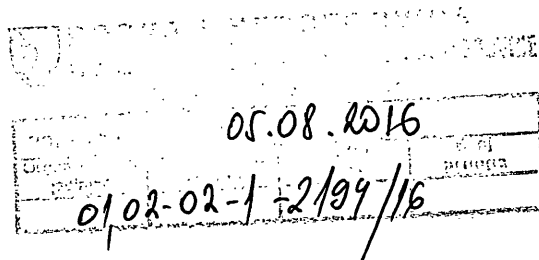




Broj: 05-02-1-2071-2/16  
Sarajevo, 5. 8. 2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -



SARAJEVO

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 63. sjednici održanoj 7. 7. 2016. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U vezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK  
Zvonimir Kutleša



**PRIJEDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUŽENJIMA I  
FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

**April 2016. godine**

		članova tijela udruge ili zaklade nisu dostupna javnosti.
--	--	---

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_. godine, usvojila je

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUŽENJIMA I FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **Član 1.**

U Zakonu o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11), član 1. mijenja se i glasi:

#### **„Član 1.**

1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, organi i pravni položaj udruženja i fondacija, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruženja i fondacija koji izaberu da se registriraju u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja ili fondacija koje izaberu da se registriraju u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.“

### **Član 2.**

U članu 5. stav (2) mijenja se i glasi:

„2. Ciljevi i djelatnosti udruženja i fondacija ne mogu biti usmjereni na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zagarantiranih ljudskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.

Iza stava (4) dodaje se novi stav (5), i glasi:

„5. Finansijski izvještaj iz stava (4) ovog člana, udruženje i fondacija je dužno dostaviti nadležnom organu prema sjedištu udruženja ili fondacije i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) radi objave na web stranici Ministarstva, a najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.“

### Član 3.

Član 6. mijenja se i glasi:

„Član 6.

Rad registriranog udruženja ili fondacije je javan i transparentan.“

### Član 4.

U članu 7. stav (5) mijenja se i glasi:

„5. Naziv udruženja ili fondacije može biti na stranom jeziku, koji u tom slučaju mora biti pisan latiničnim ili ćiriličnim pismom.“

Iza stava (5) dodaju se novi st. (6) i (7), i glase:

„6. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena nekog fizičkog lica, uz njegovu saglasnost, a ako je to lice umrlo, uz saglasnost nasljednika. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena neke historijske ili značajne osobe, uz njenu saglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz saglasnost nasljednika, ako ih ima.

7. U slučaju da je naziv udruženja ili fondacije na stranom jeziku, u skladu sa stavom (5) ovog člana, u Registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u upotrebi u Bosni i Hercegovini.“

Dosadašnji st. (6) i (7) postaju st. (8) i (9).

### Član 5.

Iza člana 7. dodaje se novi član 7.a, i glasi:

„Član 7.a

Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.“

### Član 6.

U članu 9. stav (1), u prvom redu iza riječi „tri“ dodaje se riječ „osnivača“ i stavlja se interpunkcijski znak tačka „ . “. Ispred riječi „fizička“ dodaju se riječi: „Osnivači udruženja mogu biti“. Iza riječi registrirana, u trećem redu stavlja se interpunkcijski znak tačka „ . “, a preostali dio teksta se briše i dodaje tekst: „Udruženje mogu osnovati međusobno fizička i pravna lica, ali broj osnivača ne može biti manji od tri.“

## Član 7.

- Član 11. mijenja se i glasi:

### „Član 11.

1. Osnivački akt udruženja sadrži:

- a) imena i prezimena, odnosno nazive osnivača i njihova prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) naziv udruženja;
- c) sjedište i adresu udruženja;
- d) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- e) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u Registar;
- f) ime, prezime i potpise osnivača;
- g) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač udruženja pravno lice, osnivački akt udruženja potpisuje njegov zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.“

## Član 8.

U članu 12. u stavu (1) u tački h) iza riječi „pečata“ briše se znak „tačka-zarez“ i dodaju se riječi „i znaka udruženja“.

## Član 9.

Član 13. mijenja se i glasi:

### „Član 13.

1. Udruženje koje je upisano u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na osnovi provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s udruženjima o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokružene i tematske jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.

4. Pod aktivnostima od javnog interesa udruženja smatraju se posebno aktivnosti udruženja koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava lica s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

5. Udruženje koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (4) ovog člana podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice.

6. Udruženje koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (4) ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice, u skladu s posebnim propisima.

7. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi udruženja.“

#### **Član 10.**

U članu 15. stav (2) na kraju teksta dodaju se nove riječi:

„Popis članova udruženja vodi se elektronski ili na drugi odgovarajući način i sadrži:

- e) ime, prezime, odnosno naziv člana, s adresom prebivališta, odnosno sjedišta;
- f) datum pristupanja i broj pristupnice udruženja;
- g) vrstu članstva udruženja, u skladu sa statutom;
- h) datum prestanka članstva u udruženju.“

Iza stav (2) dodaje se stav (3), i glasi:

„3. Popis članova udruženja mora biti dostupan na uvid nadležnim organima na njihov zahtjev.“

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

#### **Član 11.**

U članu 18. stav (1) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, osnivanju drugih pravnih lica, kao i drugim statusnim promjenama udruženja.“

#### **Član 12.**

U članu 21. st. (1), (2), (3) i (4) mijenjaju se i glase:

„1. Fondacija koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s fondacijama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokružene i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja



daju prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.

Od javnog interesa smatraju se posebno aktivnosti fondacije koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava lica s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

4. Fondacija koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (3) ovog člana podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice. Fondacija koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (3) ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

Iza stava (4) dodaje se novi stav (5), i glasi:

5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi fondacije.“

Dosadašnji stav (5) postaje stav (6).

### **Član 13.**

U članu 22. stav (1) mijenja se i glasi:

„1. Fondaciju može osnovati jedno ili više fizičkih ili pravnih lica (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da udruženje mogu osnovati međusobno fizička i pravna lica. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravna lica iz Bosne i Hercegovine.“

### **Član 14.**

Član 23. mijenja se i glasi:

### **„Član 23.**

1. Osnivački akt fondacije sadrži:

- a) ime i prezime, odnosno naziv osnivača i njegovo prebivalište, odnosno sjedište;
- b) naziv fondacije;
- c) sjedište i adresu fondacije;
- d) ciljeve i djelatnosti fondacije;
- e) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koju osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije hiljade konvertibilnih maraka;
- f) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u Registar;

- g) ime, prezime i potpis osnivača;
- h) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač fondacije pravno lice, osnivački akt fondacije potpisuje njen zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.“

## Član 15.

U članu 24. stav (1) tačka c) mijenja se i glasi:

„c) organi fondacije, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lice ovlašteno da sazove upravni odbor, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada.“

U tački f) riječi „pripajanje, razdvajanje, transformaciju“ zamjenjuju se riječima „spajanje i podjelu“.

U tački h) iza riječi „pečata“ dodaju se riječi „i znaka“.

## Član 16.

U članu 26. stav (4) iza riječi „biti“ riječi „osnivač fondacije“ brišu se.

## Član 17.

U članu 28. stav (5) iza riječi „stava“ broj „3“ zamjenjuje se brojem „4“.

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6), i glasi:

„6. Izuzetno od odredaba stava (5) ovog člana, kopije ličnih dokumenata (lična karta, pasoš i sl.) osnivača i članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupne javnosti.“

## Član 18.

Član 31. stav (1) mijenja se i glasi:

„1. Zahtjev za upis u Registar udruženja ili fondacija podnosi lice ovlašteno za podnošenje zahtjeva za upis u Registar, imenovano osnivačkim aktom udruženja ili fondacije i sadrži:

- m) zapisnik s osnivačke skupštine udruženja;
- n) osnivački akt;
- o) popis osnivača;
- p) ovjerene kopije ličnih karti ili pasoša osnivača ili izvod iz registra za osnivače pravna lica;
- q) statut u dva primjerka;

- r) izjavu kojom podnosilac zahtjeva pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini;
- s) odluku o imenovanju organa udruženja ili fondacije;
- t) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za zastupanje udruženja ili fondacije;
- u) primjerak znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- v) saglasnost iz člana 7. stav (6) ovog zakona;
- w) dokaz iz člana 23. stav (1) tačke e), ako se radi o fondaciji;
- x) druge dokaze u skladu sa statutom udruženja ili fondacije.“

#### **Član 19.**

U članu 33. stav (1) mijenja se i glasi:

„1. Rješenje o upisu udruženja ili fondacije sadrži:

- m) broj i datum;
- n) registarski broj;
- o) naziv i skraćeni naziv, ukoliko postoji;
- p) adresu sjedišta;
- q) opis znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- r) ciljeve i djelatnosti;
- s) imena i prezimena lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije u pravnom prometu;
- t) stjecanje svojstva pravnog lica.“

#### **Član 20.**

U članu 44. na kraju teksta umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju se riječi: „i na internetskoj stranici Ministarstva“.

#### **Član 21.**

U članu 46. iza stava (1) dodaje se novi stav (2), i glasi:

„2. Ako su osnivači udruženja ili fondacije javno-pravni organi, isti ne mogu učestvovati u javnim konkursima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti finansiraju iz drugih izvora, u skladu s odredbama ovog zakona.“

#### **Član 22.**

Član 47. mijenja se i glasi:

#### **„Član 47.**

1. Udruženja i fondacije su dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnji

finansijski izvještaj udruženje i fondacija podnose skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Finansijski izvještaj iz stava (1) ovog člana, udruženje ili fondacije dužno je čuvati najmanje pet godina, osim ako posebnim propisom nije utvrđeno duži period čuvanja.

3. Udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom.

4. Udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

5. Nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima.

6. Članovi udruženja ili nadležni organ udruženja utvrđen statutom nadziru rad udruženja. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruženja, član udruženja ili nadležni organ dužan je na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu, u skladu s članom 15. stav (3) ovog zakona.

7. Nadležni organi fondacije utvrđeni statutom nadziru rad fondacije. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta fondacije, nadležni organ fondacije dužan je na to upozoriti upravni odbor fondacije. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu.

8. Nad radom udruženja i fondacija registriranih u skladu s ovim zakonom, može se provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koji se odnosi na pitanja:

- a) prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanak rada udruženja ili fondacije;
- b) koristi li udruženje ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u Registar;
- c) koristi li udruženje ili fondacije naziv pod kojim je upisano u Registar;
- d) održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije;
- e) dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu iz člana 5. stav (5) zakona;
- f) vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan ovim zakonom, te
- g) jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu sa članom 51.a zakona.

9. U postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor je ovlašten poduzeti sljedeće mjere:

- a) narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku;
- b) izdati obavezni prekršajni nalog;
- c) obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma.

10. O poduzetim mjerama iz prethodnog stava ovog člana, inspektor je dužan odmah obavijestiti i registracioni organ, radi upisa zabilješke u Registru.

11. Nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacije, koji se odnosi na djelatnost udruženja ili fondacije, vrše organi onog nivoa vlasti koji su nadležni za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruženja ili fondacije.“

### Član 23.

U članu 51.a stavu (1) tački a) riječi: „pripajanju, razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju se riječima: „spajanju i podjeli“.

Stav (2) mijenja se i glasi:

„2. Smatrat će se da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati kad:

- a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja ili fondacije za održavanje skupštine udruženja, odnosno upravnog odbora fondacije, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan;
- b) se broj članova udruženja smanji ispod broja tri, a nadležni organ udruženja u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti ne donese odluku o prijemu novih članova udruženja;
- c) se broj članova upravnog odbora fondacije smanji ispod broja tri;
- d) nije moguće izvršiti promjenu statuta fondacije.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3), koji glasi:

„3. Lice ovlašteno za zastupanje udruženja ili fondacije dužno je u roku od 30 dana od dana kada je udruženje ili fondacija prestalo djelovati u skladu sa stavom (2) ovog člana dostaviti Ministarstvu zahtjev s dokazima o prestanku rada udruženja ili fondacije.“

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

### Član 24.

U članu 52. stav (2) se briše.

### Član 25.

Iza člana 56. dodaju se novi članovi 56a. i 56b, koji glase:

#### „Član 56a.

1. Ministarstvo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pozvati udruženja i fondacije koji su stekli status udruženja ili fondacije od javnog interesa, u skladu s

odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona.

