

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-3044-1/16
Sarajevo, 9.1. 2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
BRNO:	10.1.2017.		
idone	Klasifikacija	Redni broj	Broj priloga

B

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut (sa ispravkom tehničke greške), koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _ . sjednici Predstavničkog doma, održanoj _ ._.2017. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _ ._.2017. godine, usvojila je

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O UPRAVI**

Član 1.

U Zakonu o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09) u članu 104. iza broja "11." dodaje se broj "27."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o dopunama Zakona o upravi sadržan je u odredbama člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom ustavu“. Također, Zakon o upravi odnosi se na organe uprave BiH, odnosno institucije BiH, čije je postojanje ustanovljeno članom III. Ustava Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 27. Zakona o upravi propisan je "odnos organa uprave prema Parlamentarnoj skupštini BiH". U tom članu navodi se:

„Organi uprave obavezni su na zahtjev Parlamentarne skupštine podnositi izvještaje o svom radu, o stanju u oblasti za koju su obrazovani, o izvršenju zakona i drugih propisa i o provođenju politike razvoja, **odgovarati na pitanja poslanika - delegata Parlamentarne skupštine i u skladu s programom rada, odnosno na zahtjev Parlamentarne skupštine, pripremiti prijedloge zakona i druge propise, analitičke, informativne i druge materijale.**“

Članom 104. Zakona o upravi propisano je: "Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona.

Navedeni članovi odnose se na odgovaranje na zahtjeve ombudsmena (član 35.), stranaka (čl. 39., 41. i 43.), postupanje kod prijema zaposlenika u radni odnos (član 70.), vođenje evidencije o izvršenom inspekcijskom nadzoru (član 79.), druge obaveze inspektora (član 81.), te na ostvarivanje zaštite prava građana i pravnih lica (član 89.).

Uzimajući u obzir da ovaj zakon već propisuje sankcije za nepostupanje po zahtjevima određenih, iznad navedenih, kategorija fizičkih i pravnih lica, nelogično je da sankcije ne postoje za nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, uključuju i odgovaranje na pitanja poslanika i delegata u istoj, a uzimajući u obzir da je značajan broj organa uprave BiH za svoj rad direktno odgovoran upravo Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predloženom dopunom zakona Parlamentarna skupština BiH jednostavno se dodaje u već postojeću grupu fizičkih i pravnih lica, a u tim slučajevima su sankcije za

nepostupanje po njihovim zahtjevima već propisane.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Ovaj prijedlog zakona zasnovan je na principima odgovornosti, transparentnosti parlamentarnog nadzora, te savjesnog rada.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Članom 1. proširuju se sankcije za nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, uključujući odgovaranje na pitanja poslanika i delegata u istoj tako što se u član 104. koji te sankcije propisuje dodaje i pozivanje na član 27., a koji se tiče odnosa organa uprave prema Parlamentarnoj skupštini BiH.

Članom 2. precizirano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, uzimajući u obzir trenutni odnos organa uprave prema zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, može se očekivati da će se usvajanjem ovog prijedloga zakona osigurati dodatna sredstva za budžet Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Nepostupanje organa uprave po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, njenih domova, komisija, poslanika i delegata u istoj je predmet čestih zaključaka, poslaničkih pitanja, urgencija, te iscrpnih rasprava na domovima i komisijama, a što sve ukazuje da se radi o problemu koji zahtijeva sistemsko rješenje.

Predloženo rješenje je u potpunosti u skladu s postojećim zakonskim rješenjem, uzimajući u obzir da su sankcije za nepostupanje od strane organa uprave već propisane u vezi s brojnim fizičkim i pravnim licima, te se ovim prijedlogom zakona samo proširuju i na nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, kako je navedeno.

**ODREDBA ZAKONA
O UPRAVI KOJA SE DOPUNJUJE**

Član 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona.

**NESLUŽBENA VERZIJA PREČIŠĆENOG TEKSTA ZAKONA O UPRAVI S
UGRAĐENOM PREDLOŽENOM ODREDBOM DOPUNE ZAKONA**

Član 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 27., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona.