



Broj: 01/1-50-3-1-41/17

Sarajevo, 17.1.2017.



**PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

|                        |                       |            |              |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 18-01-2017  |                       |            |              |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 01-50-3-181/17         |                       |            |              |

N osnovu člana 32. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma podnosi sljedeći

**IZVJEŠTAJ O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
ZA PERIOD OD 1.1.2016. DO 31.12.2016. GODINE**

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma u izvještajnom periodu održala je 19 sjednica na kojima je razmatrala sve prijedloge zakona i druge akte u skladu sa svojom nadležnošću.

**POGLAVLJE I. UVODNI DIO**

Ustavnopravna komisija u okviru svojih nadležnosti propisanih članom 44. Poslovnika Predstavničkog doma: prati provođenje Ustava BiH; razmatra pitanja od značaja za ustavni poredak BiH i daje inicijative za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedloge zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima te pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućim komisijama Doma naroda, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma.

Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem; izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnih i domaćih krivičnih zakona; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.

**POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE**

U 2016. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma održala je 19 sjednica Komisije na kojima je razmatrano ukupno 159 tačaka dnevnog reda, kako slijedi:

| Broj i datum održavanja sjednice Komisije | Broj tačaka dnevnog reda po sjednicama Komisije | Broj prisutnih članova po sjednicama Komisije | Broj članova koji nisu prisustvovali sjednicama Komisije |
|---|---|---|--|
| 22. sjednica 11.1.2016.                   | 13  | 8   | 1  |
| 23. sjednica 26.1.2016.                   | 2   | 6   | 3  |
| 24. sjednica 1.2.2016.                    | 15  | 8   | 1  |
| 25. sjednica 15.2.2016.                   | 8   | 8   | 1  |
| 26. sjednica 15.3.2016.                   | 6   | 8   | 1  |
| 27. sjednica 31.3.2016.                   | 14  | 8   | 1  |

|                          |          |             |                                     |                      |                     |
|--------------------------|----------|-------------|-------------------------------------|----------------------|---------------------|
| 28.                      | sjednica | 26.4.2016.  | 17                                  | 9                    | 0                   |
| 29.                      | sjednica | 19.5.2016.  | 4                                   | 9                    | 0                   |
| 30.                      | sjednica | 23.5.2016.  | 12                                  | 8                    | 1                   |
| 31.                      | sjednica | 14.6.2016.  | 10                                  | 9                    | 0                   |
| 32.                      | sjednica | 27.6.2016.  | 3                                   | 7                    | 2                   |
| 33.                      | sjednica | 12.7.2016.  | 5                                   | 6                    | 2                   |
| 34.                      | sjednica | 25.7.2016.  | 13                                  | 8                    | 1                   |
| 35.                      | sjednica | 29.8.2016.  | 4                                   | 8                    | 1                   |
| 36.                      | sjednica | 18.10.2016. | 6                                   | 7                    | 2                   |
| 37.                      | sjednica | 2.11.2016.  | 10                                  | 5                    | 4                   |
| 38.                      | sjednica | 23.11.2016. | 7                                   | 6                    | 3                   |
|                          | nastavak | 30.11.2016. | 7                                   | 6                    | 3                   |
|                          | nastavak | 13.12.2016. | 2                                   | 8                    | 1                   |
| 39.                      | sjednica | 13.12.2016. | 5                                   | 9                    | 0                   |
| 40.                      | sjednica | 27.12.2016. | 5                                   | 6                    | 3                   |
| Ukupan broj sjednica: 19 |          |             | Ukupan broj razmatranih tačaka: 159 | Prosjek prisutnih: 8 | Prosjek odsutnih: 1 |

Komisija je razmatrala ukupno 159 tačaka, od toga:

- 28 prijedloga zakona kao nadležna komisija (čl. 108. i 109.),
- 24 prijedloga zakona kao nenadležna komisija (član 108.),
- 11 poslaničkih inicijativa,
- 4 zahtjeva Ustavnog suda BiH
- 15 izvještaja o radu institucija BiH,
- 19 drugih prijedloga akata, informacija, te ostalih pitanja u ukupnom broju od 159 razmatranih tačaka.