2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruženja i fondacije.“

#### **„Član 56b.**

Brišu se odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 76/11).“

#### **Član 26.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj \_\_\_\_/16  
\_\_\_\_ 2016. godine  
Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---

## O B R A Z L O Ž E N J E

### 1. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

### 2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je namjera zakonodavca da ovaj zakon učini što jednostavnijim za primjenu, te da u tom kontekstu razjasni određene nedorečenosti koje su identificirane i prisutne u postupku primjene Zakona u praksi.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, neprecizne ili koje se nepotrebno ponavljaju urede, čime bi se osigurala brža, jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona.

Predloženim odredbama Zakona poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, precizirane su pojedine odredbe, u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti koje su stvarale nedoumice u postupku primjene Zakona.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona su obuhvaćeni i prijedlozi na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim, iz kojeg razloga su predložene izmjene kojima je propisano:

- da su udruženja i fondacije dužni finansijske izvještaje dostaviti nadležnom organu prema sjedištu udruženja ili fondacije i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registarskom organu radi objave na web stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnog instrumenta kojim se stvaraju uvjeti za praćenje finansijskih tokova nevladinih organizacija;
- da podnosilac zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini, na koji način bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registarskih organa na ostalim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini;
- da su udruženja i fondacije dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnji finansijski izvještaj udruženja i fondacija podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom, da se finansijski izvještaj udruženja ili fondacije čuva najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja, da udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom, da udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom, da se nad imovinom udruženja ili fondacije može provesti stečaj, kao i da stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima;
- da se nad radom udruženja i fondacije, registriranih u skladu s ovim zakonom, provodi inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koji se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanak rada udruženja ili fondacije; koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u Registar; koriste li

udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisani u Registar; održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije; dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu; vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan zakonom, te jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu s odredbama zakona.

Također je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obavezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma, te da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registarski organ, radi upisa zabilješke u Registru.

Pored navedenog, propisano je da nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacije, koja se odnosi na djelatnost udruženja ili fondacije, vrše i nadležni organi vlasti u čije područje spada praćenje stanja koje se odnosi na djelatnost udruženja ili fondacije, a prema sjedištu udruženja ili fondacije.

Istovremeno je predloženo i brisanje pojedinih odredbi za koje je u postupku primjene Zakona utvrđeno da su nejasne i dvosmislene.

### **3. CILJ DONOŠENJA ZAKONA**

Cilj izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je unapređenje i poboljšanje postojećih procedura, te otklanjanje nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene zakona, čime bi se omogućila jednostavnija provedba odredaba ovog zakona, kao i u cilju propisivanja odredbi kojim bi se rad nevladinih organizacija učinio transparentnim i unaprijedio sistem prevencije u radu nevladinih organizacija u borbi protiv sprečavanja pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.

### **4. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN**

Sloboda udruživanja i pravo na udruživanje i pristupanje udruženjima je osnovno društveno načelo demokratskih država, koje je prihvatila i Bosna i Hercegovine, s obzirom da je u Bosni i Hercegovini Ustavom zagaranirana sloboda udruživanja, kao i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i ima prioritet u odnosu na sve druge zakone.

U navedenom smislu, kroz odredbe izmjena i dopuna važećeg zakona pravo na slobodu udruživanja želi se osigurati na način da se građanima u što jednostavnijem postupku omogućiti što brže i jednostavnije osnivanje nevladine organizacije. Ovim izmjenama i dopunama Zakona eliminirane su određene nedorečenosti u samom propisu, kako bi se pojednostavio i ubrzao proces registracije nevladine organizacije, čime se građanima na jednostavan način omogućava pravo na udruživanje i zajedničko izražavanje stavova u ostvarivanju i zaštiti zajedničkih interesa, a samim tim se omogućava aktivnije učestvovanje građana u upravljanju društvenom zajednicom.



## 5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

**Odredbom člana 1.** Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine izmijenjen je član 1. osnovnog teksta Zakona, kako bi se na cjelovit način uredio predmet zakona, i to: osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz Registra udruženja i fondacija, zatim registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja i fondacija, kao i primjena odredaba ovog zakona na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine.

**Odredbom člana 2.** Prijedloga zakona izmijenjen je stav (2) člana 5. na način da je odredba istog precizirana u dijelu koji se odnosi na zabranu vršenja ciljeva i djelatnosti udruženja ili fondacija usmjerenih na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zagarantiranih ljudskih prava ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.

Iza stava (4) dodat je novi stav (5) na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim. Predloženom izmjenom propisano je da su udruženja i fondacije dužni Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registarskom organu dostavljati finansijski izvještaj radi objave na web stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnih instrumenata kojim se stvaraju uvjeti za praćenje finansijskih tokova nevladinih organizacija.

**Odredbom člana 3.** izmijenjen je član 6. osnovnog teksta zakona kako bi se rad i djelovanje udruženja i fondacije učinio što transparentnijim, imajući u vidu činjenicu da rad i djelovanje udruženja i fondacije treba biti javan. Ovom izmjenom bi se istovremeno eliminirala netransparentnost i tajnost rada udruženja ili fondacije.

**Odredbom člana 4.** Prijedloga zakona izmijenjena je dosadašnja odredba člana 7. stava (5), čijom izmjenom je omogućeno da naziv udruženja ili fondacije može biti i na stranom jeziku, koji se u tom slučaju upisuje na latiničnom ili ćiriličnom pismu.

Istim članom je dopunjena dosadašnja odredba člana 7. stavom (6), kojim je propisano da se u naziv udruženja ili fondacije može unijeti ime ili dio imena nekog fizičkog lica, uz njegovu saglasnost, a ako je to lice umrlo, uz saglasnost nasljednika; da se u naziv udruženja ili fondacije može unijeti ime ili dio imena neke historijske ili poznate osobe, uz njenu saglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz saglasnost nasljednika, ako ih ima, i stavom (7), kojim je propisano da se, u slučaju da je naziv udruženja ili fondacije na stranom jeziku, u Registar upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

**Odredbom člana 5.** Prijedloga zakona propisan je novi član 7.a prema sugestiji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, Agencije za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, u cilju dosljedne provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10).

**Odredbom člana 6.** Prijedloga zakona izmijenjena je odredba člana 9. stav (1) na način preciziranja odredbe i omogućavanja da osnivači udruženja mogu biti: država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom je osigurano da se ovo pitanje na nivou institucija Bosne i Hercegovine uredi na način kako je to uređeno na nižim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

**Odredbom člana 7.** Prijedloga zakona, u skladu sa zahtjevima prakse, precizirana je odredba člana 11, koja se odnosi na sadržaj osnivačkog akta udruženja.

**Odredbom člana 8.** Prijedloga zakona precizirana je postojeća odredba člana 12. stava (1) tačke h), kako bi se omogućila što lakša i jednostavnija primjena zakona, na način da se statutom udruženja uređuje i znak udruženja, ako ga udruženje ima.

**Odredbom člana 9.** Prijedloga zakona u cijelosti je izmijenjen član 13, koji je propisivao stjecanje statusa udruženja od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije udruženja unapređenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu podsticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirala udruženja, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na osnovu javnog konkursa. Udruženje bi bilo obavezno dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti udruženja od javnog interesa, kao i način podnošenja izvještaja davaocu sredstava i informiranja javnosti.

**Odredbom člana 10.** Prijedloga zakona je dopunjena odredba člana 15. stava (2), koja se odnosi na način vođenja popisa članova udruženja.

**Odredbom člana 11.** Prijedloga zakona izmijenjen je član 18. stav (1) tačka b) Zakona, u cilju otklanjanja uočene tehničke pogreške.

**Odredbom člana 12.** Prijedloga zakona izmijenjeni su st. (1), (2), (3) i (4) člana 21, koji su propisivali stjecanje statusa fondacije od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije fondacije unapređenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu podsticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirala fondacija, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na osnovu javnog konkursa. Fondacija je obavezna dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti fondacije od javnog interesa, kao i način podnošenja izvještaja davaocu sredstava i informiranja javnosti.

**Odredbom člana 13.** Prijedloga zakona izmijenjen je stav (1) člana 22. na način preciziranja odredbe i omogućavanja da osnivači fondacije mogu biti: država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom je osigurano da se ovo pitanje na nivou institucija Bosne i Hercegovine uredi na način kako je to uređeno na nižim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

**Odredbom člana 14.** Prijedloga zakona izmijenjena je odredba člana 23. na način da je preciziran sadržaj osnivačkog akta fondacije.

**Odredbom člana 15.** Prijedloga zakona izvršena je izmjena člana 24. stav (1) tačke c), f) i h), u cilju usaglašavanja terminologije koja se koristi u tekstu odredaba ovog zakona.

**Odredbom člana 16.** Prijedloga zakona izmijenjena je odredba člana 26. stava (4) kako bi se omogućilo da osnivač fondacije može biti i član upravnog odbora fondacije, odnosno da

upravlja imovinom koju ulaže u fondaciju, u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe, kao i radi usaglašavanja ove odredbe s odredbama propisa iz ovog područja zemalja u okruženju.

**Odredbom člana 17.** Prijedloga zakona mijenja se član 28. stav (5) u cilju otklanjanja tehničke pogreške zbog pogrešnog pozivanja u stavu (5), tako da se broj „3“ zamjenjuje brojem „4“. Istovremeno je ova odredba dopunjena novim stavom (6), prema sugestijama Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, a u cilju zaštite ličnih podataka osnivača od proizvoljnog miješanja javnih vlasti u prava građana koja se štite Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama. Ovom odredbom propisano je da kopije ličnih dokumenata (lična karta, pasoš i sl.) osnivača i članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupne javnosti.

**Odredbom člana 18.** Prijedloga zakona mijenja se član 31. stav (1) Zakona u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj zahtjeva za upis u Registar udruženja ili fondacije, radi lakše i jednostavnije primjene zakona, kao i iz razloga što kvalitetnije identifikacije osnivača i sprečavanja mogućnosti zloupotrebe rada i djelovanja udruženja ili fondacije od strane trećih lica, čime se osigurava zakonitost rada udruženja. Također ističemo da je član 17. stav (1) dopunjen i tačkom f), kojom je propisano da podnosilac zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirana pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini, na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, čime bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registarskih organa na ostalim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

**Odredbom člana 19.** Prijedloga zakona izmijenjen je član 33. stav (1) Zakona, u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj rješenja o upisu u Registar udruženja ili fondacije.

**Odredbom člana 20.** Prijedloga zakona dopunjen je član 44. u skladu s načelom transparentnosti, na način da se sva rješenja o upisima u registre, koja se dostavljaju na objavu u Službeni glasnik BiH, istovremeno u cijelosti objavljuju i na internetskoj stranici Ministarstva.

**Odredbom člana 21.** izmijenjen je član 46. na inicijativu nevladinog sektora, tako da je iza stava (1) dodan novi stav (2), kojim je propisano da u slučaju kada su osnivači udruženja ili fondacije javno-pravni organi, odnosno organi koja obavljaju poslove javne uprave, ista ne mogu učestvovati u javnim konkursima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti finansiraju iz drugih izvora, u skladu s odredbama ovog zakona.

**Odredbom člana 22.** izmijenjen je član 47, na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, tako da je:

- stavom (1) propisano da su udruženja i fondacije dužne voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnji finansijski izvještaj udruženja i fondacija podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom;

- stavom (2) da se finansijski izvještaji udruženja ili fondacija čuvaju najmanje pet godina, osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja;
- stavom (3) da udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom;
- stavom (4) da udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom;
- stavom (5) da se nad imovinom udruženja ili fondacije može provesti stečaj, a da stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima;
- stavom (6) je propisano da članovi udruženja ili nadležni organ udruženja utvrđen statutom nadziru rad udruženja, te da je u slučaju da utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruženja, član udruženja ili nadležni organ dužan na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavom (7) je propisano da nadležni organi fondacije utvrđeni statutom nadziru rad fondacije, te da ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta fondacije, nadležni organ fondacije dužan je na to upozoriti upravni odbor fondacije. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavom (8) je propisano da se nad radom udruženja i fondacije registriranih u skladu s ovim zakonom može provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koji se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruženja ili fondacije; koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u Registar; koriste li udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisane u Registar; održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije; dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu iz člana 2. stav (5) ovog zakona; vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan ovim zakonom, te jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu sa članom 51a. Zakona;
- stavom (9) je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obavezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma;
- stavom (10) je propisano da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registarski organ, radi upisa zabilješke u Registru, i
- stavom (11) je propisano da nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacija, koji se odnosi na djelatnost udruženja ili fondacije, vrše organi onog nivoa vlasti koji su nadležna za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruženja ili fondacije.

