom izmjenom bi se istovremeno eliminirala netransparentnost i tajnost rada udruge ili zaklade.

Odredbom članka 4. Prijedloga zakona izmijenjena je dosadašnja odredba članka 7. stavka 5. čijom izmjenom je omogućeno da naziv udruge ili zaklade može biti i na stranom jeziku, koji se u tom slučaju upisuje na latiničnom ili ćirilčnom pismu.

Istim člankom je dopunjena dosadašnja odredba članka 7. stavkom 6. kojim je propisano da se u naziv udruge ili zaklade može unijeti ime ili dio imena neke fizičke osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, uz suglasnost nasljednika; da se u naziv udruge ili zaklade može unijeti ime ili dio imena neke povijesne ili znamenite osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz suglasnost nasljednika, ako ih ima i stavkom 7. kojim je propisano da u slučaju da je naziv udruge ili zaklade na stranom jeziku, u registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u uporabi u Bosni i Hercegovini.

Odredbom članka 5. Prijedloga zakona propisan je novi članak 7.a prema sugestiji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, Agencije za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, u cilju dosljedne provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10).

Odredbom članka 6. Prijedloga zakona izmijenjena je odredba članka 9. stavak 1. na način preciziranja odredbe i omogućavanja da osnivači udruge mogu biti: država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondovi, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom je osigurano da se ovo pitanje na razini institucija Bosne i Hercegovine uredi na način kako je to uređeno na nižim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

Odredbom članka 7. Prijedloga zakona, sukladno zahtjevima prakse, precizirana je odredba članka 11. koja se odnosi na sadržaj osnivačkog akta udruge.

Odredbom članka 8. Prijedloga zakona precizirana je postojeća odredba članka 12. stavka 1. točke h), kako bi se omogućila što lakša i jednostavnija primjena zakona, na način da se statutom udruge uređuje i znak udruge, ako ga udruga ima.

Odredbom članka 9. Prijedloga zakona u cijelosti je izmijenjen članak 13., koji je propisivao stjecanje statusa udruge od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije udruge unaprjeđenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu poticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirale udruge, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na temelju javnog natječaja. Udruga bi bila obvezna dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti udruge od javnog interesa, kao i način podnošenja izvješća davatelju sredstava i informiranja javnosti.

Odredbom članka 10. Prijedloga zakona je dopunjena odredba članka 15. stavka 2., koja se odnosi na način vođenja popisa članova udruge.

Odredbom članka 11. Prijedloga zakona izmijenjen je članak 18. stavak (1) točka b) Zakona, u cilju otklanjanja uočene tehničke pogreške.

Odredbom članka 12. Prijedloga zakona izmijenjeni su st. 1., 2., 3. i 4. članka 21., koji su propisivali stjecanje statusa zaklade od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije zaklade unaprjeđenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu poticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirala zaklada, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na temelju javnog natječaja. Zaklada je obvezna dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti zaklade od javnog interesa, kao i način podnošenja izvješća davatelju sredstava i informiranja javnosti.

Odredbom članka 13. Prijedloga zakona izmijenjen je stavak 1. članka 22. na način preciziranja odredbe i omogućavanja da osnivači zaklade mogu biti: država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondovi, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom je osigurano da se ovo pitanje na razini institucija Bosne i Hercegovine uredi na način kako je to uređeno na nižim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

Odredbom članka 14. Prijedloga zakona izmijenjena je odredba članka 23. na način da je preciziran sadržaj osnivačkog akta zaklade.

Odredbom članka 15. Prijedloga zakona izvršena je izmjena članka 24. stavka 1. točke c), f) i h), u cilju usuglašavanja terminologije koja se koristi u tekstu odredaba ovog zakona.

Odredbom članka 16. Prijedloga zakona izmijenjena je odredba članka 26. stavka 4. kako bi se omogućilo da osnivač zaklade može biti i član upravnog odbora zaklade, odnosno da upravlja imovinom koju ulaže u zakladu, u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe, kao i radi usuglašavanja ove odredbe s odredbama propisa iz ovog područja zemalja u okruženju.

Odredbom članka 17. Prijedloga zakona mijenja se članak 28. stavak 5. u cilju otklanjanja tehničke pogreške zbog pogrešnog pozivanja u stavku 5., tako da se broj „3“ zamjenjuje brojem „4“. Istodobno je ova odredba dopunjena novim stavkom 6., prema sugestijama Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, a u cilju zaštite osobnih podataka osnivača od proizvoljnog miješanja javnih vlasti u prava građana koja se štite Europskom konvencijom o ljudskim pravima i temeljnim slobodama. Ovom odredbom propisano je da preslike osobnih dokumenata (osobna iskaznica, putovnica i sl.) osnivača i članova tijela udruge ili zaklade nisu dostupne javnosti.

Odredbom članka 18. Prijedloga zakona mijenja se članak 31. stavak 1. Zakona u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj zahtjeva za upis u registar udruge ili zaklade, radi lakše i jednostavnije primjene zakona, kao i iz razloga što kvalitetnije identifikacije osnivača i sprječavanja mogućnosti zlouporabe rada i djelovanja udruge ili zaklade od strane trećih osoba, čime se osigurava zakonitost rada udruge. Također ističemo da je članak 17. stavak 1. dopunjen i točkom f) kojom je propisano da podnositelj zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da udruga ili zaklada nije registrirana pod istim nazivom kod drugog registracijskog tijela u Bosni i Hercegovini, na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unaprjeđenja sustava prevencije borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, čime bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registracijskih tijela na ostalim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini.

Odredbom članka 19. Prijedloga zakona izmijenjen je članak 33. stavak 1. Zakona, u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj rješenja o upisu u registar udruge ili zaklade.

Odredbom članka 20. Prijedloga zakona dopunjen je članak 44. u skladu s načelom transparentnosti, na način da se sva rješenja o upisima u registre, koja se dostavljaju na objavu u Službeni glasnik BiH, istodobno u cijelosti objavljuju i na internetskoj stranici Ministarstva.

Odredbom članka 21. izmijenjen je članak 46. na inicijativu nevladinog sektora, tako da je iza stavka 1. dodan novi stavak 2. kojim je propisano da u slučaju kada su osnivači udruge ili zaklade javno-pravna tijela, odnosno tijela koja obavljaju poslove javne uprave, ista ne mogu sudjelovati u javnim natjecajima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti financiraju iz drugih izvora, sukladno odredbama ovog zakona.

Odredbom članka 22. izmijenjen je članak 47., na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unaprjeđenja sustava prevencije borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, tako da je:

- stavkom 1. propisano da su udruge i zaklade dužne voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća sukladno propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnje financijsko izvješće udruga i zaklada podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom;
- stavkom 2. da se financijsko izvješće udruga ili zaklada čuva najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđeno duže razdoblje čuvanja;
- stavkom 3. da udruga ili zaklada mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruge ili zaklade, sukladno pozitivnom zakonodavstvu;

- stavkom 4. da udruga ili zaklada za svoje obveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom;
- stavkom 5. da se nad imovinom udruge ili zaklade može provesti stečaj, a da stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruge ili zaklade, sukladno posebnim zakonima;
- stavkom 6. je propisano da članovi udruge ili nadležno tijelo udruge utvrđeno statutom nadziru rad udruge, te da je u slučaju da utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruge, član udruge ili nadležno tijelo dužno na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavkom 7. je propisano da nadležna tijela zaklade utvrđena statutom nadziru rad zaklade, te da ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta zaklade, nadležno tijelo zaklade dužno je na to upozoriti upravni odbor zaklade. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavkom 8. je propisano da se nad radom udruge i zaklade registrirane sukladno ovom Zakonu može provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruga ili zaklada izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, osoba ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruge ili zaklade; koriste li udruge ili zaklade u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar; koriste li udruge ili zaklade naziv pod kojim su upisane u registar; održavaju li sjednice skupštine udruge ili upravnog odbora zaklade; dostavljaju li udruge ili zaklade financijska izvješća Ministarstvu iz članka 2. stavak 5. ovog zakona; vode li udruge popis članova udruge na način propisan ovim zakonom, te jesu li udruge ili zaklade prestale djelovati sukladno članku 51a. zakona;
- stavkom 9. je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruge i zaklade inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obvezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u kazneno djelo pranja novca ili financiranja terorizma;
- stavkom 10. je propisano da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registracijsko tijelo, radi upisa zabilješke u Registru i
- stavkom 11. je propisano da nadzor nad zakonitošću rada udruge ili zaklade, koji se odnosi na djelatnost udruge ili zaklade, vrše tijela one razine vlasti koja su nadležna za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruge ili zaklade.

Odredbom članka 23. izmijenjena je odredba članka 51.a, tako da su u stavku 1. točki a) riječi „pripajanju, razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju s riječima „spajanju i podjeli“, radi preciziranja postojeće odredbe, te usklađivanju odredbe s terminologijom korištenom kroz ostale odredbe ovog propisa. Izmijenjen je i stavak 2. ovog članka, tako da je istim na jasan i nedvosmislen način propisano kad se smatra da je udruga ili zaklada prestala djelovati i to u slučaju: kad je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruge ili zaklade za održavanje skupštine udruge, odnosno upravnog odbora zaklade, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan; kad se broj članova udruge smanji ispod broja tri, a nadležno tijelo udruge u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti, ne donese odluku o prijemu novih članova udruge; kad se broj članova upravnog odbora zaklade smanji ispod broja tri i u slučaju kad nije moguće izvršiti promjenu statuta zaklade, na inicijativu nevladinog sektora, a radi usklađivanja s Europskom konvencijom o zaštiti temeljnih ljudskih prava i sloboda.

Iza stavka 2. dodan je novi stavak 3., kojim je propisano da je osoba ovlaštena za zastupanje udruge ili zaklade dužna u roku od 30 dana od dana kada je udruga ili zaklada prestala djelovati Ministarstvu dostaviti zahtjev s dokazima o prestanku rada udruge ili zaklade.

Člankom 24. brisan je stavak 2. članka 52. zakona radi usklađivanja odredaba zakona s predloženim izmjenama u dijelu koji se odnosi na prestanak djelovanja udruge i zaklada od javnog interesa.

Člankom 25. dodani su čl. 56a. i 56b. kojima su propisane prijelazne i završne odredbe. Člankom 56a. stavkom 1. je propisano da se predložene odredbe odnose na pozivanje udruge i zaklada koje su stekle status udruge ili zaklade od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona, a stavkom 2. da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruge i zaklade.

