

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-3044-1/16
Sarajevo, 9.1.2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
SARAJEVO

Број:	10.1.2017.
Класификација:	Табела
Број прилога:	

H

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut (sa ispravkom tehničke greške), koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine, i na ___ sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O UPRAVI**

Članak 1.

U Zakonu o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09) u članku 104. iza broja: „11.,“ dodaje se broj: „27.,“.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

**Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavna osnova za usvajanje Zakona o dopuni Zakona o upravi sadržana je u odredbama članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu“. Također, Zakon o upravi odnosi se na tijela uprave BiH, odnosno institucije BiH, čije je postojanje ustanovljeno člankom III. Ustava Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Člankom 27. Zakona o upravi propisan je: „Odnos tijela uprave prema Parlamentarnoj skupštini“ BiH. U tom članku se navodi:

„Tijela uprave obvezna su, na zahtjev Parlamentarne skupštine, podnositi izvješća o svome radu, o stanju u području za koje su osnovana, o provedbi zakona i drugih propisa i o provedbi politike razvoja, **odgovarati na pitanja zastupnika/izaslanika u Parlamentarnoj skupštini i u skladu s programom rada, odnosno na zahtjev, Parlamentarnoj skupštini, pripremiti prijedloge zakona i druge propise, analitičke, informativne i druge materijale.**“.

Člankom 104. Zakona o upravi propisano je: „Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u tijelu uprave ako ne postupi prema odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članka 89. ovoga Zakona“.

Navedeni članci odnose se na odgovore na zahtjeve ombudsmana (članak 35.), stranaka (čl. 39., 41. i 43.), postupanje prilikom prijma zaposlenika u radni odnos (članak 70.), vođenje evidencije o provedenom inspekcijskom nadzoru (članak 79.), druge obveze inspektora (članak 81.), te na ostvarivanje zaštite prava građana i pravnih osoba (članak 89.).

Uzimajući u obzir da su ovim Zakonom već propisane sankcije za nepostupanje povodom zahtjeva određenih, iznad navedenih, kategorija fizičkih i pravnih osoba, nelogično je što nema sankcija za nepostupanje povodom zahtjeva Parlamentarne skupštine BiH, uključujući i odgovore na pitanja zastupnika i izaslanika u PSBiH, a uzimajući u obzir da je značajan broj tijela uprave BiH za svoj rad izravno odgovoran upravo Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predloženom dopunom Zakona Parlamentarna skupština BiH jednostavno se dodaje u već postojeću skupinu fizičkih i pravnih osoba, a u tim su slučajevima sankcije za nepostupanje povodom njihovih zahtjeva već propisane.

III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Ovaj Prijedlog zakona utemeljen je na načelima odgovornosti, transparentnosti, parlamentarnog nadzora te savjesnog rada.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Člankom 1. proširuju se sankcije za nepostupanje povodom zahtjeva Parlamentarne skupštine BiH, uključujući odgovore na pitanja zastupnika i izaslanika u PSBiH, tako što se u članak 104., kojim su te sankcije propisane, dodaje i pozivanje na članak 27., a koji se tiče odnosa tijela uprave prema Parlamentarnoj skupštini BiH.

Člankom 2. precizirano je da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

IV. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna posebna finacijska sredstva. Naprotiv, uzimajući u obzir trenutačni odnos tijela uprave spram zahtjeva Parlamentarne skupštine BiH, može se očekivati da će se usvajanjem ovoga Prijedloga zakona osigurati dodatna sredstva za proračun Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Nepostupanje tijela uprave povodom zahtjeva Parlamentarne skupštine BiH, njezinih domova, povjerenstava, zastupnika i izaslanika često je predmetom zaključaka, zastupničkih pitanja, požurnica te iscrpnih rasprava u domovima i povjerenstvima, a sve to ukazuje na to da se radi o problemu koji zahtijeva sustavno rješavanje.

Predloženo rješenje potpuno je sukladno s postojećim zakonskim rješenjem, uzimajući u obzir da su sankcije za nepostupanje tijela uprave već propisane u vezi s brojnim fizičkim i pravnim osobama, te se ovim Prijedlogom zakona samo proširuju i na nepostupanje povodom zahtjeva Parlamentarne skupštine BiH, kako je navedeno.

**ODREDBA ZAKONA
O UPRAVI KOJA SE DOPUNJUJE**

Članak 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u tijelu uprave ako ne postupi prema odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članka 89. ovoga Zakona.

**NESLUŽBENA VERZIJA PROČIŠĆENOG TEKSTA ZAKONA O UPRAVI S
UGRAĐENOM PREDLOŽENOM ODREDBOM DOPUNE ZAKONA**

Članak 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u tijelu uprave ako ne postupi prema odredbama čl. 11., 27., 35., 39., 41., 42. , 43., 70., 79., 81. i članka 89. ovoga Zakona.