**Odredbom člana 23.** izmijenjena je odredba člana 51.a, tako da se u stavu (1) tački a) riječi „pripajanju, razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju riječima „spajanju i podjeli“, radi preciziranja postojeće odredbe, te usklađivanju odredbe s terminologijom korištenom kroz ostale odredbe ovog propisa. Izmijenjen je i stav (2) ovog člana, tako da je istim na jasan i nedvosmislen način propisano kad se smatra da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati i to u slučaju: kad je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja ili fondacije za održavanje skupštine udruženja, odnosno upravnog odbora fondacije, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan; kad se broj članova udruženja smanji ispod broja tri, a nadležni organ udruženja u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti, ne donese odluku o prijemu novih članova udruženja; kad se broj članova upravnog odbora fondacije smanji

ispod broja tri i u slučaju kad nije moguće izvršiti promjenu statuta fondacije, na inicijativu nevladinog sektora, a radi usklađivanja s Evropskom konvencijom o zaštiti osnovnih ljudskih prava i sloboda.

Iza stava (2) dodat je novi stav (3), kojim je propisano da je lice ovlašteno za zastupanje udruženja ili fondacije dužno u roku od 30 dana od dana kada je udruženje ili fondacija prestalo djelovati Ministarstvu dostaviti zahtjev s dokazima o prestanku rada udruženja ili fondacije.

**Članom 24.** brisan je stav (2) člana 52. Zakona radi usklađivanja odredaba Zakona s predloženim izmjenama u dijelu koji se odnosi na prestanak djelovanja udruženja i fondacija od javnog interesa.

**Članom 25.** dodati su čl. 56a. i 56b, kojim su propisane su prijelazne i završne odredbe. Članom 56a. stavom (1) je propisano da se predložene odredbe odnose na pozivanje udruženja i fondacija koja su stekle status udruženja ili fondacije od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona, a stavom (2) da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruženja i fondacije.

Odredbom člana 56b. brisane su odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, objavljene u „Službenom glasniku BiH“ broj 76/11, a iz razloga što je odredba člana 27. suvišna, jer je Komisija za žalbe prestala egzistirati usvajanjem navedenih izmjena zakona, dok je odredba člana 28. postala suvišna iz razloga što je pitanje donošenja prečišćenih tekstova zakona decidno propisano poslovniciama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

**Članom 26.** zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

## **6. USKLAĐENOST ZAKONA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Na nivou Evropske unije ne postoje službeni pravni propisi kojima se definira područje koje je predmet ovog zakona i s kojima bi se, eventualno, bilo u obavezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, na Nacrt zakona Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo i mišljenje Direkcije za evropske integracije, u kojem je navedeno da je analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno da materija koja se uređuje nacrtom zakona nije regulirana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te da u tom kontekstu nije moguće ni dati ocjenu o usklađenosti.

## **7. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA**

Provođenjem ovog zakona se na opći način uređuju osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz Registra udruženja i fondacija, kao i ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja i fondacija.

## **8. OCJENA POTREBNIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA, IZVORI I NAČIN OSIGURANJA SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provođenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

## 9. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U skladu s odredbama člana 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je u smislu konsultacija, a nakon utvrđivanja teksta prednacrt zakona, postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 15 dana od dana stavljanja prednacrt zakona na internet stranicu.

Online konsultacije za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH održane su u periodu od 25. aprila 2016. godine do 10. maja 2016. godine.

U spomenutom periodu za učestvovanje u ovim konsultacijama registriralo se 12 korisnika, od kojih su dva registrirana korisnika dala svoje prijedloge i komentare. Naime, zaprimljeno je devet prijedloga i tri komentara. Tačnije, od korisnice Melihe Bajramović, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljena su četiri prijedloga i to na čl. 1, 2, 11. i 12, a od korisnika Fondacije lokalne demokratije, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljeno je pet prijedloga i to na čl. 5, 11, 12, 14. i 22.

Sugestije Melihe Bajramović, koje se odnose na:

- član 1. - je neprihvatljiva iz razloga što je na nivou BiH materija koja se odnosi na nevladin sektor propisana jednim zakonom. Ukoliko se u budućnosti institucije nadležne za provođenje politike u ovoj oblasti opredijele da se ova materija regulira s više posebnih zakona, u tom slučaju će se pristupiti izradi istih;

- član 2. - je nejasna i neprecizna, iz kog razloga nije niti uzeta u razmatranje;

- član 11. - nije prihvaćeno iz razloga što je odredbom stava (5) ovog člana već propisano da će Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa od javnog interesa, a što je definirano i kroz odredbe člana 8. stav (7) Nacrta zakona, koji se odnosi na udruženja i fondacije.

- član 12. - nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači fondacije mogu pojaviti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondacije, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine.

Sugestije Fondacije lokalne demokratije, koje se odnose na:

- član 5. - nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom osiguralo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači udruženja mogu pojaviti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondacije, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine;

- čl. 11. i 12. - nisu prihvaćene iz istih razloga navedenih u obrazloženju datom na sugestije Melihe Bajramović;

- član 14. - nije prihvaćena iz razloga što su termini „spajanje i podjela“ općeprihvaćeni izrazi koji se koriste u pravnoj terminologiji i pojmovno uključuju i termin „transformacija“.

- član 22. - nije prihvaćena jer nisu navedeni razlozi zbog kojih bi se brisale odredbe člana 51a. tačka d).

Od dostavljenih devet prijedloga nije prihvaćen niti jedan iz razloga datih u naprijed navedenom obrazloženju.

Zbirne odgovore i obrazloženja na dostavljene prijedloge i komentare, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine daje u Aneksu Izvještaja o održanim konsultacijama sa zainteresiranom javnošću - Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija.

Shodno gore navedenom, kao i zbirnim odgovorima i obrazloženjima na dostavljene prijedloge i komentare, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine predlaže da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH u daljnu proceduru uputi u neizmijenjenom tekstu.

## **10. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA**

Prije dostavljanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je, u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03 - osnovni tekst) pribavilo i mišljenje nadležnih institucija, i to:

- Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-1-313/16 od 26.4.2016. godine;

- Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-3783-2/16 od 9.5.2016. godine;

- Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, broj: 07-02-1-1223-2/16 od 28.4.2016. godine;

- Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, broj: 03-1-37-2-385-2/16 RK od 28.4.2016. godine i

- Direkcije za evropske integracije, broj: 03/A-02-2-SR-610-2/16 od 26.4.2016. godine.

# **PREGLED ODREDBA KOJE SE MIJENJAJU**

## **ZAKON**

### **O UDRUŽENJIMA I FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **Član 1.**

1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, organi i pravni položaj udruženja i fondacija, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruženja i fondacija koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja ili fondacija koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.

#### **Član 5.**

1. Udruženja i fondacije samostalno utvrđuju ciljeve i djelatnosti u skladu s Ustavom i zakonom.
2. Ciljevi i djelatnosti udruženja ili fondacije ne mogu biti u suprotnosti s ustavnim poretkom Bosne i Hercegovine ni usmjereni k njegovu nasilnom rušenju niti raspirivanju nacionalne, rasne i vjerske mržnje ili diskriminacije zabranjene zakonom.
3. Ciljevi i djelatnosti registriranog udruženja, odnosno fondacije ne mogu uključivati angažiranje u predizornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili finansiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.
4. Udruženja i fondacije podnose godišnje izvještaje o radu i finansijski izvještaj u skladu sa zakonom, drugim propisima i statutom.



## Član 6.

1. Udruženju ili fondaciji se može zakonom ili delegiranjem od strane nadležnog organa povjeriti da u okviru svoje djelatnosti vrši javna ovlaštenja.
2. Ovo se ne može uraditi protiv volje udruženja ili fondacije.
3. Ako udruženje odnosno fondacija prihvati da vrši javna ovlaštenja, obavezno je osigurati zakonito i neometano provođenje javnih ovlaštenja.
4. Rad registriranog udruženja ili fondacije je javan, ukoliko nije drugačije predviđeno statutom udruženja ili fondacije.

## Član 7.

1. Svako registrirano udruženje ili fondacija ima svoj puni naziv i sjedište.
2. Udruženje ili fondacija u obavljanju svoje djelatnosti može upotrebljavati isključivo svoj registrirani naziv.
3. Naziv registriranih udruženja ili fondacija mora biti na tri službena jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini.
4. Uz svoj puni naziv, udruženja i fondacija može, ako je predviđeno statutom, koristiti i skraćeni naziv, koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini, a koji mora sadržavati karakteristični dio punog naziva udruženja ili fondacije.
5. Ako je predviđeno statutom, naziv udruženja ili fondacije se može upisati u Registar i na jednom ili više stranih jezika, s tim da se prvi upiše naziv na službenim jezicima koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini. Strana udruženja ili fondacije mogu upotrebljavati samo svoje registrirane nazive.
6. Udruženje, odnosno fondacija može imati svoj znak.
7. Naziv, skraćeni naziv i znak udruženja ili fondacije moraju se jasno razlikovati od naziva i znaka drugih registriranih udruženja ili fondacija.

## Član 9.

1. Udruženje mogu osnovati najmanje tri fizička lica koje su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji u Bosni i Hercegovini imaju boravište ili pravna lica koja su u Bosni i Hercegovini registrirana, u bilo kojoj kombinaciji, s tim da osnivači ne mogu biti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi.
2. Za osnivanje udruženja koje ispunjava uvjete za registraciju obavezno je donošenje osnivačkog akta.

3. Radnje poduzete u vremenu između osnivanja i registracije udruženja mogu stvoriti obaveze samo za one koji su poduzeli te radnje. Samo najviši upravljački organi udruženja mogu ratificirati radnje poduzete u njegovo ime prije registriranja.

4. Smatra se da je udruženje osnovano na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom, osnivačkim aktom i statutom nije utvrđeno drugačije.

#### Član 11.

Osnivački akt udruženja sadrži:

- a) imena, prezimena i adrese, odnosno naziv i skraćeni naziv i sjedište osnivača;
- b) naziv, sjedište i adresu udruženja;
- c) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- d) ime i prezime lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u Registar udruženja;
- e) potpise osnivača ili lica ovlaštenih za zastupanje, te jedinstveni matični broj građana, ukoliko su osnivači državljani Bosne i Hercegovine.

#### Član 12.

Statut udruženja sadrži:

- a) naziv udruženja, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i adresu udruženja;
- b) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- c) postupak za primanje i isključivanje članova;
- d) organe udruženja, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lice ovlašteno da sazove skupštinu, uvjete i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;
- e) pravila za ostvarivanje, korištenje i raspolaganje sredstvima udruženja, kao i organ koji je ovlašten za nadzor nad korištenjem tih sredstava;
- e1) način podnošenja finansijskog izvještaja i izvještaja o radu;
- f) javnost rada;
- g) postupak za izmjenu i dopunu statuta, ovlast i način donošenja drugih općih akata;
- h) opis oblika i sadržaj pečata;
- i) zastupanje udruženja;

j) uvjete i postupak za spajanje, podjelu, odnosno prestanak rada udruženja, uključujući i bilo kakav poseban kvorum ili pravila za postizanje kvalificirane većine u postupku glasanja;

k) postupak za raspolaganje preostalom imovinom ili drugim sredstvima u slučaju raspuštanja ili prestanka rada udruženja.

### Član 13.

1. Udruženje može steći status udruženja od javnog interesa ako njegovo djelovanje nadilazi interese njegovih članova i ako je, prije svega, namijenjeno interesu javnosti ili nekim njenim segmentima, u sljedećim područjima: zdravstvo; nauka; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim licima; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sportovi; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda.

2. Smatra se da udruženje djeluje u dobrotvorne svrhe ako je osnovano s prvenstvenim ciljem da pomaže licima i grupama kojima je pomoć potrebna.

3. Status udruženja od javnog interesa utvrđuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa udruženja od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz člana 56. ovog zakona.

4. Registrirano udruženje od javnog interesa može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice.

### Član 15.

1. Udruženje može ustanoviti svoje kriterije za prijem u članstvo. Kriteriji za prijem u članstvo podliježu samo ograničenjima u smislu zabrane diskriminacije koja je utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.

2. Udruženje je dužno voditi popis svojih članova.

3. Svaki član udruženja može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom za utvrđivanje ništavnosti općeg akta udruženja koji je donesen suprotno odredbama statuta ili drugog općeg akta udruženja, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog akta.

### Član 18.

Skupština, kao najviši organ udruženja, je nadležna za:

a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata određenih statutom;

b) odlučivanje o pripajanju, razdvajanju, transformiranju, raspuštanju i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama udruženja;

c) imenovanje i razrješenje članova upravnog odbora, ako takav organ udruženja postoji;

d) usvajanje izvještaja koja je pripremio upravni odbor, ako takav organ udruženja postoji;

e) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa udruženja.

## Član 21.

1. Smatra se da je djelovanje fondacije od javnog interesa ako je osnovana prvenstveno radi propagiranja, pružanja usluga ili promoviranja programa unapređenja u područjima kao što su: zdravstvo; obrazovanje; nauka; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim licima; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sport; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda ili za druge slične ciljeve.

2. Smatra se da fondacija djeluje u dobrotvorne svrhe ukoliko je osnovana prvenstveno s ciljem da pomaže licima i grupama kojima je takva pomoć potrebna.

3. Status fondacije od javnog interesa određuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa fondacije od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz člana 56. ovog zakona.

4. Registrirana fondacije ostvaruje poreske, carinske i druge olakšice za svoj rad u skladu s posebnim zakonima.

5. Registrirana fondacija se može spojiti ili podijeliti u drugu fondaciju. Spajanje je osnivanje nove fondacije na koju prelazi cjelokupna imovina fondacija koje se spajaju. Spajanjem, fondacija prestaje postojati, a na postupak spajanja fondacije primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacije.

Fondacija se može podijeliti na dvije ili više fondacija. Podijeljena fondacija prestaje postojati, a na postupak upisa novonastalih fondacija primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacija. Fondacija može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

## Član 22.

1. Fondaciju može osnovati jedno ili više fizičkih ili pravnih lica (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da osnivači ne mogu biti država Bosna i Hercegovina, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravna lica iz Bosne i Hercegovine.

2. Fondacija može biti osnovana jednostranom izjavom volje, ugovorom, oporukom, legatom ili drugim odgovarajućim pravnim aktom koji mora sadržavati podatke potrebne za osnivanje i upis fondacije u Registar.

3. Fondacija mora imati osnivački akt, statut i upravni odbor, odnosno akte i organe, koji su im suštinski ekvivalentni. Za stranu ili međunarodnu fondaciju dovoljno je da ima akte, bez obzira kako su nazvani, i organe, koji vrše funkcije kako ih definira ovaj zakon.

## Član 23.

Osnivački akt fondacije osobito sadrži:

a) imena i prezimena, adrese osnivača;

b) naziv fondacije, skraćeni naziv ukoliko postoji, sjedište i adresu fondacije;

- c) ciljeve i djelatnosti zbog kojih je fondacija osnovana;
- d) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koje osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije hiljade konvertibilnih maraka;
- e) ime, prezime i adresu lica koje zastupa zakladu u Bosni i Hercegovini i ovlašteno je za obavljanje poslova registracije fondacije;
- f) potpise osnivača, a za državljane Bosne i Hercegovine i jedinstvene matične brojeve.

#### Član 24.

Statut fondacije sadrži:

- a) naziv, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i sjedište fondacije;
- b) ciljeve i djelatnosti fondacije;
- c) organe fondacije, način njihovog izbora, nadležnost, kvorum, pravila glasanja, te uvjete i proceduru njihovog raspuštanja;
- d) pravila upravljanja i korištenja imovine fondacije;
- d1) moguće korisnike sredstava fondacije;
- e) postupke za izmjenu i dopunu statuta, kao i ovlast i postupke donošenja ostalih općih akata;
- f) uvjete i postupak za pripajanje, razdvajanje, transformaciju ili prestanak rada fondacije, uključujući sva pravila glasanja za koja je potreban poseban kvorum ili kvalificirana većina;
- g) kriterije za raspolaganje imovinom fondacije u slučaju prestanka rada fondacije;
- h) opis oblika i sadržaj pečata fondacije.

#### Član 26.

1. Upravni odbor fondacije je odgovoran za ostvarivanje ciljeva i djelatnosti fondacije, a može obavljati i druge poslove utvrđene statutom i u skladu sa zakonom.
2. Upravni odbor fondacije čine najmanje tri člana.
3. Član upravnog odbora fondacije može biti državljanin Bosne i Hercegovine, kao i stranac u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu.
4. Član upravnog odbora ne može biti: osnivač fondacije, maloljetno lice, lice zaposleno u fondaciji, te član drugih organa fondacije.
5. Upravni odbor fondacije nadležan je za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata utvrđenih statutom;
- b) upravljanje imovinom fondacije;
- c) imenovanje lica ovlaštenog za zastupanje i predstavljanje fondacije;
- d) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama fondacije;
- e) pripremanje finansijskih i drugih izvještaja;
- f) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa fondacije.

#### Član 28.

- 1. Podnošenje zahtjeva za registraciju udruženja i fondacija je dobrovoljno.
- 2. Ministarstvo vodi Registar udruženja i fondacija, u skladu s odredbama ovog zakona.
- 3. Registar udruženja i fondacija vodi se i u elektronskom obliku, za udruženja i fondacije upisane u Registar kod Ministarstva.
- 4. Registar je otvoren za javnost. Svaka osoba može lično ili poštom zatražiti kopiju bilo kojeg upisa u Registar ili bilo kojeg dokumenta iz spisa, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
- 5. Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, ovlašteni predstavnik udruženja ili fondacije može zahtijevati od Ministarstva da određeni podaci koji su upisani u Registar ne budu dostupni javnosti, ukoliko bi time mogao ugroziti lični integritet osnivača ili članova udruženja ili fondacije. O ovom zahtjevu Ministarstvo odlučuje posebnim rješenjem.

#### Član 31.

- 1. Zahtjev za upis u Registar udruženja ili fondacije sadrži:
  - a) osnivački akt, odnosno akt osnivanja;
  - b) statut udruženja ili fondacije;
  - c) popis osnivača i članova upravnih organa;
  - d) imena i adrese lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije u Bosni i Hercegovini;
  - e) podatke koji se zahtijevaju u članu 45. ovog zakona, ukoliko se radi o upisu strane udruženja ili fondacije;
  - f) naziv udruženja ili fondacije, skraćeni naziv ukoliko postoji;

g) primjerak znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;

h) ciljeve udruženja ili fondacije.

2. Obrazac i način podnošenja zahtjeva za registraciju utvrđuju se propisima Ministarstva.

### Član 33.

1. Rješenje koje donosi Ministarstvo o upisu u Registar udruženja ili fondacije sadrži:

a) datum upisa;

b) registarski broj pod kojim je izvršen upis;

c) naziv, skraćeni naziv i naziv na stranom jeziku, ukoliko postoji, i adresu udruženja ili fondacije;

d) znak udruženja ili fondacije, ako postoji;

e) ciljeve i djelatnosti za koje je udruženje ili fondacije osnovano;

f) imena i adrese lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije.

2. Uz primjerak rješenja o upisu u Registar udruženja ili fondacije Ministarstvo dostavlja primjerak ovjerenog statuta udruženja ili fondacije .

### Član 44.

Rješenja o upisu u Registar udruženja ili fondacija, rješenja o upisu promjena činjenica u Registru, kao i rješenja kojim udruženje ili fondacija prestaje s radom objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“, o trošku podnosioca zahtjeva.

### Član 46.

Prihodi udruženja i fondacije mogu uključivati sljedeće:

a) članarinu, kada je u pitanju udruženje;

b) dobrovoljne priloge i poklone javnih institucija, fizičkih i pravnih lica, kako stranih tako i domaćih, u gotovini, uslugama ili imovini bilo koje vrste;

c) državne subvencije i ugovore s državom, javnim institucijama, fizičkim i pravnim licima, kako domaćim tako i stranim;

d) prihod od kamata, dividendi, dobiti od kapitala, zakupnina, honorara i sličnih izvora pasivnog prihoda; i

e) prihod stečen kroz ostvarivanje ciljeva i aktivnosti udruženja ili fondacije, kako je određeno statutom.

#### Član 47.

1. Udruženja i fondacije dužna su voditi poslovne knjige i podnositi finansijska izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnje finansijske izvještaje udruženja i fondacije podnose se skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Registrirano udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

3. Nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležni sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije u skladu s posebnim zakonima.

4. Nadzor nad zakonitošću i namjenskim korištenjem i raspolaganjem sredstvima udruženja ili fondacije vrši nadležni organ udruženja ili fondacije, utvrđen statutom i ovim zakonom, kao i nadležni organi.

#### Član 51.a

1. Udruženje ili fondacija prestaje raditi ako:

a) nadležni organ udruženja, odnosno fondacije, donese odluku o prestanku rada ili odluku o pripajanju, razdvajanju ili transformaciji udruženja, odnosno fondacije;

b) se utvrdi da je udruženje ili fondacija prestala djelovati.

2. Smatrat će se da je udruženje prestalo djelovati ako:

a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja za održavanje skupštine, a skupština udruženja nije održana;

b) se broj članova udruženja smanji ispod broja tri.

3. Kada Ministarstvo utvrdi činjenice iz st. (1) i (2) ovog člana, donosi rješenje o prestanku rada udruženja, odnosno fondacije.

#### Član 52.

1. Nakon raspuštanja i prestanka s radom i izmirenja obaveza udruženje ili fondacija će preostalu imovinu i sredstva podijeliti na način utvrđen statutom, drugom registriranom udruženju ili fondaciji koje ima iste ili slične ciljeve i djelatnosti.

2. Nakon raspuštanja i izmirenja obaveza, udruženje ili fondacija kojim je odobren status udruženja ili fondacije od javnog interesa preostalu imovinu i sredstva podijelit će registriranom



udruženju od javnog interesa ili fondaciji koja ima iste ili slične ciljeve. Ovo se odnosi i na sva udruženja i fondacije koji su dobili sredstva od države, javne donacije, odnosno ostvarili porezne ili fiskalne olakšice u skladu sa zakonima iz bilo koje nadležnosti.

**PREČIŠĆENI TEKST**

---

# **ZAKON**

## **O UDRUŽENJIMA I FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **PRVI DIO - UDRUŽENJA I FONDACIJE**

#### **I.1. Opće odredbe**

##### **Član 1.**

**1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, organi i pravni položaj udruženja i fondacija, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz Registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruženja i fondacija koji se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.**

**2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja ili fondacija koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.**

**3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.**

##### **Član 2.**

**1. Udruženje je, u smislu ovog zakona, svaki oblik dobrovoljnog povezivanja tri ili više fizičkih ili pravnih lica, u svim kombinacijama, radi unapređenja i ostvarivanja nekog zajedničkog ili općeg interesa ili cilja, u skladu s Ustavom i zakonom, a čija svrha nije stjecanje dobiti.**

**2. Udruženja mogu osnivati svoje saveze ili druge oblike udruživanja u kojima se njihovi interesi povezuju na višem nivou (udruženja višeg nivoa), ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.**

**3. Udruženja višeg nivoa uživaju sva prava i slobode garantirane udruženjima.**

**4. Udruženja i udruženja višeg nivoa imaju pravo slobodno se udruživati te sarađivati s međunarodnim organizacijama osnovanim radi unapređenja istih prava i interesa.**

5. Fondacija je pravno lice koja nema svoje članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe. Fondacija postaje pravno lice onda kada je registrirana onako kako je to predviđeno ovim zakonom.

### Član 3.

1. Fizička lica koja su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji imaju boravište u Bosni i Hercegovini i pravna lica koja su u Bosni i Hercegovini registrirana, slobodno i dobrovoljno osnivaju udruženja ili fondacije u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.
2. Udruženja i fondacije imaju slobodu djelovanja na cijelom području Bosne i Hercegovine, bez obzira gdje je sjedište subjekta upisa.