Odredbom članka 56b. brisane su odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, objavljene u „Službenom glasniku BiH“ broj 76/11, a iz razloga što je odredba članka 27. suvišna, jer je Povjerenstvo za žalbe prestalo egzistirati usvajanjem navedenih izmjena zakona, dok je odredba članka 28. postala suvišna iz razloga što je pitanje donošenja pročišćenih tekstova zakona decidno propisano Poslovnice oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Člankom 26. zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

6. USKLAĐENOST ZAKONA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Na razini Europske unije ne postoje službeni pravni propisi kojima se definira područje koje je predmet ovog zakona i s kojima bi se, eventualno, bilo u obvezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, na nacrt zakona Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo i mišljenje Direkcije za europske integracije, u kojem je navedeno da je analizom sekundarnih izvora prava Europske unije utvrđeno da materija koja se uređuje nacrtom zakona nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije, te da u tom kontekstu nije moguće ni dati ocjenu o usklađenosti.

7. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

Provođenjem ovog zakona se na opći način uređuju osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz registra udruge i zaklada, kao i ureda, predstavništava ili drugih organizacijskih oblika stranih ili međunarodnih udruge i zaklada.

8. OCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA, IZVORI I NAČIN OSIGURANJA SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

9. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U skladu s odredbama članka 6. Pravila za konzultacije u izradbi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta prednacrt zakona, postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 15 dana od dana stavljanja prednacrt zakona na internet stranicu.

Online konzultacije za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH održane su u razdoblju od 25. travnja 2016. godine do 10. svibnja 2016. godine.

U spomenutom razdoblju za sudjelovanje u ovim konzultacijama registriralo se 12 korisnika, od čega su dva registrirana korisnika dala svoje prijedloge i komentare. Naime, zaprimljeno je devet prijedloga i tri komentara. Točnije, od korisnice Melihe Bajramović, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljena su četiri prijedloga i to na čl. 1., 2., 11. i 12., a od korisnika Fondacije lokalne demokracije, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljeno je pet prijedloga i to na čl. 5., 11., 12., 14. i 22.

Sugestije Melihe Bajramović, koje se odnose na:

- članak 1. je neprihvatljiva iz razloga što je na razini BiH materija koja se odnosi na nevladin sektor propisana jednim zakonom. Ukoliko u budućnosti institucije nadležne za provođenje politike u ovoj oblasti se opredijele da se ova materija regulira s više posebnih zakona, u tom slučaju će se pristupiti izradi istih;

-članak 2. je nejasna i neprecizna, iz kog razloga nije niti uzeta u razmatranje;

-članak 11. nije prihvaćena iz razloga što je odredbom stavka 5. ovog članka već propisano da će Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa od javnog interesa, a što je definirano i kroz odredbe članka 8. stavak 7. Nacrta zakona, koji se odnosi na udruge i zaklade

-članak 12. nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači zaklade mogu pojaviti država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i zaklade, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine.

Sugestije Zaklade lokalne demokracije, koje se odnose na:

-članak 5. nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači udruge mogu pojaviti država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i zaklade, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine;

- članak 11. i 12. nisu prihvaćene iz istih razloga navedenih u obrazloženju danom na sugestije Melihe Bajramović;

-članak 14. nije prihvaćena iz razloga što termini „spajanje i podjela“ su općeprihvaćeni izrazi koji se koriste u pravnoj terminologiji i pojmovno uključuju i termin „transformacija“

-članak 22. nije prihvaćena jer nisu navedeni razlozi zbog kojih bi se brisale odredbe članka 51a. točka d).

Od dostavljenih devet prijedloga nije prihvaćen niti jedan iz razloga danih u naprijed navedenom obrazloženju.

Zbirne odgovore i obrazloženja na dostavljene prijedloge i komentare, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine daje u Aneksu Izvješća o održanim konzultacijama sa zainteresiranom javnošću - Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konzultacija.

Sukladno gore navedenom, kao i zbirnim odgovorima i obrazloženjima na dostavljene prijedloge i komentare, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine predlaže da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH u daljnju proceduru uputi u neizmijenjenom tekstu.

10. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Prije dostavljanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je, u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03-osnovni tekst) pribavilo i mišljenje nadležnih institucija, i to:

-Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-1-313/16 od 26.04.2016. 2016. godine;

- Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj:05-02-2-3783-2/16 od 09.05.2016. godine;

-Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, broj: 07-02-1-1223-2/16 od 28.04.2016. godine;

-Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, broj:03-1-37-2-385-2/16 RK od 28.04.2016. godine i

- Direkcije za europske integracije, broj:03/A-02-2-SR-610-2/16 od 26.04. 2016. godine.

PREGLED ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU

ZAKON

O UDRUGAMA I ZAKLADAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje tijela i pravni položaj udruga i zaklada, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruga i zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.
2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacijskih oblika stranih ili međunarodnih udruga ili zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.
3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.

Članak 5.

1. Udruge i zaklade samostalno utvrđuju ciljeve i djelatnosti u skladu s Ustavom i zakonom.
2. Ciljevi i djelatnosti udruge ili zaklade ne mogu biti u suprotnosti s ustavnim poretkom Bosne i Hercegovine ni usmjereni k njegovu nasilnom rušenju niti raspirivanju nacionalne, rasne i vjerske mržnje ili diskriminacije zabranjene zakonom.
3. Ciljevi i djelatnosti registrirane udruge, odnosno zaklade ne mogu uključivati angažiranje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili financiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.
4. Udruge i zaklade podnose godišnje izvješće o radu i financijsko izvješće u skladu sa zakonom, drugim propisima i statutom.

Članak 6.

1. Udruzi ili zakladi se može zakonom ili delegiranjem od strane nadležnog tijela povjeriti, da u okviru svoje djelatnosti vrši javne ovlasti.
2. Ovo se ne može uraditi protiv volje udruge ili zaklade.
3. Ako udruga odnosno zaklada prihvati da vrši javne ovlasti, obvezna je osigurati zakonito i neometano provođenje javnih ovlasti.
4. Rad registrirane udruge ili zaklade je javan, ukoliko nije drugačije predviđeno statutom udruge ili zaklade.

Članak 7.

1. Svaka registrirana udruga ili zaklada ima svoj puni naziv i sjedište.
2. Udruga ili zaklada u obavljanju svoje djelatnosti može upotrebljavati isključivo svoj registrirani naziv.
3. Naziv registriranih udruge ili zaklada mora biti na tri službena jezika i dva pisma koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini.
4. Uz svoj puni naziv, udruga i zaklada može, ako je predviđeno statutom, koristiti i skraćeni naziv, koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini, a koji mora sadržavati karakteristični dio punog naziva udruge ili zaklade.
5. Ako je predviđeno statutom, naziv udruge ili zaklade se može upisati u registar i na jednom ili više stranih jezika, s tim da se prvi upiše naziv na službenim jezicima koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini. Strane udruge ili zaklade mogu upotrebljavati samo svoje registrirane nazive.
6. Udruga, odnosno zaklada može imati svoj znak.
7. Naziv, skraćeni naziv i znak udruge ili zaklade moraju se jasno razlikovati od naziva i znaka drugih registriranih udruge ili zaklada.

Članak 9.

1. Udrugu mogu osnovati najmanje tri fizičke osobe koje su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji u Bosni i Hercegovini imaju boravište ili pravne osobe koje su u Bosni i Hercegovini registrirane, u bilo kojoj kombinaciji, s tim da osnivači ne mogu biti država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondovi.
2. Za osnivanje udruge koja ispunjava uvjete za registraciju obvezno je donošenje osnivačkog akta.

3. Radnje poduzete u vremenu između osnivanja i registracije udruge mogu stvoriti obveze samo za one koji su poduzeli te radnje. Samo najviša upravljačka tijela udruge mogu ratificirati radnje poduzete u njezino ime prije registriranja.

4. Smatra se da je udruga osnovana na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom, osnivačkim aktom i statutom nije utvrđeno drugačije.

Članak 11.

Osnivački akt udruženja sadrži:

- a) imena, prezimena i adrese, odnosno naziv i skraćeni naziv i sjedište osnivača;
- b) naziv, sjedište i adresu udruge;
- c) ciljeve i djelatnosti udruge;
- d) ime i prezime osobe ovlaštene za obavljanje poslova upisa u registar udruge;
- e) potpise osnivača ili osoba ovlaštenih za zastupanje, te jedinstveni matični broj građana, ukoliko su osnivači državljani Bosne i Hercegovine.

Članak 12.

Statut udruge sadrži:

- a) naziv udruge, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i adresu udruge;
- b) ciljeve i djelatnosti udruge;
- c) postupak za primanje i isključivanje članova;
- d) tijela udruge, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasovanja, trajanje mandata, osobu ovlaštenu da sazove skupštinu, uvjete i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;
- e) pravila za ostvarivanje, korištenje i raspolaganje sredstvima udruge, kao i tijelo koje je ovlašteno za nadzor nad korištenjem tih sredstava;
- e1) način podnošenja financijskog izvješća i izvješća o radu;
- f) javnost rada;
- g) postupak za izmjenu i dopunu statuta, ovlast i način donošenja drugih općih akata;
- h) opis oblika i sadržaj pečata;
- i) zastupanje udruge;

j) uvjete i postupak za spajanje, podjelu, odnosno prestanak rada udruge, uključujući i bilo kakav poseban kvorum ili pravila za postizanje kvalificirane većine u postupku glasovanja;

k) postupak za raspolaganje preostalom imovinom ili drugim sredstvima u slučaju raspuštanja ili prestanka rada udruge.

Članak 13.

1. Udruga može steći status udruge od javnog interesa ako njezino djelovanje nadilazi interese njegovih članova i ako je, prije svega, namijenjena interesu javnosti ili nekim njezinim segmentima, u sljedećim područjima: zdravstvo; znanost; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim osobama; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sportovi; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda.

2. Smatra se da udruga djeluje u dobrotvorne svrhe ako je osnovana s prvenstvenim ciljem da pomaže osobama i skupinama kojima je pomoć potrebna.

3. Status udruge od javnog interesa utvrđuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa udruge od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz članka 56. ovog zakona.

4. Registrirana udruga od javnog interesa može ostvariti porezne, carinske i druge olakšice.

Članak 15.

1. Udruga može ustanoviti svoje kriterije za prijem u članstvo. Kriteriji za prijem u članstvo podliježu samo ograničenjima u smislu zabrane diskriminacije koja je utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.

2. Udruga je dužna voditi popis svojih članova.

3. Svaki član udruge može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom za utvrđivanje ništavnosti općeg akta udruge koji je donesen suprotno odredbama statuta ili drugog općeg akta udruge, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog akta.

Članak 18.

Skupština, kao najviše tijelo udruge, je nadležna za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata određenih statutom;
- b) odlučivanje o pripajanju, razdvajanju, transformiranju, raspuštanju i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama udruge;
- c) imenovanje i razrješenje članova upravnog odbora, ako takvo tijelo udruge postoji;
- d) usvajanje izvješća koja je pripremio upravni odbor, ako takvo tijelo udruge postoji;
- e) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih tijela udruge.

Članak 21.

1. Smatra se da je djelovanje zaklade od javnog interesa ako je osnovana prvenstveno radi propagiranja, pružanja usluga ili promoviranja programa unaprjeđenja u područjima kao što su: zdravstvo; obrazovanje; znanost; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim osobama; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sport; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda ili za druge slične ciljeve.

2. Smatra se da zaklada djeluje u dobrotvorne svrhe ukoliko je osnovana prvenstveno s ciljem da pomaže osobama i skupinama kojima je takva pomoć potrebna.

3. Status zaklade od javnog interesa određuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa zaklade od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz članka 56. ovog zakona.

4. Registrirana zaklada ostvaruje porezne, carinske i druge olakšice za svoj rad u skladu s posebnim zakonima.

5. Registrirana zaklada se može spojiti ili podijeliti u drugu zakladu. Spajanje je osnivanje nove zaklade na koju prelazi cjelokupna imovina zaklada koje se spajaju. Spajanjem, zaklada prestaje postojati, a na postupak spajanja zaklade primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju zaklada.

Zaklada se može podijeliti na dvije ili više zaklada. Podijeljena zaklada prestaje postojati, a na postupak upisa novonastalih zaklada primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju zaklada. Zaklada može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

Članak 22.

1. Zakladu može osnovati jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da osnivači ne mogu biti država Bosna i Hercegovina, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondovi. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravne osobe iz Bosne i Hercegovine.

2. Zaklada može biti osnovana jednostranom izjavom volje, ugovorom, oporukom, legatom ili drugim odgovarajućim pravnim aktom koji mora sadržavati podatke potrebne za osnivanje i upis zaklade u registar.

3. Zaklada mora imati osnivački akt, statut i upravni odbor, odnosno akte i tijela, koji su im suštinski ekvivalentni. Za stranu ili međunarodnu zakladu dovoljno je da ima akte, bez obzira kako su nazvani, i tijela, koja vrše funkcije kako ih definira ovaj zakon.

Članak 23.

Osnivački akt zaklade osobito sadrži:

a) imena i prezimena, adrese osnivača;

b) naziv zaklade, skraćeni naziv ukoliko postoji, sjedište i adresu zaklade;

- c) ciljeve i djelatnosti zbog kojih je zaklada osnovana;
- d) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koje osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije tisuće konvertibilnih maraka;
- e) ime, prezime i adresu osobe koja zastupa zakladu u Bosni i Hercegovini i ovlaštena je za obavljanje poslova registracije zaklade;
- f) potpise osnivača, a za državljane Bosne i Hercegovine i jedinstvene matične brojeve.

Članak 24.

Statut zaklade sadrži:

- a) naziv, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i sjedište zaklade;
- b) ciljeve i djelatnosti zaklade;
- c) tijela zaklade, način njihova izbora, nadležnost, kvorum, pravila glasovanja, te uvjete i proceduru njihova raspuštanja;
- d) pravila upravljanja i korištenja imovine zaklade;
- d1) moguće korisnike sredstava zaklade;
- e) postupke za izmjenu i dopunu statuta, kao i ovlast i postupke donošenja ostalih općih akata;
- f) uvjete i postupak za pripajanje, razdvajanje, transformaciju ili prestanak rada zaklade, uključujući sva pravila glasovanja za koja je potreban poseban kvorum ili kvalificirana većina;
- g) kriterije za raspolaganje imovinom zaklade u slučaju prestanka rada zaklade;
- h) opis oblika i sadržaj pečata zaklade.

Članak 26.

1. Upravni odbor zaklade je odgovoran za ostvarivanje ciljeva i djelatnosti zaklade, a može obavljati i druge poslove utvrđene statutom i u skladu sa zakonom.
2. Upravni odbor zaklade čine najmanje tri člana.
3. Član upravnog odbora zaklade može biti državljanin Bosne i Hercegovine, kao i stranac u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu.
4. Član upravnog odbora ne može biti: osnivač zaklade, maloljetna osoba, osoba zaposlena u zakladi, te član drugih tijela zaklade.
5. Upravni odbor zaklade nadležan je za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata utvrđenih statutom;
- b) upravljanje imovinom zaklade;
- c) imenovanje osobe ovlaštene za zastupanje i predstavljanje zaklade;
- d) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama zaklade;
- e) pripremanje finansijskih i drugih izvješća;
- f) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih tijela zaklade.

Članak 28.

- 1. Podnošenje zahtjeva za registraciju udruga i zaklada je dobrovoljno.
- 2. Ministarstvo vodi registar udruga i zaklada, u skladu s odredbama ovog zakona.
- 3. Registar udruga i zaklada vodi se i u elektroničkom obliku, za udruge i zaklade upisane u registar kod Ministarstva.
- 4. Registar je otvoren za javnost. Svaka osoba može osobno ili poštom zatražiti kopiju bilo kojeg upisa u registar ili bilo kojeg dokumenta iz spisa, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
- 5. Izuzetno od odredbi stavka 3. ovog članka, ovlašteni predstavnik udruge ili zaklade može zahtijevati od Ministarstva da određeni podaci koji su upisani u registar ne budu dostupni javnosti, ukoliko bi time mogao ugroziti osobni integritet osnivača ili članova udruge ili zaklade. O ovom zahtjevu Ministarstvo odlučuje posebnim rješenjem.

Članak 31.

- 1. Zahtjev za upis u registar udruge ili zaklade sadrži:
 - a) osnivački akt, odnosno akt osnivanja;
 - b) statut udruge ili zaklade;
 - c) popis osnivača i članova upravnih tijela;
 - d) imena i adrese osoba ovlaštenih za zastupanje udruge ili zaklade u Bosni i Hercegovini;
 - e) podatke koji se zahtijevaju u članku 45. ovog zakona, ukoliko se radi o upisu strane udruge ili zaklade;
 - f) naziv udruge ili zaklade, skraćeni naziv ukoliko postoji;

g) primjerak znaka udruge ili zaklade, ukoliko postoji;

h) ciljeve udruge ili zaklade.

2. Obrazac i način podnošenja zahtjeva za registraciju utvrđuju se propisima Ministarstva.

Članak 33.

1. Rješenje koje donosi Ministarstvo o upisu u registar udruge ili zaklade sadrži:

a) datum upisa;

b) registarski broj pod kojim je izvršen upis;

c) naziv, skraćeni naziv i naziv na stranom jeziku, ukoliko postoji, i adresu udruge ili zaklade;

d) znak udruge ili zaklade, ako postoji;

e) ciljeve i djelatnosti za koje je udruga ili zaklada osnovana;

f) imena i adrese osoba ovlaštenih za zastupanje udruge ili zaklade.

2. Uz primjerak rješenja o upisu u registar udruga ili zaklada Ministarstvo dostavlja primjerak ovjerenog statuta udruge ili zaklade.

Članak 44.

Rješenja o upisu u registar udruga ili zaklada, rješenja o upisu promjena činjenica u registru, kao i rješenja kojim udruga ili zaklada prestaje s radom objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“, o trošku podnosioca zahtjeva.

Članak 46.

Prihodi udruge i zaklade mogu uključivati sljedeće:

a) članarinu, kada je u pitanju udruga;

b) dobrovoljne priloge i poklone javnih institucija, fizičkih i pravnih osoba, kako stranih tako i domaćih, u gotovini, uslugama ili imovini bilo koje vrste;

c) državne subvencije i ugovore s državom, javnim institucijama, fizičkim i pravnim osobama, kako domaćim tako i stranim;

d) prihod od kamata, dividendi, dobiti od kapitala, zakupnina, honorara i sličnih izvora pasivnog prihoda; i

e) prihod stečen kroz ostvarivanje ciljeva i aktivnosti udruge ili zaklade, kako je određeno statutom.

Članak 47.

1. Udruge i zaklade dužne su voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnja financijska izvješća udruge i zaklade podnose se skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.
2. Registrirana udruga ili zaklada za svoje obveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.
3. Nad imovinom udruge ili zaklade može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležni sud na čijem se području nalazi sjedište udruge ili zaklade u skladu s posebnim zakonima.
4. Nadzor nad zakonitošću i namjenskim korištenjem i raspolaganjem sredstvima udruge ili zaklade vrši nadležno tijelo udruge ili zaklade, utvrđeno statutom i ovim zakonom, kao i nadležna tijela.

Članak 51.a

1. Udruga ili zaklada prestaje raditi ako:
 - a) nadležno tijelo udruge, odnosno zaklade, donese odluku o prestanku rada ili odluku o pripajanju, razdvajanju ili transformaciji udruge, odnosno zaklade;
 - b) se utvrdi da je udruga ili zaklada prestala djelovati.
2. Smatrat će se da je udruga prestala djelovati ako:
 - a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruge za održavanje skupštine, a skupština udruge nije održana;
 - b) se broj članova udruge smanji ispod broja tri.
3. Kada Ministarstvo utvrdi činjenice iz st. 1. i 2. ovog članka, donosi rješenje o prestanku rada udruge, odnosno zaklade.

Članak 52.

1. Nakon raspuštanja i prestanka s radom i izmirenja obveza udruga ili zaklada će preostalu imovinu i sredstva podijeliti na način utvrđen statutom, drugoj registriranoj udruzi ili zakladi koja ima iste ili slične ciljeve i djelatnosti.
2. Nakon raspuštanja i izmirenja obveza, udruga ili zaklada kojoj je odobren status udruge ili zaklade od javnog interesa preostalu imovinu i sredstva podijelit će registriranoj udruzi od javnog interesa ili zakladi koja ima iste ili slične ciljeve. Ovo se odnosi i na sve udruge i zaklade koje su dobile sredstva od države, javne donacije, odnosno ostvarili porezne ili fiskalne olakšice u skladu sa zakonima iz bilo koje nadležnosti.

PROČIŠĆENI TEKST

ZAKON

O UDRUGAMA I ZAKLADAMA BOSNE I HERCEGOVINE

PRVI DIO - UDRUGE I ZAKLADE

I.1. Opće odredbe

Članak 1.

- 1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, tijela i pravni položaj udruga i zaklada, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruga i zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.**
- 2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacijskih oblika stranih ili međunarodnih udruga ili zaklada koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na razini Bosne i Hercegovine.**
- 3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.**

Članak 2.

- 1. Udruga je, u smislu ovog zakona, svaki oblik dobrovoljnog povezivanja tri ili više fizičkih ili pravnih osoba, u svim kombinacijama, radi unaprjeđenja i ostvarivanja nekog zajedničkog ili općeg interesa ili cilja, u skladu s Ustavom i zakonom, a čija svrha nije stjecanje dobiti.**
- 2. Udruge mogu osnivati svoje saveze ili druge oblike udruživanja u kojima se njihovi interesi povezuju na višoj razini (udruge više razine), ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.**
- 3. Udruge više razine uživaju sva prava i slobode jamčene udrugama.**
- 4. Udruge i udruge više razine imaju pravo slobodno se udruživati te surađivati s međunarodnim organizacijama osnovanim radi unaprjeđenja istih prava i interesa.**

5. Zaklada je pravna osoba koja nema svoje članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe. Zaklada postaje pravnom osobom onda kada je registrirana onako kako je to predviđeno ovim zakonom.

Članak 3.

1. Fizičke osobe koje su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji imaju boravište u Bosni i Hercegovini i pravne osobe koje su u Bosni i Hercegovini registrirane, slobodno i dobrovoljno osnivaju udruge ili zaklade u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.

2. Udruge i zaklade imaju slobodu djelovanja na cijelom području Bosne i Hercegovine, bez obzira gdje je sjedište subjekta upisa.

Članak 4.

1. Udruga, odnosno zaklada može obavljati privredne djelatnosti samo ako je osnovna svrha takvih djelatnosti ostvarivanje ciljeva utvrđenih statutom.

2. Udruga ili zaklada može obavljati nesrodne privredne djelatnosti (privredne djelatnosti koje nisu neposredno povezane s ostvarivanjem osnovnih statutarnih ciljeva udruga i zaklada) samo preko posebno osnovane pravne osobe.

3. Dobit koju udruga ili zaklada ostvari iz nesrodnih privrednih djelatnosti može se upotrijebiti samo za ostvarivanje ciljeva koji se utvrde statutom.

4. Nije dozvoljeno izravno ili neizravno stjecanje dobiti ili druge materijalne koristi ostvarene iz djelatnosti udruge ili zaklade: osnivačima, članovima udruge, članovima upravljačkih tijela, odgovornim osobama, radnicima ili donatorima.

5. Ograničenje iz prethodne točke se ne odnosi na naknade za rad ili nadoknade troškova tim osobama u vezi s ostvarivanjem zakonitih ciljeva i aktivnosti utvrđenih statutom udruge ili zaklade.

6. Ograničenja iz ovog članka neće utjecati na imovinu udruge i zaklade iz članka 46. ovog zakona.

Članak 5.

1. Udruge i zaklade samostalno utvrđuju ciljeve i djelatnosti u skladu s Ustavom i zakonom.

2. Ciljevi i djelatnosti udruga i zaklada ne mogu biti usmjereni na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.

3. Ciljevi i djelatnosti registrirane udruge, odnosno zaklade ne mogu uključivati angažiranje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili financiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.

4. Udruga i zaklada podnosi godišnje izvješće o radu i finansijsko izvješće u skladu sa zakonom, drugim propisima i statutom.

5. Finansijsko izvješće iz stavka 4. ovog članka, udruga i zaklada je dužna dostaviti nadležnom tijelu prema sjedištu udruge ili zaklade i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) radi objave na web. stranici Ministarstva, a najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.

Članak 6.

Rad registrirane udruge ili zaklade je javan i transparentan.

Članak 7.

1. Svaka registrirana udruga ili zaklada ima svoj puni naziv i sjedište.

2. Udruge ili zaklade u obavljanju svoje djelatnosti mogu upotrebljavati isključivo svoj registrirani naziv.

3. Naziv registriranih udruuga ili zaklada mora biti na tri službena jezika i dva pisma koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini.

4. Uz svoj puni naziv, udruga i zaklada može, ako je predviđeno statutom, koristiti i skraćeni naziv koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini, a koji mora sadržavati karakteristični dio punog naziva udruge ili zaklade.

5. Naziv udruge ili zaklade može biti na stranom jeziku, koji u tom slučaju mora biti pisan latiničnim ili ćiriličnim pismom.

6. U naziv udruge ili zaklade može se unijeti ime ili dio imena neke fizičke osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, uz suglasnost nasljednika. U naziv udruge ili zaklade može se unijeti ime ili dio imena neke povijesne ili značajne osobe, uz njezinu suglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz suglasnost nasljednika, ako ih ima.

7. U slučaju da je naziv udruge ili zaklade na stranom jeziku, u skladu sa stavkom 5. ovog članka, u registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u uporabi u Bosni i Hercegovini.

8. Udruga odnosno zaklada može imati svoj znak.

9. Naziv, skraćeni naziv i znak udruge ili zaklade moraju se jasno razlikovati od naziva i znaka drugih registriranih udruuga ili zaklada.

Članak 7.a

Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.

Članak 8.

1. Udruga ili zaklada upisuje se u registar udruga ili registar zaklada koji vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
2. Postupak za registraciju, upis izmjena i dopuna registracije i prestanak rada udruga i zaklada vodi se po odredbama ovog zakona i Zakona o upravnom postupku.
3. Udruge i zaklade status pravne osobe stječu danom registracije.

I.2. UDRUGE

I.2.1. Osnivanje udruga

Članak 9.

1. Udrugu mogu osnovati najmanje tri osnivača. Osnivači udruge mogu biti: fizičke osobe koje su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji u Bosni i Hercegovini imaju boravište ili pravne osobe koje su u Bosni i Hercegovini registrirane. Udrugu mogu osnovati međusobno fizičke i pravne osobe, ali broj osnivača ne može biti manji od tri.
2. Za osnivanje udruge koja ispunjava uvjete za registraciju obvezno je donošenje osnivačkog akta.
3. Radnje poduzete u vremenu između osnivanja i registracije udruge mogu stvoriti obveze samo za one koji su poduzeli te radnje. Samo najviša upravljačka tijela udruge mogu ratificirati radnje poduzete u njegovo ime prije registriranja.
4. Smatra se da je udruga osnovano na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom, osnivačkim aktom i statutom nije utvrđeno drugačije.

Članak 10.

Da bi udruga stekla uvjete za registraciju, osnivačka skupština udruge ima obvezu da donese osnivački akt, statut udruge i imenuje tijela upravljanja u skladu s ovim zakonom.

Članak 11.

1. Osnivački akt udruge sadrži:

- a) imena i prezimena, odnosno nazive osnivača i njihova prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) naziv udruge;
- c) sjedište i adresu udruge;
- d) ciljeve i djelatnosti udruge;
- e) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za obavljanje poslova upisa u Registar;
- f) ime, prezime i potpise osnivača;
- g) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač udruge pravna osoba, osnivački akt udruge potpisuje njezin zastupnik, tako što uz puni naziv pravne osobe dodaje svoj potpis i pečat pravne osobe.

Članak 12.

Statut udruge sadrži:

- a) naziv udruge, skraćeni naziv ukoliko postoji, i adresu udruge;
- b) ciljevi i djelatnosti udruge;
- c) postupak za primanje i isključivanje članova;
- d) tijela udruge, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasovanja, trajanje mandata, osobu ovlaštenu da sazove skupštinu, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;
- e) pravila za ostvarivanje, korištenje i raspolaganje sredstvima udruge, kao i tijelo koje je ovlašteno za nadzor nad korištenjem tih sredstava;
- e1) način podnošenja financijskog izvješća i izvješća o radu;
- f) javnost rada;
- g) postupak za izmjenu i dopunu statuta, ovlast i način donošenja drugih općih akata;
- h) opis oblika i sadržaj pečata i znaka udruge;
- i) zastupanje udruge;
- j) uvjete i postupak za spajanje, podjelu odnosno prestanak rada udruge, uključujući i bilo kakav poseban kvorum ili pravila za postizanje kvalificirane većine u postupku glasovanja; i
- k) postupak za raspolaganje preostalom imovinom ili drugim sredstvima u slučaju raspuštanja ili prestanka rada udruge.

Članak 13.

1. Udruga koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja, zaključuju ugovore s udrugama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokruženi i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinaca, odnosno unaprjeđuje razvoj društvene zajednice.

4. Pod aktivnostima od javnog interesa udruge smatraju se posebno aktivnosti udruge koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

5. Udruga koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 4. ovog članka podnosi izvješće davatelju tih sredstava i informira javnost putem svoje web-stranice.

6. Udruga koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 4. ovog članka u provedbi programa ili projekta može ostvariti porezne, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

7. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi udruge.

Članak 14.

1. Registrirana udruga može se spojiti ili podijeliti u drugu udrugu.

2. Spajanje je osnivanje nove udruge na koju prelazi cjelokupna imovina tri ili više udruge koje se spajaju. Spajanjem, udruge prestaju da postoje, a na postupak upisa novonastale udruge primjenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na osnivanje udruge.

3. Udruga se može podijeliti na dvije ili više udruge. Podijeljena udruga prestaje da postoji, a na postupak upisa novonastalih udruge primjenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na osnivanje udruge.

4. Udruga može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

I.2.2. Članstvo

Članak 15.

1. Udruga može ustanoviti svoje kriterije za prijem u članstvo. Kriteriji za prijem u članstvo podliježu samo ograničenjima u smislu zabrane diskriminacije koja je utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.

2. Udruga je dužna voditi popis svojih članova. Popis članova udruge vodi se elektronički ili na drugi odgovarajući način i sadrži:

- i) ime, prezime, odnosno naziv člana, s adresom prebivališta, odnosno sjedišta;
- j) datum pristupanja i broj pristupnice udruge;
- k) vrstu članstva udruge, u skladu sa statutom;
- l) datum prestanka članstva u udruzi.

3. Popis članova udruge mora biti dostupan na uvid nadležnim tijelima na njihov zahtjev.

4. Svaki član udruge može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom za utvrđivanje ništavosti općeg akta udruge koji je donijet suprotno odredbama statuta ili drugog općeg akta udruge, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog akta.

I.2.3. Tijela udruge

Članak 16.

1. Skupština je obvezno tijelo udruge.
2. Ako statutom nije drugačije uređeno, skupštinu čine svi članovi udruge, s jednakim pravom glasa.
3. Statutom udruge mogu se predvidjeti i druga tijela.
4. Ukoliko statutom nije predviđeno osnivanje upravnog odbora ili drugog tijela upravljanja, skupština će imenovati jednu ili više osoba koja će zastupati udruhu u pravnom prometu.

Članak 17.

Za stranu ili međunarodnu udruhu dovoljno je da ima akte, bez obzira kako su nazvani i tijela, koja ispunjavaju funkcije kako ih definira ovaj zakon.

Članak 18.

Skupština, kao najviše tijelo udruge je nadležna za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata određenih statutom;
- b) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, osnivanju drugih pravnih osoba, kao i drugim statusnim promjenama udruge;**
- c) imenovanje i razrješenje članova upravnog odbora, ako takvo tijelo udruge postoji;
- d) usvajanje izvješća koje je pripremio upravni odbor, ako takvo tijelo udruge postoji; i
- e) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih tijela udruge.

Članak 19.

Upravni odbor, ili osoba ovlaštena za zastupanje:

- a) priprema sjednice skupštine;
- b) priprema nacrt statuta i drugih akata koje donosi skupština;

- c) provodi politiku, zaključke i druge odluke koje je donijela skupština;
- d) upravlja imovinom udruge;
- e) podnosi godišnje ili periodično izvješće o svom radu skupštini na usvajanje; i
- f) vrši i druge poslove određene statutom.

Članak 20.

BRIŠE SE

I.3. ZAKLADE

I.3.1. Osnivanje zaklade

Članak 21.

1. Zaklada koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja, zaključuju ugovore sa zakladama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokruženi i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daju prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinaca, odnosno unaprjeđuje razvoj društvene zajednice.

Od javnog interesa smatraju se posebno aktivnosti zaklade koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

4. Zaklada koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 3. ovog članka podnosi izvješće davatelju tih sredstava i informira javnost putem svoje web-stranice. Zaklada koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stavka 3. ovog članka u provedbi programa ili projekta može ostvariti porezne, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi zaklade.

6. Registrirana zaklada se može spojiti ili podijeliti u drugu zakladu. Spajanje je osnivanje nove zaklade na koju prelazi cjelokupna imovina zaklada koje se spajaju. Spajanjem, zaklada prestaje postojati, a na postupak spajanja zaklada primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju zaklada.

Zaklada se može podijeliti na dvije ili više zaklada. Podijeljena zaklada prestaje postojati, a na postupak upisa novonastalih zaklada primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju zaklada. Zaklada može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

Članak 22.

1. Zakladu može osnovati jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da udrugu mogu osnovati međusobno fizičke i pravne osobe. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravne osobe iz Bosne i Hercegovine.

2. Zaklada može biti osnovana jednostranom izjavom volje, ugovorom, testamentom, legatom ili drugim odgovarajućim pravnim aktom koji mora da sadrži podatke potrebne za osnivanje i upis zaklade u registar.

3. Zaklada mora imati osnivački akt, statut, i upravni odbor, odnosno akte i tijela, koji su im suštinski ekvivalentni. Za stranu ili međunarodnu zakladu dovoljno je da ima akte bez obzira kako su nazvani i tijela, koja vrše funkcije kako ih definira ovaj zakon.

Članak 23.

1. Osnivački akt zaklade sadrži:

- a) ime i prezime, odnosno naziv osnivača i njegovo prebivalište, odnosno sjedište;
- b) naziv zaklade;
- c) sjedište i adresu zaklade;
- d) ciljeve i djelatnosti zaklade;
- e) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koju osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije tisuće konvertibilnih maraka;
- f) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za obavljanje poslova upisa u Registar;
- g) ime, prezime i potpis osnivača;
- h) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač zaklade pravna osoba, osnivački akt zaklade potpisuje njezin zastupnik, tako što uz puni naziv pravne osobe dodaje svoj potpis i pečat pravne osobe.

Članak 24.

Statut zaklade sadrži:

- a) naziv, skraćeni naziv ukoliko postoji i sjedište zaklade;
- b) ciljeve i djelatnosti zaklade;

c) tijela zaklade, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasovanja, trajanje mandata, osoba ovlaštena da sazove upravni odbor, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;

d) pravila upravljanja i korištenja imovine zaklade;

d1) moguće korisnike sredstava zaklade;

e) postupci za izmjenu i dopunu statuta, kao i ovlasti i postupci donošenja ostalih općih akata;

f) uvjeti i postupak za **spajanje i podjelu** ili prestanak rada zaklade, uključujući sva pravila glasovanja za koja je potreban poseban kvorum ili kvalificirana većina;

g) kriteriji za raspolaganje imovinom zaklade u slučaju prestanka rada zaklade; i

h) opis oblika i sadržaj pečata i **znaka** zaklade.

I.3.2 Tijela zaklade

Članak 25.

1. Tijelo upravljanja zakladom je upravni odbor.

2. Statutom registrirane zaklade se mogu utvrditi i druga tijela zaklade.

Članak 26.

1. Upravni odbor zaklade je odgovoran za ostvarivanje ciljeva i djelatnosti zaklade, a može obavljati i druge poslove utvrđene statutom i u skladu sa zakonom.

2. Upravni odbor zaklade čine najmanje tri člana.

3. Član upravnog odbora zaklade može biti državljanin Bosne i Hercegovine, kao i stranac u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu.

4. Član upravnog odbora ne može biti: maloljetna osoba, osoba zaposlena u zakladi, te član drugih tijela zaklade.

5. Upravni odbor zaklade nadležan je za:

a) donošenje, statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata utvrđenih statutom;

b) upravljanje imovinom zaklade;

c) imenovanje osobe ovlaštene za zastupanje i predstavljanje zaklade;

d) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama zaklade;

- e) pripremanje finansijskih i drugih izvješća; i
- f) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih tijela zaklade.

Članak 27.

BRIŠE SE

I.4. REGISTRIRANJE UDRUGA I ZAKLADA

Članak 28.

1. Podnošenje zahtjeva za registraciju udruga i zaklada je dobrovoljno.
2. Ministarstvo vodi registar udruga i zaklada, u skladu s odredbama ovog zakona.
3. Registar udruga i zaklada vodi se i u elektroničkom obliku, za udruge i zaklade upisane u registar kod Ministarstva.
4. Registar je otvoren za javnost. Svaka osoba može osobno ili poštom zatražiti kopiju bilo kojeg upisa u registar ili bilo kojeg dokumenta iz spisa, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
5. Izuzetno od odredbi stavka 4. ovog članka, ovlašteni predstavnik udruge ili zaklade može zahtijevati od Ministarstva da određeni podaci koji su upisani u registar ne budu dostupni javnosti, ukoliko bi time mogao ugroziti osobni integritet osnivača ili članova udruge ili zaklade. O ovom zahtjevu Ministarstvo odlučuje posebnim rješenjem.
- 6. Izuzetno od odredaba stavka 5. ovog članka, preslike osobnih dokumenata (osobna iskaznica, putovnica i sl.) osnivača i članova tijela udruge ili zaklade nisu dostupne javnosti.**

Članak 29.

BRIŠE SE

Članak 30.

1. U slučaju da se dvije ili više udruga ili zaklada registriraju sa suštinski istim nazivom ili znakom, Ministarstvo će, po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje kojim nalaže udruzi ili zakladi koja je kasnije registrirana da:
 - a) u roku od trideset dana od dana primitka rješenja, podnese zahtjev za promjenu naziva, skraćenog naziva ili znaka u registru i

b) će, ukoliko ne podnese zahtjev u navedenom roku, biti brisana iz registra udruga ili zaklada.

2. Rješenje iz stavka 1. ovog članka dostavlja se zainteresiranim stranama.

3. Protiv rješenja iz stavka 1. ovog članka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

4. Ukoliko udruga ili zaklada ne postupi po nalogu iz rješenja iz stavka 2. ovog članka, Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju iz registra udruga ili zaklada.

5. Protiv rješenja iz stavka 4. ovog članka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 31.

1. Zahtjev za upis u registar udruga ili zaklada podnosi osoba ovlaštena za podnošenje zahtjeva za upis u registar imenovana osnivačkim aktom udruge ili zaklade i sadrži:

- a) zapisnik s osnivačke skupštine udruge;
- b) osnivački akt;
- c) popis osnivača;
- d) ovjerene preslike osobnih iskaznica ili putovnica osnivača ili izvadak iz registra za osnivače pravne osobe;
- e) statut u dva primjerka;
- f) izjavu kojom podnositelj zahtjeva pod punom moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da udruga ili zaklada nije registrirana pod istim nazivom kod drugog registarskog tijela u Bosni i Hercegovini;
- g) odluku o imenovanju tijela udruge ili zaklade;
- h) ime i prezime i adresu osobe ovlaštene za zastupanje udruge ili zaklade;
- i) primjerak znaka udruge ili zaklade, ukoliko postoji;
- j) suglasnost iz članka 7. stavak 6. ovog Zakona;
- k) dokaz iz članka 23. stavka 1. točke e), ako se radi o zakladi;
- l) druge dokaze u skladu sa statutom udruge ili zaklade.

2. Obrazac i način podnošenja zahtjeva za registraciju utvrđuje se propisima Ministarstva.

Članak 32.

1. Ministarstvo izdaje potvrdu o primitku zahtjeva za upis u registar ili zahtjeva za izmjenu i dopunu ili brisanje podataka u registru. Ministarstvo je dužno donijeti rješenje u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

2. U slučaju kada je došlo do promjena činjenica koje se upisuju u registar, registrirana udruga ili zaklada ne može poduzimati bilo kakve radnje u pravnom prometu prije donošenja rješenja, odnosno upisa u registar činjenica koje se odnose na promjenu upisa.

Članak 33.

1. Rješenje o upisu udruge ili zaklade sadrži:

- a) broj i datum;
- b) registarski broj;
- c) naziv i skraćeni naziv, ukoliko postoji;
- d) adresu sjedišta;
- e) opis znaka udruge ili zaklade, ukoliko postoji;
- f) ciljeve i djelatnosti;
- g) imena i prezimena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge ili zaklade u pravnom prometu;
- h) stjecanje svojstva pravne osobe.

2. Uz primjerak rješenja o upisu u registar udruga ili zaklada Ministarstvo dostavlja primjerak ovjerenog statuta udruge ili zaklade.

Članak 34.

1. Ako tijekom postupka registracije Ministarstvo utvrdi, na temelju zahtjeva i priloženih akata da udruga ili zaklada ne ispunjava uvjete utvrđene ovim zakonom ili da zahtjev za registraciju nije potpun, na to će upozoriti podnositelja zahtjeva navodeći razloge zbog kojih registracija nije izvršena. Podnositelju zahtjeva bit će omogućeno da ispravi ili dopuni zahtjev u roku od 30 dana od dana primitka obavijesti. Ako podnositelj zahtjeva ne ukloni ove nedostatke u predviđenom roku, Ministarstvo će rješenjem odbaciti zahtjev za upis u registar.

2. Ako Ministarstvo ustanovi da su ciljevi i djelatnosti udruge ili zaklade u suprotnosti s odredbama članka 5. ovog zakona, Ministarstvo će rješenjem odbiti zahtjev za upis u registar, navodeći razloge za donošenje takvog rješenja.

Članak 35.

Rješenja iz čl. 33., 34., 43. stavak 2., čl. 45. i 51. ovog zakona su konačna i protiv istih nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Članak 43.