#### **Odjeljak A. ZAKONODAVNA AKTIVNOST USTAVNOPRAVNE KOMISIJE PREDSTAVNIČKOG DOMA**

Ustavnopravna komisija je u 2016. godini razmatrala i dostavila mišljenja i izvještaje o sljedećim prijedlozima zakona:

##### **Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnopravnoj komisiji kao nadležnoj komisiji:**

1. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini, predlažać: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -21/15, od 10. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
2. Prijedlog zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, predlažać: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-24/15, od 10. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona );
3. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlažać: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-25/15, od 10.12.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
4. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlažaći: poslanici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -28/15, od 23. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);

5. Prijedlog zakona o izmjeni Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -27/15, od 23. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -30/15, od 22. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
7. Prijedlog zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Šemsudin Mehmedović i Zaim Backović, broj: 01-02-02-1 -35/15, od 25. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
8. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, broj: 01-02-02-1 -79/16, od 5.1.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -38/15, od 30. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-599/16, od 18.2.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-609/16, od 18.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-610/16, od 18.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, predlagač: poslanica Maja Gasal-Vražalica, broj: 01,02-02-1-742/16, od 3.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
14. Prijedlog zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-930/16, od 21. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
15. Prijedlog zakona o zabrani javnog poricanja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, predlagači: poslanici Denis Bećirović, Saša Magazinović i Mirsad Mešić, broj: 01-02-1-938/16, od 22. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma PSBiH, broj: 01 -02-1-872/16, od 17. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1032/16, od 4. 4. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
18. Prijedlog okvirnog zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma PSBiH, broj: 01,02-1-882/16, od 17.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);

19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Željko Komšić, broj: 01.02-1-1305/16, od 4.4.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
20. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač poslanik Damir Bećirović, broj: 01.02-1-1304/16, od 9.5.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
21. Prijedlog zakona o volonterskim aktivnostima organizovanim od strane udruženja i fondacija, crkava i vjerskih zajednica i institucija Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-1187/16 od 27. 6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
22. Prijedlog zakona o pružanju besplatne pravne pomoći, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-1789/16, od 28.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
23. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagač: Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-1-669/16, od 18. 7. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
24. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-2091/16, od 2. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
25. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-2194/16, od 5. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-2275/16, od 26. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
27. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-2804/16, od 4.11.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
28. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, predlagač: poslanik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-3044/16, od 2.12.2016. (usklađenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom i principi prijedloga zakona).

**Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavopravnoj komisiji kao nenadležnoj komisiji:**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -26/15, od 17. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -36/15, od 28. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1-93/16 od 17.2.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odlikovanjima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -37/15, od 16.2.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01.02-02-1-34/15, od 15.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);



6. Prijedlog zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-340/16, od 1.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-341/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
8. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-752/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
9. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa robe dvojne namjene, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,-02-02-1-784/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagači: poslanici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović, kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1033/16, od 4. 4. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom);
11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o javnim nabavkama, predlagač: poslanik Damir Bećirović, broj: 01,02-1-1303/16, od 4.5.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Amir Fazlić i Mirsad Donlagić, broj: 01,02-1-1417/16 od 13. 5. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
13. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagač: delegat Mario Karamatić, broj: 01.02-02-1-1053/16 od 14.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
14. Prijedlog zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1361/16, od 10.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH.);
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1853/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
16. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1854/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
17. Prijedlog zakona o o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1855/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-33/15, od 24.12.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1510/16, od 20.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
20. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-1950/16, od 18.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom drumskom prijevozu, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2509/16, od 28. 9. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);



# PRISUSTVO ČLANOVA SJEDNICAMA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE PREDSTAVNIČKOG DOMA U 2016.

## Prilog uz Izvještaj o radu Komisije u 2016.

|     | Damir Arnaut | Aleksandra Pandurević | Nikola Lovrinović | Borjana Krišto | Šefik Džaferović | Momčilo Novaković | Željko Komšić | Senad Šepić | Lazar Prodanović |
|-----|--------------|-----------------------|-------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------|-------------|------------------|
| 22. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | -             | +           | +                |
| 23. | -            | -                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | -           | +                |
| 24. | +            | +                     | +                 | -              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 25. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | -             | +           | +                |
| 26. | +            | +                     | +                 | -              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 27. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | -           | +                |
| 28. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 29. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 30. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | -           | +                |
| 31. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 32. | +            | +                     | +                 | +              | +                | -                 | -             | +           | +                |
| 33. | +            | -                     | +                 | -              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 34. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | -           | +                |
| 35. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | -             | +           | +                |
| 36. | +            | -                     | +                 | +              | +                | +                 | -             | +           | +                |
| 37. | +            | -                     | -                 | -              | +                | +                 | +             | -           | +                |
| 38. | +++          | ++                    | ++-               | +-             | +++              | +-                | ++            | ++          | ++               |
| 39. | +            | +                     | +                 | +              | +                | +                 | +             | +           | +                |
| 40. | +            | -                     | +                 | -              | +                | +                 | -             | +           | +                |