### Član 4.

1. Udruženje, odnosno fondacija može obavljati privredne djelatnosti samo ako je osnovna svrha takvih djelatnosti ostvarivanje ciljeva utvrđenih statutom.
2. Udruženje ili fondacija mogu obavljati nesrodne privredne djelatnosti (privredne djelatnosti koje nisu neposredno povezane s ostvarivanjem osnovnih statutarnih ciljeva udruženja i fondacija) samo preko posebno osnovanog pravnog lica.
3. Dobit koju udruženje ili fondacija ostvare iz nesrodnih privrednih djelatnosti može se upotrijebiti samo za ostvarivanje ciljeva koji se utvrde statutom.
4. Nije dozvoljeno direktno ili indirektno stjecanje dobiti ili druge materijalne koristi ostvarene iz djelatnosti udruženja ili fondacije: osnivačima, članovima udruženja, članovima upravljačkih organa, odgovornim licima, radnicima ili donatorima.
5. Ograničenje iz prethodne tačke se ne odnosi na naknade za rad ili nadoknade troškova tim licima u vezi s ostvarivanjem zakonitih ciljeva i aktivnosti utvrđenih statutom udruženja ili fondacije.
6. Ograničenja iz ovog člana neće utjecati na imovinu udruženja i fondacije iz člana 46. ovog zakona.

### Član 5.

1. Udruženja i fondacije samostalno utvrđuju ciljeve i djelatnosti u skladu s Ustavom i zakonom.
2. **Ciljevi i djelatnosti udruženja i fondacija ne mogu biti usmjereni na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zagwarantiranih ljudskih prava ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju.**
3. Ciljevi i djelatnosti registriranog udruženja, odnosno fondacije ne mogu uključivati angažiranje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili finansiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.

4. Udruženje i fondacija podnose godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj u skladu sa zakonom, drugim propisima i statutom.

**5. Finansijski izvještaj iz stava (4) ovog člana, udruženje i fondacija su dužni dostaviti nadležnom orgnu prema sjedištu udruženja ili fondacije i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) radi objave na web stranici Ministarstva, a najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu.**

#### **Član 6.**

**Rad registriranog udruženja ili fondacije je javan i transparentan.**

#### **Član 7.**

1. Svako registrirano udruženje ili fondacija ima svoj puni naziv i sjedište.

2. Udruženje ili fondacija u obavljanju svoje djelatnosti može upotrebljavati isključivo svoj registrirani naziv.

3. Naziv registriranih udruženja ili fondacija mora biti na tri službena jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

4. Uz svoj puni naziv, udruženje i fondacija može, ako je predviđeno statutom, koristiti i skraćeni naziv koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini, a koji mora sadržavati karakteristični dio punog naziva udruženja ili fondacije.

5. Naziv udruženja ili fondacije može biti na stranom jeziku, koji u tom slučaju mora biti pisan latiničnim ili ćiriličnim pismom.

6. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena nekog fizičkog lica, uz njegovu saglasnost, a ako je to lice umrlo, uz saglasnost nasljednika. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena neke historijske ili značajne osobe, uz njenu saglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz saglasnost nasljednika, ako ih ima.

7. U slučaju da je naziv udruženja ili fondacije na stranom jeziku, u skladu sa stavom (5) ovog člana, u Registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

8. Udruženje, odnosno fondacija može imati svoj znak.

9. Naziv, skraćeni naziv i znak udruženja ili fondacije moraju se jasno razlikovati od naziva i znaka drugih registriranih udruženja ili fondacija.

#### **Član 7.a**

**Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.**

#### **Član 8.**

1. Udruženje ili fondacija upisuje se u Registar udruženja ili Registar fondacija koje vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
2. Postupak za registraciju, upis izmjena i dopuna registracije i prestanak rada udruženja i fondacija vodi se po odredbama ovog zakona i Zakona o upravnom postupku.
3. Udruženja i fondacije status pravnog lica stječu danom registracije.

## **I.2. UDRUŽENJA**

### **I.2.1. Osnivanje udruženja**

#### **Član 9.**

1. Udruženje mogu osnovati najmanje tri osnivača. Osnivači udruženja mogu biti: fizička lica koja su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji u Bosni i Hercegovini imaju boravište ili pravna lica koja su u Bosni i Hercegovini registrirana. Udruženje mogu osnovati međusobno fizička i pravna lica, ali broj osnivača ne može biti manji od tri.
2. Za osnivanje udruženja koje ispunjava uvjete za registraciju obavezno je donošenje osnivačkog akta.
3. Radnje poduzete u vremenu između osnivanja i registracije udruženja mogu stvoriti obaveze samo za one koji su poduzeli te radnje. Samo najviši upravljački organi udruženja mogu ratificirati radnje poduzete u njegovo ime prije registriranja.
4. Smatra se da je udruženje osnovano na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom, osnivačkim aktom i statutom nije utvrđeno drugačije.

#### **Član 10.**

Da bi udruženje steklo uvjete za registraciju, osnivačka skupština udruženja ima obavezu da donose osnivački akt, statut udruženja i imenuje organe upravljanja u skladu s ovim zakonom.

#### **Član 11.**

##### **1. Osnivački akt udruženja sadrži:**

- a) imena i prezimena, odnosno nazive osnivača i njihova prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) naziv udruženja;
- c) sjedište i adresu udruženja;
- d) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- e) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u Registar;
- f) ime, prezime i potpise osnivača;
- g) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač udruženja pravno lice, osnivački akt udruženja potpisuje njegov zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.

## Član 12.

Statut udruženja sadrži:

- a) naziv udruženja, skraćeni naziv ukoliko postoji, i adresu udruženja;
- b) ciljevi i djelatnosti udruženja;
- c) postupak za primanje i isključivanje članova;
- d) organe udruženja, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lice ovlašteno da sazove skupštinu, uvjete i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;
- e) pravila za ostvarivanje, korištenje i raspolaganje sredstvima udruženja, kao i organ koji je ovlašten za nadzor nad korištenjem tih sredstava;
- e1) način podnošenja finansijskog izvještaja i izvještaja o radu;
- f) javnost rada;
- g) postupak za izmjenu i dopunu statuta, ovlaštenje i način donošenja drugih općih akata;
- h) opis oblika i sadržaj pečata i **znaka udruženja**;
- i) zastupanje udruženja;
- j) uvjete i postupak za spajanje, podjelu odnosno prestanak rada udruženja, uključujući i bilo kakav poseban kvorum ili pravila za postizanje kvalificirane većine u postupku glasanja; i
- k) postupak za raspolaganje preostalim imovinom ili drugim sredstvima u slučaju raspuštanja ili prestanka rada udruženja.

## Član 13.

- 1. Udruženje koje je upisano u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.**
- 2. Institucije Bosne i Hercegovine na osnovi provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s udruženjima o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.**
- 3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokruženi i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.**

4. Pod aktivnostima od javnog interesa udruženja smatraju se posebno aktivnosti udruženja koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava lica s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

5. Udruga koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (4) ovog člana podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice.

6. Udruga koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (4) ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

7. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi udruženja.

#### Član 14.

1. Registrirano udruženje može se spojiti ili podijeliti u drugo udruženje.
2. Spajanje je osnivanje novog udruženja na koje prelazi cjelokupna imovina tri ili više udruženja koja se spajaju. Spajanjem, udruženja prestaju da postoje, a na postupak upisa novonastalog udruženja primjenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na osnivanje udruženja.
3. Udruga se može podijeliti na dva ili više udruženja. Podijeljeno udruženje prestaje da postoji, a na postupak upisa novonastalih udruženja primjenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na osnivanje udruženja.
4. Udruga može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu sa odredbama statuta.

#### I.2.2. Članstvo

#### Član 15.

1. Udruga može ustanoviti svoje kriterije za prijem u članstvo. Kriteriji za prijem u članstvo podliježu samo ograničenjima u smislu zabrane diskriminacije koja je utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.
2. Udruga je dužno voditi spisak svojih članova. **Popis članova udruženja vodi se elektronski ili na drugi odgovarajući način i sadrži:**
  - u) ime, prezime, odnosno naziv člana, s adresom prebivališta, odnosno sjedišta;
  - v) datum pristupanja i broj pristupnice udruženju;
  - w) vrstu članstva u udruženju, u skladu sa statutom;
  - x) datum prestanka članstva u udruženju.

**3. Popis članova udruženja mora biti dostupan na uvid nadležnim organima na njihov zahtjev.**

4. Svaki član udruženja može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom za utvrđivanje ništavosti općeg akta udruženja koji je donesen suprotno odredbama statuta ili drugog općeg akta udruženja, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog akta.

### **I.2.3. Organi udruženja**

#### **Član 16.**

1. Skupština je obavezni organ udruženja.
2. Ako statutom nije drugačije uređeno, skupštinu čine svi članovi udruženja, s jednakim pravom glasa.
3. Statutom udruženja mogu se predvidjeti i drugi organi.
4. Ukoliko statutom nije predviđeno osnivanje upravnog odbora ili drugog organa upravljanja, skupština će imenovati jedno ili više lica koja će zastupati udruženje u pravnom prometu.

#### **Član 17.**

Za strano ili međunarodno udruženje dovoljno je da ima akte, bez obzira kako su nazvani i organe, koji ispunjavaju funkcije kako ih definira ovaj zakon.

#### **Član 18.**

Skupština, kao najviši organ udruženja, je nadležna za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata određenih statutom;
- b) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, osnivanju drugih pravnih lica, kao i drugim statusnim promjenama udruženja;**
- c) imenovanje i razrješenje članova upravnog odbora, ako takav organ udruženja postoji;
- d) usvajanje izvještaja koje je pripremio upravni odbor, ako takav organ udruženja postoji; i
- e) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa udruženja.

#### **Član 19.**

Upravni odbor ili lice ovlašteno za zastupanje:

- a) priprema sjednice skupštine;
- b) priprema nacrt statuta i drugih akata koje donosi skupština;



- c) provodi politiku, zaključke i druge odluke koje je donijela skupština;
- d) upravlja imovinom udruženja;
- e) podnosi godišnji ili periodični izvještaj o svom radu skupštini na usvajanje; i
- f) vrši i druge poslove određene statutom.

#### Član 20.

BRIŠE SE

### I.3. FONDACIJE

#### I.3.1. Osnivanje fondacije

#### Član 21.

1. fondacija koja je upisana u Registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.
2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s fondacijama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.
3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokružene i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daju prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.  
Od javnog interesa smatraju se posebno aktivnosti fondacije koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.
4. Fondacije koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (3) ovog članka podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice. Fondacija koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava (3) ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.
5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi fondacije.

6. Registrirana fondacija se može spojiti ili podijeliti u drugu fondaciju. Spajanje je osnivanje nove fondacije na koju prelazi cjelokupna imovina fondacija koje se spajaju. Spajanjem, fondacija prestaje postojati, a na postupak spajanja fondacije primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacija.

Fondacija se može podijeliti na dvije ili više fondacija. Podijeljena fondacija prestaje postojati, a na postupak upisa novonastalih fondacija primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacija. Fondacija može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

## Član 22.

**1. Fondaciju može osnovati jedno ili više fizičkih ili pravnih lica (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da udruženje mogu osnovati međusobno fizička i pravna lica. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravna lica iz Bosne i Hercegovine.**

2. Fondacija može biti osnovana jednostranom izjavom volje, ugovorom, testamentom, legatom ili drugim odgovarajućim pravnim aktom koji mora da sadrži podatke potrebne za osnivanje i upis fondacije u Registar.

3. Fondacija mora imati osnivački akt, statut, i upravni odbor, odnosno akte i organe, koji su im suštinski ekvivalentni. Za stranu ili međunarodnu fondaciju dovoljno je da ima akte bez obzira kako su nazvani i organe, koji vrše funkcije kako ih definira ovaj zakon.

## Član 23.

**1. Osnivački akt fondacije sadrži:**

- a) ime i prezime, odnosno naziv osnivača i njegovo prebivalište, odnosno sjedište;
- b) naziv fondacije;
- c) sjedište i adresu fondacije;
- d) ciljeve i djelatnosti fondacije;
- e) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koju osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije hiljade konvertibilnih maraka;
- f) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u Registar;
- g) ime, prezime i potpis osnivača;
- h) broj i datum osnivačkog akta.