1. Udruge i zaklade dužne su Ministarstvu podnijeti prijavu o svakoj promjeni činjenica koje se upisuju u registar, u roku od 30 dana od dana izvršene promjene.

2. Ministarstvo će donijeti rješenje o dozvoli promjena činjenica koje se upisuju u registar u skladu s odredbama članka 32. ovog zakona.

Članak 44.

Rješenja o upisu u registar udruga ili zaklada, rješenja o upisu promjena činjenica u registru, kao i rješenja kojim udruga ili zaklada prestaje s radom, objavljuje se u "Službenom glasniku BiH", o trošku podnositelja zahtjeva, i na internetskoj stranici Ministarstva.

Članak 45.

1. Odredbe zakona o registraciji udruga i zaklada primjenjuju se i na registraciju ureda, predstavništava ili drugog organizacijskog oblika strane ili međunarodne udruge ili zaklade, ili druge međunarodne organizacije, ukoliko zakonom nije drugačije propisano (u daljnjem tekstu: strane nevladine organizacije).

2. Uz zahtjev za upis u registar prilaže se:

- a) dokaz o upisu strane nevladine organizacije u registar domicilne zemlje;
- b) akt o otvaranju ureda, predstavništva ili drugog organizacijskog oblika u Bosni i Hercegovini;
- c) ime i adresa osobe ovlaštene za zastupanje nevladine organizacije u Bosni i Hercegovini (ovjerena preslika isprave o identitetu osobe ovlaštene za zastupanje);
- d) sjedište i adresa ureda u Bosni i Hercegovini.

3. Ako prema zakonu domicilne zemlje strane nevladine organizacije nije propisan upis udruge u registar, umjesto rješenja o registraciji u domicilnoj zemlji, uz zahtjev za upis, podnosi se druga pismena isprava, ovjerena od nadležnog tijela, kojom se dokazuje da organizacija ima status pravne osobe u domicilnoj zemlji.

4. Ukoliko rješenje o upisu u registar u domicilnoj zemlji ne sadrži podatke o statutarnim ciljevima i djelatnostima udruge, uz zahtjev za upis u registar podnosi se i statut ili neki drugi unutarnji akt iz kojeg su vidljivi ciljevi strane nevladine organizacije.

I.5. IMOVINA UDRUGE I ZAKLADE

Članak 46.

Prihodi udruge i zaklade mogu uključivati sljedeće:

- a) članarinu, kada je u pitanju udruga;
- b) dobrovoljne priloge i poklone javnih institucija, fizičkih i pravnih osoba kako stranih tako i domaćih, u gotovini, uslugama ili imovini bilo koje vrste;
- c) državne subvencije i ugovore s državom, javnim institucijama, fizičkim i pravnim osobama, kako domaćim tako i stranim;
- d) prihod od kamata, dividendi, dobiti od kapitala, zakupnina, honorara i sličnih izvora pasivnog prihoda; i
- e) prihod stečen kroz ostvarivanje ciljeva i aktivnosti udruge ili zaklade, kako je određeno statutom.

2. Ako su osnivači udruge ili zaklade javno-pravna tijela, ista ne mogu sudjelovati u javnim natječajima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti financiraju iz drugih izvora, sukladno odredbama ovog zakona.

Članak 47.

1. Udruge i zaklade su dužne voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća sukladno propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnje financijsko izvješće, udruga i zaklada podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Financijsko izvješće iz stavka 1. ovog članka, udruga ili zaklada dužna je čuvati najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđeno duže razdoblje čuvanja.

3. Udruga ili zaklada mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruge ili zaklade, sukladno pozitivnom zakonodavstvu.

4. Udruga ili zaklada za svoje obveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

5. Nad imovinom udruge ili zaklade može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruge ili zaklade, sukladno posebnim zakonima.

6. Članovi udruge ili nadležno tijelo udruge utvrđeno statutom nadziru rad udruge. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruge, član udruge ili nadležno tijelo dužno je na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu, u skladu s člankom 15. stavak 3. ovog zakona.

7. Nadležna tijela zaklade utvrđena statutom nadziru rad zaklade. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta zaklade, nadležno tijelo zaklade dužno je na to upozoriti upravni odbor zaklade. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu.

8. Nad radom udruge i zaklade registrirane sukladno ovom Zakonu, može se provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja:

- a) prijavljuje li udruga ili zaklada izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, osoba ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruge ili zaklade;
- b) koriste li udruge ili zaklade u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar;
- c) koriste li udruge ili zaklade naziv pod kojim su upisane u registar;
- d) održavaju li sjednice skupštine udruge ili upravnog odbora zaklade;
- e) dostavljaju li udruge ili zaklade financijska izvješća Ministarstvu iz članka 5. stavak 5. zakona;
- f) vode li udruge popis članova udruge na način propisan ovim zakonom, te
- g) jesu li udruge ili zaklade prestale djelovati sukladno članku 51a. zakona.

9. U postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruge i zaklade inspektor je ovlašten poduzeti sljedeće mjere:

- a) narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku;

- b) izdati obvezni prekršajni nalog;
- c) obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u kazneno djelo pranja novca ili financiranja terorizma.

10. O poduzetim mjerama iz prethodnog stavka ovog članka, inspektor je dužan odmah obavijestiti i registracijsko tijelo, radi upisa zabilješke u Registru.

11. Nadzor nad zakonitošću rada udruga ili zaklada, koji se odnosi na djelatnost udruge ili zaklade, vrše tijela one razine vlasti koja su nadležna za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruge ili zaklade.

Članak 48.

Tijela registriranih udruga ili zaklada dužna su da upravljaju imovinom udruge ili zaklade s dužnom pozornošću i na odgovoran i zakonit način u najboljem interesu udruge i zaklade

1.6. PRESTANAK RADA UDRUGE I ZAKLADE -DOBROVOLJNO I PO SILI ZAKONA

Članak 49.

Udruge ili zaklade mogu prestati s radom dobrovoljno ili po sili zakona pod uvjetima utvrđenim ovim zakonom.

Članak 50.

1. Udruge ili zaklade mogu prestati s radom dobrovoljno, na temelju odluke nadležnog tijela udruge ili zaklade.

2. Ako statutom nije drugačije predviđeno, odluka o prestanku s radom se donosi dvotrećinskom kvalificiranom većinom glasova članova udruge ili dvotrećinskom većinom glasova upravnog odbora zaklade.

3. U slučaju dobrovoljnog prestanka rada registrirana udruga ili zaklada usvaja plan likvidacije koji je u skladu sa statutom i ovim zakonom.

Članak 51.

Udruge i zaklade brišu se iz registra kada rješenje o prestanku rada udruge odnosno zaklade koje donese Ministarstvo postane konačno ili kad Sud Bosne i Hercegovine donese pravomoćnu presudu o zabrani rada udruge ili zaklade.

Članak 51a

1. Udruga ili zaklada prestaje raditi ako:

a) nadležno tijelo udruge, odnosno zaklade donese odluku o prestanku rada ili odluku o spajanju i podjeli udruge odnosno zaklade;

b) se utvrdi da je udruga ili zaklada prestala djelovati.

2. Smatrat će se da je udruga ili zaklada prestala djelovati kad:

- a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruge ili zaklade za održavanje skupštine udruge, odnosno upravnog odbora zaklade, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan;**
- b) se broj članova udruge smanji ispod broja tri, a nadležno tijelo udruge u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti, ne donese odluku o prijemu novih članova udruge;**
- c) se broj članova upravnog odbora zaklade smanji ispod broja tri;**
- d) nije moguće izvršiti promjenu statuta zaklade.**

3. Osoba ovlaštena za zastupanje udruge ili zaklade dužna je u roku od 30 dana od dana kada je udruga ili zaklada prestala djelovati u skladu sa stavkom 2. ovog članka dostaviti Ministarstvu zahtjev s dokazima o prestanku rada udruge ili zaklade.

4. Kada Ministarstvo utvrdi činjenice iz st. 1. i 2. ovog članka, donosi rješenje o prestanku rada udruge, odnosno zaklade.

Članak 51b.

1. Udruzi, odnosno zakladi zabranit će se rad ako:

- a) djeluje suprotno odredbama članka 5. st. 2. i 3. ovog zakona;**
- b) nakon prekršajnog kažnjavanja u povratu (članak 53. ovog zakona) nastavi da obavlja djelatnosti koje nisu u skladu sa statutarnim ciljevima udruge ili zaklade;**
- c) nakon prekršajnog kažnjavanja u povratu (članak 53. ovog zakona) nastavi da djeluje suprotno odredbama ovog zakona;**
- d) su ispunjeni uvjeti iz članka 30. stavak 5. ovog zakona.**

2. Postupak za zabranu rada udruge odnosno zaklade pred Sudom Bosne i Hercegovine pokreću tijela nadležna za kontrolu rada udruge i zaklade.

Članak 51c.

1. Presudu o zabrani rada udruge, odnosno zaklade donosi Sud Bosne i Hercegovine.

2. Presudom kojom se izriče zabrana rada udruge, odnosno zaklade odredit će se mjere glede imovine, kao i druge neophodne mjere.

3. U postupku o zabrani rada udruge, odnosno zaklade, pokrenutog na temelju članka 5. stavak 2. ovog zakona, sukladno se primjenjuju odredbe Zakona kojim je uređen kazneni postupak.

Članak 52.

1. Nakon raspuštanja i prestanka s radom i izmirenja obveza udruga ili zaklada, preostalu imovinu i sredstva podijelit će na način utvrđen statutom, drugoj registriranoj udruzi ili zakladi koja ima iste ili slične ciljeve i djelatnosti.

DRUGI DIO - KAZNENE ODREDBE

Članak 53.

1. Kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se zbog prekršaja udruga ili zaklada koja:

- a) obavlja djelatnosti koje nisu u skladu s ciljevima i djelatnostima udruge ili zaklade,
- b) u pravnom prometu ne upotrebljava naziv pod kojim je upisan u registar,
- c) ne prijavi promjene podataka koji se upisuju u registar u roku od 30 dana od dana nastupanja ove promjene,
- d) ne upotrijebi višak prihoda nad rashodima ostvarenog obavljanjem privredne djelatnosti na način predviđen zakonom i statutom.

2. Kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u udruzi ili zakladi.

TREĆI DIO - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 54.

1. Udruge i zaklade koje su registrirane prije stupanja na snagu ovog zakona i koje žele da se registriraju u skladu s ovim zakonu, imaju obvezu da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona i da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave nadležnom ministarstvu usklađene akte o registraciji udruge ili zaklade.

2. Udruge i zaklade koje se registriraju u skladu s odredbama prethodne točke nisu obvezne da plaćaju administrativnu taksu.

Članak 55.

1. Od dana stupanja na snagu ovog zakona svim udrugama ili zakladama koje su obvezne da se registriraju u skladu s ovim zakonom, a koje su prethodno započele ali nisu okončali postupak registriranja u nadležnosti drugih tijela vlasti Bosne i Hercegovine bit će dozvoljeno da prestanu s prethodno započetim postupkom te da umjesto toga nastave s postupkom u skladu s odredbama ovog zakona.

2. Udrugama i zakladama opisanim u prethodnoj točki bit će omogućen povrat taksi koje su platili u postupku registracije provedenom u nadležnosti drugih tijela vlasti.

Članak 56.

1. Pravilnik o načinu vođenja registra udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija bit će usklađen s odredbama ovog zakona, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, i bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH".
2. Pravilnikom će biti propisan oblik i sadržaj obrasca registra udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih i međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija, način upisa i vođenja registra, način podnošenja i obrazac zahtjeva za upis promjena u registru, način vođenja zbirke isprava, čuvanja registra, izdavanja izvadaka iz registra, kao i druga pitanja značajna za upis i vođenje registra.

Članak 56a.

1. Ministarstvo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pozvati udruge i zaklade koje su stekle status udruge ili zaklade od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona.
2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruge i zaklade.

„Članak 56b.

Brišu se odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 76/11).“

Članak 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".



Na temelju članka 24. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14), Ministarstvo pravde BiH uz Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravi, d a j e

IZJAVU

1.	Minimalne obveze glede konzultacija	Objavljeno na Internet stranici Ministarstva pravde BiH i konzultacije trajale 15 dana u razdoblju od 25.04.2016. do 10.05.2016. godine
2.	Obrazloženje zaključka ima li pravni propis značajnog utjecaja na javnost ili ne	Pravni propis ima utjecaja na javnost s obzirom da je riječ o propisu koji definira materiju koja se odnosi na organizaciju, rad i djelovanje udruga i zaklada.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konzultacija	Prije postavljanja Prednacrt zakona na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, analizirane su odredbe važećeg propisa, amandmani dati na tekst ovog Zakona koji je ranije upućen u parlamentarnu proceduru, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza odredaba i predložene su izmjene i dopune odredaba u skladu s potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevazilaze uočene nepreciznosti i nejasnoće identificirane u postupku primjene propisa, osigurava pravna sigurnost i transparentnost u radu udruga i zaklada. Istovremeno se posebno vodilo računa o potrebama iskazanim od strane predstavnika Bosne i Hercegovine u Moneyval timu i zahtjevima Moneyval-a glede transparentnosti i uspostave nadzora nad radom udruga i zaklada.
4.	Nevladine organizacije s kojima su izvršene konzultacije	Popis nevladinih organizacija s kojima su izvršene konzultacije se nalazi na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

5.	<p>Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene u tekstu prema zahtjevima NVO-a, bez podrške)</p>	<p>U spomenutom razdoblju za sudjelovanje u ovim konzultacijama registriralo se 12 korisnika, od čega su dva registrirana korisnika dala svoje prijedloge i komentare. Naime, zaprimljeno je devet prijedloga i tri komentara. Točnije, od korisnice Melihe Bajramović, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljena su četiri prijedloga i to na čl. 1., 2., 11. i 12., a od korisnika Zaklade lokalne demokracije, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljeno je pet prijedloga i to na čl. 5., 11., 12., 14. i 22.</p> <p>Sugestije Melihe Bajramović, koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - članak 1. je neprihvatljiva iz razloga što je na razini BiH materija koja se odnosi na nevladin sektor propisana jednim zakonom. Ukoliko u budućnosti institucije nadležne za provođenje politike u ovoj oblasti se opredijele da se ova materija regulira s više posebnih zakona, u tom slučaju će se pristupiti izradi istih; -članak 2. je nejasna i neprecizna, iz kog razloga nije niti uzeta u razmatranje; -članak 11. nije prihvaćeno iz razloga što je odredbom stavka 5. ovog članka već propisano da će Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa od javnog interesa, a što je definirano i kroz odredbe članka 8. stavak 7. Nacrta zakona, koji se odnosi na udruge i zaklade -članka 12. nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači zaklade mogu pojaviti država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i zaklade, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine.
----	--	--

		<p>Sugestije Zaklade lokalne demokracije, koje se odnose na:</p> <p>-članak 5. nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači udruge mogu pojaviti država BiH, entiteti, županije, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i zaklade, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine;</p> <p>- članak 11. i 12. nisu prihvaćene iz istih razloga navedenih u obrazloženju danom na sugestije Melihe Bajramović;</p> <p>-članak 14. nije prihvaćena iz razloga što termini „spajanje i podjela“ su općeprihvaćeni izrazi koji se koriste u pravnoj terminologiji i pojmovno uključuju i termin „transformacija“</p> <p>-članak 22. nije prihvaćena jer nisu navedeni razlozi zbog kojih bi se brisale odredbe članka 51a. točka d).</p> <p>Od dostavljenih devet prijedloga nije prihvaćen niti jedan iz razloga danih u naprijed navedenom obrazloženju.</p>
6.	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	<p>Sektor za upravu je istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrt zakona na web. stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavio i obrazloženje radi informiranja javnosti i dostavljanja eventualnih sugestija javnosti na tekst Prednacrt zakona.</p>
7.	Konzultacije s domaćim i međunarodnim konzultantima	<p>Pristup na web. stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je omogućen svim osobama, pa i domaćim i međunarodnim konzultantima, kojim povodom se svojim sugestijama i primjedbama oglasio dr. Dragan Golubović. Predstavnici Ministarstva pravde su dana 30.05.2016. godine održali sastanak na kojem su razmotrene sve sugestije i razjašnjenje dileme, a istovremeno su u tekst</p>

		Nacrta zakona ugrađene primjedbe glede preciziranja normi, kako bi se osigurala dosljedna implementacija istih.
8.	Izjava da je institucija postupila s primljenim komentarima u skladu s ovim postupkom i dostavila potrebno izvješće u skladu s člankom 23. stavak (3) Pravila	Institucija je u cijelosti postupila sukladno članku 23. stavak (2) Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa, te je prikupila sve sugestije i komentare zainteresiranih sudionika i dala detaljno obrazloženje glede istih.
9.	Ostale informacije	<p>Na tekst Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravi pribavljena su mišljenja nadležnih institucija i to: Direkcije za europske integracija: Mišljenje broj: 03/A-02-2-SR-610-2/16 od 26.04.2016. godine, u kome je konstatirano da ova materija nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije;</p> <p>Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Mišljenje broj: 01-02-1-313/16 od 26.04.2016. godine, čije primjedbe i sugestije su uglavnom prihvaćene i ugrađene u tekst Nacrta zakona, osim sugestije koja se odnosi na potrebu pribavljanja mišljenja od Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje, a iz razloga što priroda materije nije takvog karaktera da zahtijeva i pribavljanje mišljenja ove institucije; i</p> <p>Ministarstva financija i trezora, Mišljenje broj: 05-02-2-3783-2/16 od 09.05.2016. godine, koje je dalo pozitivno mišljenje na financijski aspekt Nacrta zakona, Ministarstva civilnih poslova, broj: 04-02-1-1085-AKP/16 od 05.05.2016. godine, čije sugestije su prihvaćene u cijelosti i</p> <p>Agencije za zaštitu ličnih/osobnih podataka, broj: 03-1-37-2-385-2/16RK od 28.04.2016. godine, čije sugestije su djelomično prihvaćene i to sugestija na članak 3., dok sugestija na članak 17. stavak 1. nije prihvaćena iz razloga što je odredbom članka 16. Nacrta propisano da osobni dokumenti</p>

		članova tijela udruge ili zaklade nisu dostupna javnosti.
--	--	---



Broj: 01-02-1-313/16
Sarajevo, 26.04.2016. godine
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Datum primka	Ime posla

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija po ovom Ustavu.

Iz dostavljenog materijala proizilazi, da je cilj izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine unapređenje i poboljšanje postojećih procedura, te otklanjanje nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, čime bi se omogućila jednostavnija provedba odredbi ovog Zakona.

Uz predmetni Nacrt Zakona dostavljena je i Izjava pripremljenom u skladu sa članom 24. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06 i 80/14).

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- član 2. – kod pozivanja na „Zakon o zabrani diskriminacije“ potrebno je navesti u zagradi, pod navodnicima, naziv, broj i godinu službenog glasnika u kojem je objavljen navedeni Zakon, sa svim izmjenama i dopunama,

- u članu 3., navesti „broj člana“ osnovnog Zakona koji se mijenja.

Takođe, imajući u vidu obim i broj dosadašnjih izmjena i dopuna, kao i predloženih izmjena i dopuna predmetnog Zakona, Ured za zakonodavstvo je mišljenja da bi bilo svrsishodnije i racionalnije, a u skladu sa članom 46. stav (3) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), pristupiti izradi i donošenju novog Zakona.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje, da je Nacrtu Zakona, prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, te tako kompletiran materijal uputiti u dalju proceduru prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.





Broj: 03-1-37-2-385-2/16 RK
Sarajevo: 28.04.2016. godine

BOSNA I HERCEOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, mišljenje, *dostavlja se* –

Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.04.2016. godine

Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je 07.01.2015. godine zaprimila Vaš akt Veze, u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt).

U članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ br. 49/06, 76/11 i 89/11) propisana je nadležnost Agencije za praćenje uslova za zaštitu ličnih podataka davanjem prijedloga za usvajanje ili izmjenu zakona koji se odnose na obradu ličnih podataka, te davanje mišljenja s prijedlozima tih zakona i briga o ispunjavanju kriterija zaštite podataka koji proističu iz međunarodnih sporazuma obavezujućih za Bosnu i Hercegovinu. Shodno navedenoj nadležnosti dajemo sljedeće:

MIŠLJENJE

U članu 9. Nacrta, kojim se vrši dopuna član 15, predviđeno je da se u stavu (2) dodaju vrste podataka koje se vode na spisku članova udruženja te je u tački a) navedeno da se upisuje i adresa prebivališta.

Nadalje, u istom članu se dodaje novi stav (3) koji glasi: „*Popis članova udruženja mora biti dostupan na uvid svim članovima udruženja, nadležnim tijelima i zainteresovanim licima, na njihov zahtjev.*“

Mišljenja smo da adresa prebivališta člana udruženja, ne može samo na osnovu podnesenog zahtjeva biti dostupna drugim članovima udruženja i zainteresovanim licima. Naime, nije sporno da se adresa prebivališta obrađuje za potrebe udruženja, ali je neprihvatljivo da ista mora biti dostupna bilo kome ko podnese zahtjev za uvid u spisak članova. Adresa prebivališta je lični podatak koji je vezan za lični i porodični život nosioca podataka. Samim tim dostupnost tog podatka bez ograničenja, predstavljalo bi zadiranje u privatnost koje nije nužno za svrhu koja se žali postići.