**2. Kada je osnivač fondacije pravno lice, osnivački akt zaklade potpisuje njegov zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.**

## Član 24.

Statut fondacije sadrži:

- a) naziv, sraćeni naziv ukoliko postoji i sjedište fondacije;
- b) ciljeve i djelatnosti fondacije;

c) organe fondacije, način na koji se biraju, ovlasti koje imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lice ovlašteno da sazove upravni odbor, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;

d) pravila upravljanja i korištenja imovine fondacije;

d1) moguće korisnike sredstava fondacije;

e) postupci za izmjenu i dopunu statuta, kao i ovlaštenje i postupci donošenja ostalih općih akata;

f) uvjeti i postupak za **spajanje i podjelu** ili prestanak rada fondacije, uključujući sva pravila glasanja za koja je potreban poseban kvorum ili kvalificirana većina;

g) kriteriji za raspolaganje imovinom fondacije u slučaju prestanka rada fondacije; i

h) opis oblika i sadržaj pečata i **znaka** fondacije.

### I.3.2 Organi fondacije

#### Član 25.

1. Organ upravljanja fondacijom je upravni odbor.

2. Statutom registrirane fondacije se mogu utvrditi i drugi organi fondacije.

#### Član 26.

1. Upravni odbor fondacije je odgovoran za ostvarivanje ciljeva i djelatnosti fondacije, a može obavljati i druge poslove utvrđene statutom i u skladu sa zakonom.

2. Upravni odbor fondacije čine najmanje tri člana.

3. Član upravnog odbora fondacije može biti državljanin Bosne i Hercegovine, kao i stranac u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu.

4. Član upravnog odbora ne može biti: maloljetno lice, lice zaposleno u fondaciji, te član drugih organa fondacije.

5. Upravni odbor fondacije nadležan je za:

a) donošenje, statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata utvrđenih statutom;

b) upravljanje imovinom fondacije;

c) imenovanje lica ovlaštenog za zastupanje i predstavljanje fondacije;

d) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama fondacije;

e) pripremanje finansijskih i drugih izvještaja; i

f) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa fondacije.

#### Član 27.

BRIŠE SE

### I.4. REGISTRIRANJE UDRUŽENJA I FONDACIJA

#### Član 28.

1. Podnošenje zahtjeva za registraciju udruženja i fondacija je dobrovoljno.
2. Ministarstvo vodi Registar udruženja i fondacija, u skladu s odredbama ovog zakona.
3. Registar udruženja i fondacija vodi se i u elektronskoj formi, za udruženja i fondacije upisane u Registar kod Ministarstva.
4. Registar je otvoren za javnost. Svako lice može lično ili poštom zatražiti kopiju bilo kojeg upisa u Registar ili bilo kojeg dokumenta iz spisa, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
5. Izuzetno od odredbi stava (4). ovog člana, ovlašteni predstavnik udruženja ili fondacije može zahtijevati od Ministarstva da određeni podaci koji su upisani u Registar ne budu dostupni javnosti, ukoliko bi time mogao ugroziti lični integritet osnivača ili članova udruženja ili fondacije. O ovom zahtjevu Ministarstvo odlučuje posebnim rješenjem.
6. **Izuzetno od odredaba stava (5) ovog člana, kopije ličnih dokumenata (lična karta, pasoš i sl.) osnivača i članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupne javnosti.**

#### Član 29.

BRIŠE SE

#### Član 30.

1. U slučaju da se dva ili više udruženja ili fondacija registriraju sa suštinski istim nazivom ili znakom, Ministarstvo će, po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje kojim nalaže udruženju ili fondaciji koja je kasnije registrirana da:

- a) u roku od trideset dana od dana prijema rješenja, podnese zahtjev za promjenu naziva, skraćenog naziva ili znaka u Registru, i

b) će, ukoliko ne podnese zahtjev u navedenom roku, biti brisana iz Registra udruženja ili fondacija.

2. Rješenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se zainteresiranim stranama.

3. Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

4. Ukoliko udruženje ili fondacija ne postupi po nalogu iz rješenja iz stava (2) ovog člana, Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju iz Registra udruženja ili fondacije.

5. Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

### Član 31.

**1. Zahtjev za upis u Registar udruženja ili fondacija podnosi lica ovlašteno za podnošenje zahtjeva za upis u Registar imenovano osnivačkim aktom udruženja ili fondacije i sadrži:**

- m) zapisnik s osnivačke skupštine udruženja;
- n) osnivački akt;
- o) popis osnivača;
- p) ovjerene kopije ličnih karti ili pasoša osnivača ili izvod iz Registra za osnivače pravna lica;
- q) statut u dva primjerka;
- r) izjavu kojom podnosilac zahtjeva pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini;
- s) odluku o imenovanju organa udruženja ili fondacije;
- t) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za zastupanje udruženja ili fondacije;
- u) primjerak znaka udruženja li fondacije, ukoliko postoji;
- v) saglasnost iz člana 7. stav (6) ovog zakona;
- w) dokaz iz člana 23. stav (1) tačke e), ako se radi o fondaciji;
- x) druge dokaze u skladu sa statutom udruženja ili fondacije.

2. Obrazac i način podnošenja zahtjeva za registraciju utvrđuje se propisima Ministarstva.

### Član 32.

1. Ministarstvo izdaje potvrdu o prijemu zahtjeva za upis u Registar ili zahtjeva za izmjenu i dopunu ili brisanje podataka u Registru. Ministarstvo je dužno donijeti rješenje u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

2. U slučaju kada je došlo do promjena činjenica koje se upisuju u Registar, registrirano udruženje ili fondacija ne može poduzimati bilo kakve radnje u pravnom prometu prije donošenja rješenja, odnosno upisa u Registar činjenica koje se odnose na promjenu upisa.

### Član 33.

**1. Rješenje o upisu udruženja ili fondacije sadrži:**

- i) broj i datum;
- j) registarski broj;
- k) naziv i skraćeni naziv, ukoliko postoji;
- l) adresu sjedišta;
- m) opis znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- n) ciljeve i djelatnosti;
- o) imena i prezimena lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije u pravnom prometu;
- p) stjecanje svojstva pravnog lica.

2. Uz primjerak rješenja o upisu u Registar udruženja ili fondacija Ministarstvo dostavlja primjerak ovjerenog statuta udruženja ili fondacije.

#### Član 34.

1. Ako u toku postupka registracije Ministarstvo utvrdi, na osnovu zahtjeva i priloženih akata, da udruženje ili fondacija ne ispunjavaju uvjete utvrđene ovim zakonom ili da zahtjev za registraciju nije potpun, na to će upozoriti podnosioca zahtjeva navodeći razloge zbog kojih registracija nije izvršena. Podnosiocu zahtjeva bit će omogućeno da ispravi ili dopuni zahtjev u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja. Ako podnosilac zahtjeva ne ukloni ove nedostatke u predviđenom roku, Ministarstvo će rješenjem odbaciti zahtjev za upis u Registar.

2. Ako Ministarstvo ustanovi da su ciljevi i djelatnosti udruženja ili fondacije u suprotnosti s odredbama člana 5. ovog zakona, Ministarstvo će rješenjem odbiti zahtjev za upis u Registar, navodeći razloge za donošenje takvog rješenja.

#### Član 35.

Rješenja iz čl. 33, 34, 43. stav (2), čl. 45. i 51. ovog zakona su konačna i protiv istih nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

#### Član 43.

1. Udruženja i fondacije dužni su Ministarstvu podnijeti prijavu o svakoj promjeni činjenica koje se upisuju u Registar, u roku od 30 dana od dana izvršene promjene.

2. Ministarstvo će donijeti rješenje o dozvoli promjena činjenica koje se upisuju u Registar u skladu s odredbama člana 32. ovog zakona.

#### Član 44.

Rješenja o upisu u Registar udruženja ili fondacija, rješenja o upisu promjena činjenica u Registru, kao i rješenja kojim udruženje ili fondacija prestaje s radom, objavljuje se u "Službenom glasniku BiH", o trošku podnosioca zahtjeva, i na **internetskoj stranici Ministarstva.**

## Član 45.

1. Odredbe Zakona o registraciji udruženja i fondacija primjenjuju se i na registraciju ureda, predstavništava ili drugog organizacionog oblika stranog ili međunarodnog udruženja ili fondacije ili druge međunarodne organizacije, ukoliko zakonom nije drugačije propisano (u daljnjem tekstu: strane nevladine organizacije).

2. Uz zahtjev za upis u Registar prilaže se:

- a) dokaz o upisu strane nevladine organizacije u Registar domicilne zemlje;
- b) akt o otvaranju ureda, predstavništva ili drugog organizacionog oblika u Bosni i Hercegovini;
- c) ime i adresa lica ovlaštenog za zastupanje nevladine organizacije u Bosni i Hercegovini (ovjerena kopija isprave o identitetu lica ovlaštenog za zastupanje);
- d) sjedište i adresa ureda u Bosni i Hercegovini.

3. Ako prema zakonu domicilne zemlje strane nevladine organizacije nije propisan upis udruženja u registar, umjesto rješenja o registraciji u domicilnoj zemlji, uz zahtjev za upis, podnosi se druga pismena isprava, ovjerena od nadležnog organa, kojom se dokazuje da organizacija ima status pravnog lica u domicilnoj zemlji.

4. Ukoliko rješenje o upisu u registar u domicilnoj zemlji ne sadrži podatke o statutarnim ciljevima i djelatnostima udruženja, uz zahtjev za upis u registar podnosi se i statut ili neki drugi unutrašnji akt iz kojeg su vidljivi ciljevi strane nevladine organizacije.

## I.5. IMOVINA UDRUŽENJA I FONDACIJE

## Član 46.

Prihodi udruženja i fondacije mogu uključivati sljedeće:

- a) članarinu, kada je u pitanju udruženje;
- b) dobrovoljne priloge i poklone javnih institucija, fizičkih i pravnih lica, kako stranih tako i domaćih, u gotovini, uslugama ili imovini bilo koje vrste;
- c) državne subvencije i ugovore s državom, javnim institucijama, fizičkim i pravnim licima, kako domaćim tako i stranim;
- d) prihod od kamata, dividendi, dobiti od kapitala, zakupnina, honorara i sličnih izvora pasivnog prihoda; i
- e) prihod stečen kroz ostvarivanje ciljeva i aktivnosti udruženja ili fondacije, kako je određeno statutom.

2. Ako su osnivači udruženje ili fondacije javno-pravni organi, isti ne mogu učestvovati u javnim konkursima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti finansiraju iz drugih izvora, u skladu s odredbama ovog zakona.

#### Član 47.

1. Udruženja i fondacije su dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnji finansijski izvještaj, udruženje i fondacija podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Finansijski izvještaj iz stava (1) ovog člana, udruženje ili fondacija dužno je čuvati najmanje pet godina, osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja.

3. Udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom.

4. Udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

5. Nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležan sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima.

6. Članovi udruženja ili nadležni organi udruženja utvrđeni statutom nadziru rad udruženja. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruženja, član udruženja ili nadležni organ dužan je na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu, u skladu s članom 15. stav (3) ovog zakona.

7. Nadležni organi fondacije utvrđeni statutom nadziru rad fondacije. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta fondacije, nadležni organ fondacije dužan je na to upozoriti upravni odbor fondacije. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu.

8. Nad radom udruženja i fondacija registriranih u skladu s ovim zakonom, može se provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja:

a) prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruženja ili fondacije;

b) koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u Registar;

c) koriste li udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisani u Registar;

d) održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije;



- e) dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu iz člana 5. stav (5) zakona;
- f) vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan ovim zakonom, te
- g) jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu sa članom 51a. Zakona.

9. U postupku provođenja inspeksijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor je ovlašten poduzeti sljedeće mjere:

- a) narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku;
- b) izdati obavezni prekršajni nalog;
- c) obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma.

10. O poduzetim mjerama iz prethodnog stava ovog člana inspektor je dužan odmah obavijestiti i registracioni organ, radi upisa zabilješke u Registru.

11. Nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacija, koji se odnosi na djelatnost udruženja ili fondacije, vrše organi onog nivoa vlasti koji su nadležni za praćenje stanja u toj djelatnosti, a prema registriranom sjedištu udruženja ili fondacije.