Stoga je potrebno na adekvatan način formulisati dostupnost spiska ili u istom izostaviti propisivanje vrste podataka o adresi prebivališta članova udruženja.

U članu 17. Nacrta, se propisuje da zahtjev za upis u registar udruženja i fondacija, sadrži „d) *ovjerene fotokopije ličnih karata ili pasoša osnivača ili izvod iz registra za osnivače pravna lica*“.

U vezi ove odredbe Agencija je u mišljenju broj: 03-1-37-2-6-2/15 RK od 16.01.2015. godine, istakla da za istu nije dato adekvatno obrazloženje te je naglašeno da je potrebno preispitati neophodnost obrade ličnih podataka, prikupljanjem kopija identifikacionih dokumenata, Takođe, navedeno je da je potrebno sagledati mogućnost postizanja željenog cilja na manje invazivan način po nosioca podataka.

U obrazloženju za član 16. Nacrta je navedeno da je prema sugestijama Agencije dodat stav (6) (u članu 28. zakona). Međutim, ističemo da Agencija u datom mišljenju nije predložila propisivanje stava 6), već je kao sporno istakla prikupljanje kopija ličnih dokumenata. Nadalje, u obrazloženju člana 17. Nacrta, kao razlog za prikupljanje kopija ličnih dokumenata je navedeno „...iz razloga što kvalitetnije identifikacije osnivača...”

Mišljenja smo da navedeno obrazloženje za propisivanje obrade kopija identifikacionih dokumenata ne dokazuje da je obrada neophodna za ispunjenje navedene svrhe, niti da je u tom cilju izvršeno preispitivanje uslova za zakonitu obradu na način kako je naznačeno u prethodnom mišljenju.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a





Ministry of Civil Affairs

Broj: 04-02-1-1085-AKP/16
Sarajevo, 5.5.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

PRIMALIŠNO:			
Opis predmeta (predmet)	Klasifikaciona oznaka	Broj dok.	Datum prilaza

PREDMET: Mišljenje na Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.4.2016. godine

Vezano za akt, broj i datum veze, dajemo s l j e d e č e

MIŠLJENJE

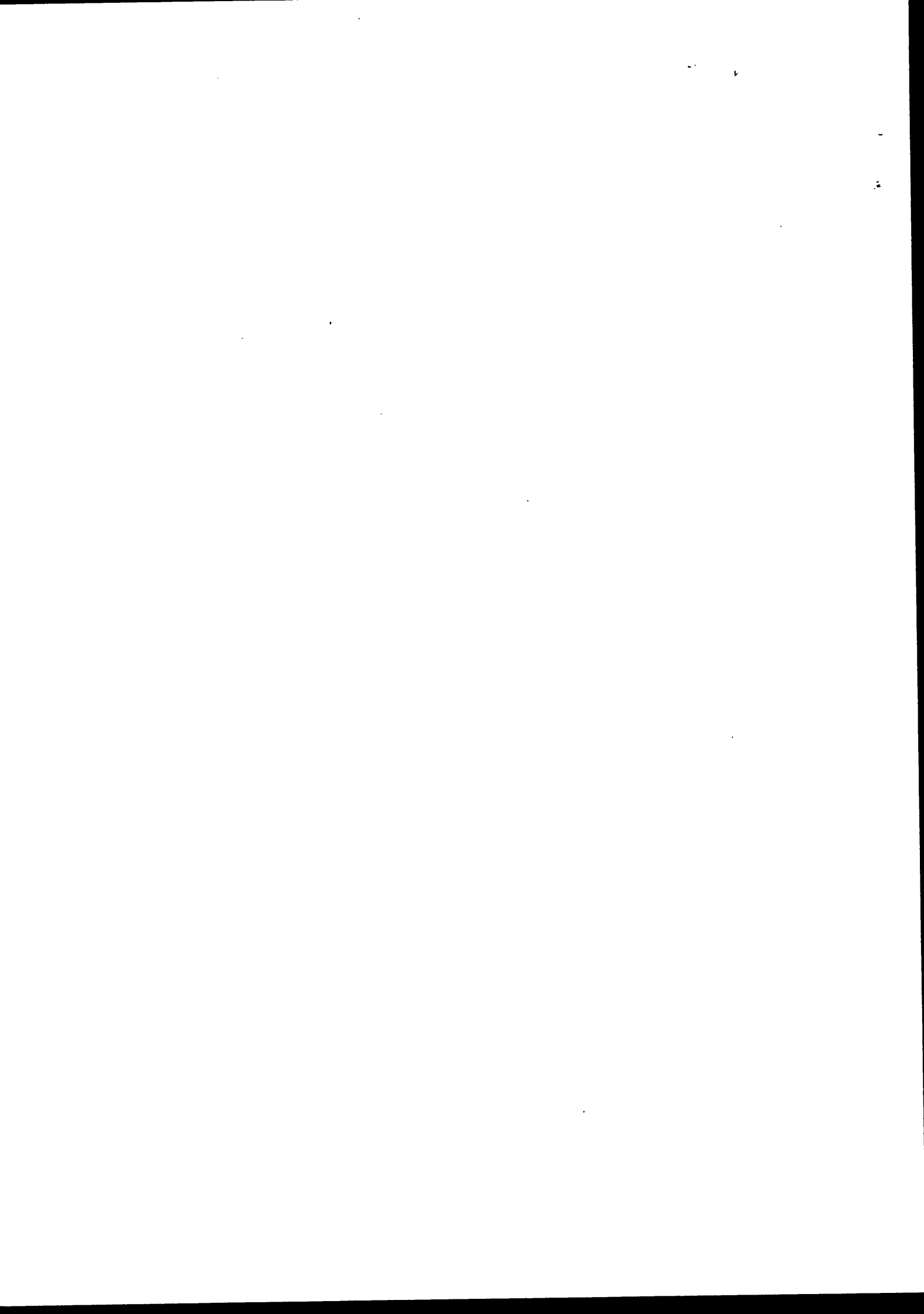
Ministarstvo civilnih poslova BiH, nakon uvida u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama (u daljem tekstu: Nacrt), dostavlja sljedeće sugestije:

- Sugeriramo da se izvrši dopuna i ispravka članka 3. Nacrta tako što je potrebno dodati sljedeće riječi: „ U članku 7.“, a umjesto broja 5. upisti broj: „3“, te i na početku stavka upisati broj: „3“. U obrazloženju članka 3. Nacrta je ispravno naveden članak 7. stavak 3.
- Nije jasno da li se člankom 24. Nacrta mjenja članak 56. Zakona. Osim toga sadržaj članka 24. i obrazloženje se razlikuju, pa ih je potrebno uskladiti.

Drugih prijedloga i primjedbi nismo imali.

Dostavljeno:
-Naslovu;
-a/a





115
BOSNA I HERCEGOVINA



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministry for human rights and refugees

Broj: 07-02-1-1223-2/16
Sarajevo, 28. 04.2016.god.

VRLO HITNO!!!

MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

n/r gosp. Josip Grubeša, ministra

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, mišljenje-
dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.04.2016.godine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 31.stav 1. tačka c.) Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama daje slijedeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice u skladu sa članom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.5/03 i 103/09) dostavlja mišljenje o uskladenosti Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, odnosno uskladenosti istog sa Zakonom o zabrani diskriminacije BiH, Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i drugim međunarodnim ugovorima multilateralnog karaktera iz oblasti ljudskih prava koje je Bosna i Hercegovina potpisala, ratifikovala ili preuzela sukcesijom.

Ustavom Bosne i Hercegovine (član II stav 3. tačka i) i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama (član 11.), a koja čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i ista ima prioritet u odnosu na sve druge zakone, te Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima (član 22.), osigurana je sloboda udruživanja, pravo na udruživanje, te pristupanje udruženjima kao temeljno društveno načelo demokratskih država, a koje je prihvatila i Bosna i Hercegovina.

Mišljenja smo da će donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama doprinijeti učinkovitoj primjeni Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, obzirom da je ista sastavni dio pravnog sistema Bosne i Hercegovine, kao i primjeni Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

Odredbama Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama predviđeno je i uvođenje mjera u cilju osiguranja većeg stepena zaštite egzistencijalnih ljudskih prava, samim tim i provođenja zaštite prava na život, sigurnost i ljudsko dostojanstvo.

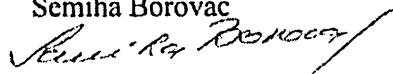
Napominjemo, da predloženi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama nije u suprotnosti sa odredbama kako Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, tako i drugih međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera (konvencija, povelja, paktova i sl.) iz nadležnosti rada ovog ministarstva, a prvenstveno Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

S tim u vezi Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u potpunosti podržava donošenje **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama**, kao rezultat politike Bosne i Hercegovine na jačanju opće sigurnosti građana, jer su između ostalog predloženim izmjenama i dopunama obuhvaćeni i prijedlozi na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim.

S poštovanjem,

MINISTRICA

Semiha Borovac



CO: - Naslovu,
- a/a.



Broj: 03/A-02-2-SR-610-2/16
Sarajevo: 26. april 2016. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

PRIMALA	Organizaciona jedinica	R. Broj	R. Broj	Broj

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em

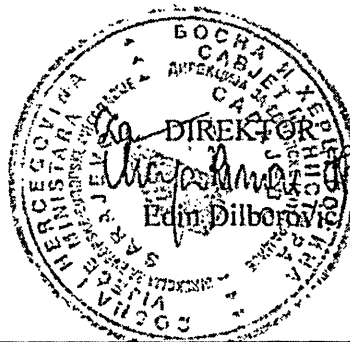
Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12. aprila 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije («Službeni glasnik BiH», broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) kojima se, između ostalog, nastoje unaprijediti postojeće procedure i otkloniti nedorečenosti u postojećim odredbama te kako bi se rad nevladinih organizacija u borbi protiv sprječavanja pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 10/08).



109

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-3783-2/16
Sarajevo, 9.5.2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

Predmet	Broj

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.4.2016. godine

Vezano za Vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Predmetnim zakonom mijenjaju se u cijelosti ili pojedini stavci u slijedećim čl. 1., 2., 5., 9., 11.-13., 15., 18., 21.-24. 26., 28., 31., 33., 44., 46., 47. i 52., te dodaje članak 7a., u Zakonu o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo Obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi te konstatiralo da je pod točkom 8. Ocjena potrebnih finansijskih sredstava, izvori i način osiguranja sredstava za provedbu Zakona, navedeno da za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.
3. Na temelju iznijetoga u točki 3. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