#### Član 48.

Organi registriranih udruženja ili fondacija dužni su da upravljaju imovinom udruženja ili fondacije s dužnom pažnjom i na odgovoran i zakonit način, u najboljem interesu udruženja i fondacije.

### I.6. PRESTANAK RADA UDRUŽENJA I FONDACIJE - DOBROVOLJNO I PO SILI ZAKONA

#### Član 49.

Udruženje ili fondacija mogu prestati s radom dobrovoljno ili po sili zakona pod uvjetima utvrđenim ovim zakonom.

#### Član 50.

1. Udruženje ili fondacija mogu prestati s radom dobrovoljno, na osnovu odluke nadležnog organa udruženja ili fondacije.

2. Ako statutom nije drugačije predviđeno, odluka o prestanku rada se donosi dvotrećinskom kvalificiranom većinom glasova članova udruženja ili dvotrećinskom većinom glasova upravnog odbora fondacije.

3. U slučaju dobrovoljnog prestanka rada registriranog udruženja ili fondacije usvaja plan likvidacije koji je u skladu sa statutom i ovim zakonom.

#### Član 51.

Udruženja i fondacije brišu se iz Registra kada rješenje o prestanku rada udruženja, odnosno fondacije koje donese Ministarstvo postane konačno ili kad Sud Bosne i Hercegovine donese pravosnažnu presudu o zabrani rada udruženja ili fondacije.

#### Član 51a.

1. Udruženje ili fondacija prestaje raditi ako:

- a) nadležni organ udruženja, odnosno fondacije donese odluku o prestanku rada ili odluku o **spajanju i podjeli** udruženja, odnosno fondacije;
- b) se utvrdi da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati.

2. Smatrat će se da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati kad:

- a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja ili fondacija za održavanje skupštine udruženja, odnosno upravnog odbora fondacije, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan;
- b) se broj članova udruženja smanji ispod broja tri, a nadležni organ udruženja u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti, ne donese odluku o prijemu novih članova udruženja;
- c) se broj članova upravnog odbora fondacije smanji ispod broja tri;
- d) nije moguće izvršiti promjenu statuta fondacije.

3. Lice ovlašteno za zastupanje udruženja ili fondacije dužno je u roku od 30 dana od dana kada je udruženje ili fondacija prestalo djelovati u skladu sa stavom (2) ovog člana dostaviti Ministarstvu zahtjev s dokazima o prestanku rada udruženja ili fondacije.

4. Kada Ministarstvo utvrdi činjenice iz st. (1) i (2) ovog člana, donosi rješenje o prestanku rada udruženja, odnosno fondacije.

#### Član 51b.

1. Udruženju, odnosno fondaciji zabranit će se rad ako:

- a) djeluje suprotno odredbama člana 5. st. (2) i (3) ovog zakona;
- b) nakon prekršajnog kažnjavanja u povratu (član 53. ovog zakona) nastavi da obavlja djelatnosti koje nisu u skladu sa statutarnim ciljevima udruženja ili fondacije;
- c) nakon prekršajnog kažnjavanja u povratu (član 53. ovog zakona) nastavi da djeluje suprotno odredbama ovog zakona;
- d) su ispunjeni uvjeti iz člana 30. stav (5) ovog zakona.

2. Postupak za zabranu rada udruženja, odnosno fondacije pred Sudom Bosne i Hercegovine pokreću organi nadležni za kontrolu rada udruženja i fondacija.

#### Član 51c.

1. Presudu o zabrani rada udruženja, odnosno fondacije donosi Sud Bosne i Hercegovine.

2. Presudom kojom se izriče zabrana rada udruženja, odnosno fondacije odredit će se mjere u pogledu imovine, kao i druge neophodne mjere.
3. U postupku o zabrani rada udruženja, odnosno fondacije, pokrenutog na osnovu člana 5. stav (2) ovog zakona, shodno se primjenjuju odredbe Zakona kojim je uređen krivični postupak.

#### Član 52.

1. Nakon raspuštanja i prestanka s radom i izmirenja obaveza, udruženje ili fondacija preostalu imovinu i sredstva podijelit će na način utvrđen statutom, drugom registriranom udruženju ili fondaciji koja ima iste ili slične ciljeve i djelatnosti.

### DRUGI DIO - KRIVIČNE ODREDBE

#### Član 53.

1. Kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se zbog prekršaja udruženje ili fondacija koje:

- a) obavlja djelatnosti koje nisu u skladu s ciljevima i djelatnostima udruženja ili fondacije,
- b) u pravnom prometu ne upotrebljava naziv pod kojim je upisan u Registar,
- c) ne prijavi promjene podataka koji se upisuju u Registar u roku od 30 dana od dana nastupanja ove promjene,
- d) ne upotrijebi višak prihoda nad rashodima ostvarenog obavljanjem privredne djelatnosti na način predviđen zakonom i statutom.

2. Kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u udruženju ili fondaciji.

### TREĆI DIO - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 54.

1. Udruženja i fondacije koji su registrirani prije stupanja na snagu ovog zakona i koje žele da se registriraju u skladu s ovim zakonu, imaju obavezu da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona i da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave nadležnom ministarstvu usklađene akte o registraciji udruženja ili fondacije.

2. Udruženja i fondacije koje se registriraju u skladu s odredbama prethodne tačke nisu obavezni da plaćaju administrativnu taksu.

## Član 55.

1. Od dana stupanja na snagu ovog zakona svim udruženjima ili fondacijama koji su obavezni da se registriraju u skladu s ovim zakonom, a koji su prethodno započeli ali nisu okončali postupak registriranja u nadležnosti drugih organa vlasti Bosne i Hercegovine, bit će dozvoljeno da prestanu s prethodno započetim postupkom te da umjesto toga nastave s postupkom u skladu s odredbama ovog zakona.

2. Udruženjima i fondacijama opisanim u prethodnoj tački bit će omogućen povrat taksi koje su platili u postupku registracije, provedenom u nadležnosti drugih organa vlasti.

## Član 56.

1. Pravilnik o načinu vođenja Registra udruženja i fondacija Bosne i Hercegovine i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija bit će usklađen s odredbama ovog zakona, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, i bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH".

2. Pravilnikom će biti propisani oblik i sadržaj obrasca Registra udruženja i fondacija Bosne i Hercegovine i stranih i međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija, način upisa i vođenja Registra, način podnošenja i obrazac zahtjeva za upis promjena u Registru, način vođenja zbirke isprava, čuvanja Registra, izdavanja izvoda iz Registra, kao i druga pitanja značajna za upis i vođenje Registra.

## Član 56a.

1. Ministarstvo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pozvati udruženja i fondacije koji su stekli status udruženja ili fondacije od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona.

2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruženja i fondacije.

## „Član 56b.

Brišu se odredbe čl. 27. i 28. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 76/11).“

## Član 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".



Na osnovu člana 24. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14), Ministarstvo pravde BiH uz Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravi, d a j e

## IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Objavljeno na internet stranici Ministarstva pravde BiH i konsultacije trajale 15 dana u periodu od 25.4.2016. do 10.5.2016. godine
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ima značajnog utjecaja na javnost ili ne	Pravni propis ima utjecaja na javnost s obzirom da je riječ propisu koji definira materiju koja se odnosi na organizaciju, rad i djelovanje udruženja i fondacija.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konsultacija	Prije postavljanja Prednacrt zakona na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, analizirane su odredbe važećeg propisa, amandmani dati na tekst ovog zakona koji je ranije upućen u parlamentarnu proceduru, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza odredaba i predložene su izmjene i dopune odredaba u skladu s potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevazilaze uočene nepreciznosti i nejasnoće idenitificirane u postupku primjene propisa, obezbjeđuje pravna sigurnost i transparentnost u radu udruženja i fondacija. Istovremeno se posebno vodilo racuna o potrebama iskazanim od strane predstavnika Bosne i Hercegovine u Moneyval timu i zahtjevima Moneyvala u pogledu transparentnosti i uspostave nadzora nad radom udruženja i fondacija.

4.	Nevladine organizacije s kojima su izvršene konsultacije	Spisak nevladinih organizacija s kojima su izvršene konsultacije se nalazi na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.
5.	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene u tekstu prema zahtjevima NVO-a, bez podrške)	<p>U pomenutom periodu za sudjelovanje u ovim konsultacijama registriralo se 12 korisnika, od kojih su dva registrirana korisnika dala svoje prijedloge i komentare. Naime, zaprimljeno je devet prijedloga i tri komentara. Tačnije, od korisnice Melihe Bajramović, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljena su četiri prijedloga i to na čl. 1, 2, 11. i 12, a od korisnika Fondacije lokalne demokratije, koja je registrirana kao nevladin sektor, zaprimljeno je pet prijedloga i to na čl. 5, 11, 12, 14. i 22.</p> <p>Sugestije Melihe Bajramović, koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- član 1. - je neprihvatljiva iz razloga što je na nivou BiH materija koja se odnosi na nevladin sektor propisana jednim zakonom. Ukoliko u budućnosti institucije nadležne za provođenje politike u ovoj oblasti se opredijele da se ova materija regulira s više posebnih zakona, u tom slučaju će se pristupiti izradi istih;</li> <li>- član 2. - je nejasna i neprecizna, iz kog razloga nije niti uzeta u razmatranje;</li> <li>- član 11. - nije prihvaćeno iz razloga što je odredbom stava (5) ovog člana već propisano da će Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa od javnog interesa, a što je definirano i kroz odredbe člana 8. stava (7) Nacrta zakona, koji se odnosi na udruženja, i</li> <li>- člana 12. - nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom obezbijedilo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači fondacije mogu pojaviti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državna tijela, državna poduzeća i fondacije, a</li> </ul>

		<p>što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine.</p> <p>Sugestije Fondacije lokalne demokratije, koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- član 5. - nije prihvaćena iz razloga što se navedenom odredbom obezbijedilo, kao i u zemljama okruženja, da se kao osnivači udruženja mogu pojaviti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondacije, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine;</li> <li>- čl. 11. i 12. - nisu prihvaćene iz istih razloga navedenih u obrazloženju datom na sugestije Melihe Bajramović;</li> <li>- član 14. - nije prihvaćena iz razloga što termini „spajanje i podjela“ su općeprihvaćeni izrazi koji se koriste u pravnoj terminologiji i pojmovno uključuju i termin „transformacija“;</li> <li>- član 22. - nije prihvaćena jer nisu navedeni razlozi zbog kojih bi se brisale odredbe člana 51a. tačka d).</li> </ul> <p>Od dostavljenih devet prijedloga nije prihvaćen niti jedan iz razloga datih u naprijed navedenom obrazloženju.</p>
6.	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	<p>Sektor za upravu je istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrtu zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavio i obrazloženje radi informiranja javnosti i dostavljanja eventualnih sugestija javnosti na tekst Prednacrtu zakona.</p>
7.	Konsultacije s domaćim i međunarodnim konsultantima	<p>Pristup na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je omogućen svim licima, pa i domaćim i međunarodnim konsultantima, kojim povodom se svojim sugestijama i primjedbama oglasio dr. Dragan Golubović. Predstavnici Ministarstva pravde su dana</p>

		30.5.2016. godine održali sastanak, na kojem su razmotrene sve sugestije i razjašnjene dileme, a istovremeno su u tekst Nacrta zakona ugrađene primjedbe u pogledu preciziranja normi, kako bi se osigurala dosljedna implementacija istih.
8.	Izjava da je institucija postupila s primljenim komentarima u skladu s ovim postupkom i dostavila potrebni izvještaj u skladu sa članom 23. stav (3) Pravila	Institucija je u cijelosti postupila u skladu sa članom 23. stav (2) Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa, te je prikupila sve sugestije i komentare zainteresiranih učesnika i dala detaljno obrazloženje u pogledu istih.
9.	Ostale informacije	<p>Na tekst Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravi pribavljena su mišljenja nadležnih institucija i to: Direkcije za evropske integracija: Mišljenje broj: 03/A-02-2-SR-610-2/16 od 26.4.2016. godine, u kome je konstatirano da ova materija nije regulirana pravno obavezujućim aktima Evropske unije;</p> <p>Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Mišljenje broj: 01-02-1-313/16 od 26.4.2016. godine, čije primjedbe i sugestije su uglavnom prihvaćene i ugrađene u tekst Nacrta zakona, osim sugestije koja se odnosi na potrebu pribavljanja mišljenja od Uprave za indirektno oporezivanje, a iz razloga što priroda materije nije takvog karaktera da zahtijeva i pribavljanje mišljenja ove institucije; i</p> <p>Ministarstva finansija i trezora, Mišljenje broj: 05-02-2-3783-2/16 od 9.5.2016. godine, koje je dalo pozitivno mišljenje na finansijski aspekt Nacrta zakona.</p> <p>Ministarstva civilnih poslova, broj: 04-02-1-1085-AKP/16 od 5.5.2016. godine, čije sugestije su prihvaćene u cijelosti, i</p> <p>Agencije za zaštitu ličnih podataka, broj: 03-1-37-2-385-2/16RK od 28.4.2016. godine, čije sugestije su djelimično prihvaćene i to sugestija na član 3, dok sugestija na član 17. stav (1) nije prihvaćena iz razloga što je</p>



		odredbom člana 16. Nacrta propisano da lična dokumenta članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupna javnosti.
--	--	---





Broj: 01-02-1-313/16  
Sarajevo, 26.04.2016. godine  
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Ministarski odjel	Služba za pravdu	Drugi odjel

**PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine**

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

### MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija po ovom Ustavu.

Iz dostavljenog materijala proizilazi, da je cilj izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine unapređenje i poboljšanje postojećih procedura, te otklanjanje nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, čime bi se omogućila jednostavnija provedba odredbi ovog Zakona.

Uz predmetni Nacrt Zakona dostavljena je i Izjava pripremljenom u skladu sa članom 24. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06 i 80/14).

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- član 2. – kod pozivanja na „Zakon o zabrani diskriminacije“ potrebno je navesti u zagradi, pod navodnicima, naziv, broj i godinu službenog glasnika u kojem je objavljen navedeni Zakon, sa svim izmjenama i dopunama,

- u članu 3., navesti „broj člana“ osnovnog Zakona koji se mijenja.

Takođe, imajući u vidu obim i broj dosadašnjih izmjena i dopuna, kao i predloženih izmjena i dopuna predmetnog Zakona, Ured za zakonodavstvo je mišljenja da bi bilo svrsishodnije i racionalnije, a u skladu sa članom 46. stav (3) Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), pristupiti izradi i donošenju novog Zakona.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje, da je Nacrtu Zakona, prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, te tako kompletiran materijal uputiti u dalju proceduru prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.





Broj: 03-I-37-2-385-2/16 RK  
Sarajevo: 28.04.2016. godine

BOSNA I HERCEOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
Trg BiH 1  
71000 Sarajevo

**Predmet:** Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, mišljenje, *dostavlja se* –

**Veza:** Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.04.2016. godine

Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je 07.01.2015. godine zaprimila Vaš akt Veze, u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt).

U članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ br. 49/06, 76/11 i 89/11) propisana je nadležnost Agencije za praćenje uslova za zaštitu ličnih podataka davanjem prijedloga za usvajanje ili izmjenu zakona koji se odnose na obradu ličnih podataka, te davanje mišljenja s prijedlozima tih zakona i briga o ispunjavanju kriterija zaštite podataka koji proističu iz međunarodnih sporazuma obavezujućih za Bosnu i Hercegovinu. Shodno navedenoj nadležnosti dajemo sljedeće:

### MIŠLJENJE

U članu 9. Nacrta, kojim se vrši dopuna član 15, predviđeno je da se u stavu (2) dodaju vrste podataka koje se vode na spisku članova udruženja te je u tački a) navedeno da se upisuje i adresa prebivališta.

Nadalje, u istom članu se dodaje novi stav (3) koji glasi: „*Popis članova udruženja mora biti dostupan na uvid svim članovima udruženja, nadležnim tijelima i zainteresovanim licima, na njihov zahtjev.*“

Mišljenja smo da adresa prebivališta člana udruženja, ne može samo na osnovu podnesenog zahtjeva biti dostupna drugim članovima udruženja i zainteresovanim licima. Naime, nije sporno da se adresa prebivališta obrađuje za potrebe udruženja, ali je neprihvatljivo da ista mora biti dostupna bilo kome ko podnese zahtjev za uvid u spisak članova. Adresa prebivališta je lični podatak koji je vezan za lični i porodični život nosioca podataka. Samim tim dostupnost tog podatka bez ograničenja, predstavljalo bi zadiranje u privatnost koje nije nužno za svrhu koja se žali postići.

Stoga je potrebno na adekvatan način formulisati dostupnost spiska ili u istom izostaviti propisivanje vrste podataka o adresi prebivališta članova udruženja.

U članu 17. Nacrta, se propisuje da zahtjev za upis u registar udruženja i fondacija, sadrži „d) *ovjerene fotokopije ličnih karata ili pasoša osnivača ili izvod iz registra za osnivače pravna lica*“.

U vezi ove odredbe Agencija je u mišljenju broj: 03-1-37-2-6-2/15 RK od 16.01.2015. godine, istakla da za istu nije dato adekvatno obrazloženje te je naglašeno da je potrebno preispitati neophodnost obrade ličnih podataka, prikupljanjem kopija identifikacionih dokumenata, Takođe, navedeno je da je potrebno sagledati mogućnost postizanja željenog cilja na manje invazivan način po nosioca podataka.

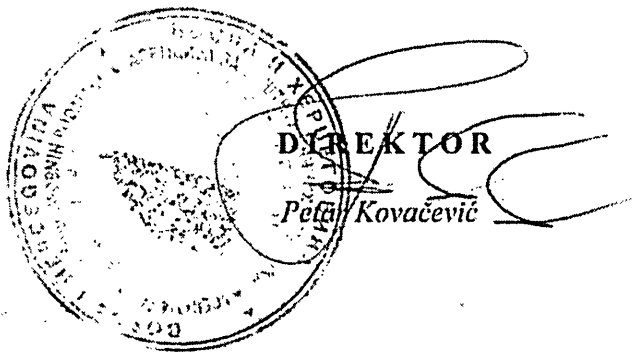
U obrazloženju za član 16. Nacrta je navedeno da je prema sugestijama Agencije dodat stav (6) (u članu 28. zakona). Međutim, ističemo da Agencija u datom mišljenju nije predložila propisivanje stava 6), već je kao sporno istakla prikupljanje kopija ličnih dokumenata. Nadalje, u obrazloženju člana 17. Nacrta, kao razlog za prikupljanje kopija ličnih dokumenata je navedeno „...iz razloga što kvalitetnije identifikacije osnivača...”

Mišljenja smo da navedeno obrazloženje za propisivanje obrade kopija identifikacionih dokumenata ne dokazuje da je obrada neophodna za ispunjenje navedene svrhe, niti da je u tom cilju izvršeno preispitivanje uslova za zakonitu obradu na način kako je naznačeno u prethodnom mišljenju.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a





*Ministry of Civil Affairs*

Broj: 04-02-1-1085-AKP/16  
Sarajevo, 5.5.2016. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO PRAVDE**

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Datum prijema

**PREDMET:** Mišljenje na Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.4.2016. godine

Vezano za akt, broj i datum veže, dajemo s l j e d e č e

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo civilnih poslova BiH, nakon uvida u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama (u daljem tekstu: Nacrt), dostavlja sljedeće sugestije:

- Sugeriramo da se izvrši dopuna i ispravka članka 3. Nacrta tako što je potrebno dodati sljedeće riječi: „ U članku 7.“, a umjesto broja 5. upisti broj: „3“; te i na početku stavka upisati broj: „3“. U obrazloženju članka 3. Nacrta je ispravno naveden članak 7. stavak 3.
- Nije jasno da li se člankom 24. Nacrta mjenja članak 56. Zakona. Osim toga sadržaj članka 24. i obrazloženje se razlikuju, pa ih je potrebno uskladiti.

Drugih prijedloga i primjedbi nismo imali.

Dostavljeno:  
-Naslovu;  
-a/a







115  
**BOSNA I HERCEGOVINA**



*Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice  
Ministry for human rights and refugees*

Broj: 07-02-1-1223-2/16  
Sarajevo, 28. 04.2016.god.

**VRLO HITNO!!!**

**MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

n/r gosp. Josip Grubeša, ministra

**PREDMET:** Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, mišljenje-  
dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.04.2016.godine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 31.stav 1. tačka c.) Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama daje slijedeće:

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice u skladu sa članom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.5/03 i 103/09) dostavlja mišljenje o uskladenosti Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama, odnosno uskladenosti istog sa Zakonom o zabrani diskriminacije BiH, Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i drugim međunarodnim ugovorima multilateralnog karaktera iz oblasti ljudskih prava koje je Bosna i Hercegovina potpisala, ratifikovala ili preuzela sukcesijom.

Ustavom Bosne i Hercegovine (član II stav 3. tačka i) i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama (član 11.), a koja čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i ista ima prioritet u odnosu na sve druge zakone, te Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima (član 22.), osigurana je sloboda udruživanja, pravo na udruživanje, te pristupanje udruženjima kao temeljno društveno načelo demokratskih država, a koje je prihvatila i Bosna i Hercegovina.

Mišljenja smo da će donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama doprinijeti učinkovitoj primjeni Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, obzirom da je ista sastavni dio pravnog sistema Bosne i Hercegovine, kao i primjeni Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

Odredbama Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama predviđeno je i uvođenje mjera u cilju osiguranja većeg stepena zaštite egzistencijalnih ljudskih prava, samim tim i provođenja zaštite prava na život, sigurnost i ljudsko dostojanstvo.

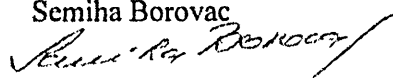
Napominjemo, da predloženi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama nije u suprotnosti sa odredbama kako Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, tako i drugih međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera (konvencija, povelja, paktova i sl.) iz nadležnosti rada ovog ministarstva, a prvenstveno Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

S tim u vezi Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u potpunosti podržava donošenje **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama**, kao rezultat politike Bosne i Hercegovine na jačanju opće sigurnosti građana, jer su između ostalog predloženim izmjenama i dopunama obuhvaćeni i prijedlozi na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim.

S poštovanjem,

MINISTRICA

Semiha Borovac



CO: - Naslovu,  
- a/a.



**ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ**

Broj: 03/A-02-2-SR-610-2/16  
Sarajevo: 26. april 2016. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE**

**Trg Bosne i Hercegovine 1  
Sarajevo**

BOSTA I HERCEGOVINA  
 MINISTARSTVO PRAVDE  
 SARAJEVO

PRILAZAK	Requiritant	Requiritant	Requiritant
Organizacija	Ime i prezime	Ime i prezime	Ime i prezime
Jednica			

Predmet: Mišljenje o uskladenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em

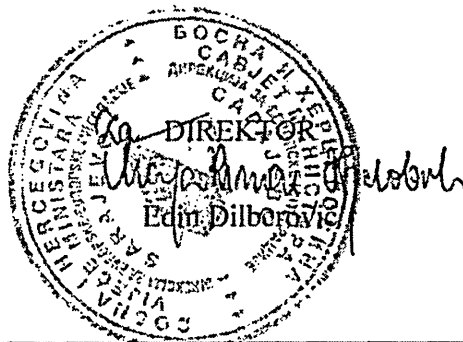
**Veza:**    **Vaš akt broj:** 09-02-1-3012/16 od 12. aprila 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije («Službeni glasnik BiH», broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

# MIŠLJENJE

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) kojima se, između ostalog, nastoje unaprijediti postojeće procedure i otkloniti nedorečenosti u postojećim odredbama te kako bi se rad nevladinih organizacija u borbi protiv sprječavanja pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 10/08).



109

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANSIJA/  
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-3783-2/16  
Sarajevo, 9.5.2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo pravde

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO

Predmet	Broj

**Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine.**

**Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-3012/16 od 12.4.2016. godine**

Vezano za Vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

### MIŠLJENJE

1. Predmetnim zakonom *mijenjaju se u cijelosti ili pojedini stavci* u slijedećim čl. 1., 2., 5., 9., 11.-13., 15., 18., 21.-24., 26., 28., 31., 33., 44., 46., 47. i 52., *te dodaje članak 7a.*, u Zakonu o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo Obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi te konstatiralo da je pod točkom 8. Ocjena potrebnih finansijskih sredstava, izvori i način osiguranja sredstava za provedbu Zakona, navedeno da za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine **ne zahtijeva posebna sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.**
3. Na temelju iznijetoga u točki 3. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine.**

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

