



IZVJEŠTAJ O RADU

AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE

za period 01.01. - 31.12. 2016. godine

Istočno Sarajevo, januar 2017. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI.	4
2. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA.	4
3. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE I JAVNE NABAVKE.	5
4. STRATEGIJA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019. I AKCIONI PLAN ZA NJENO PROVOĐENJE.	7
5. PREVENCIJA KORUPCIJE.	17
6. KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE.	31
7. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA.	39
8. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH.	42
9. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA /URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA.	45
10. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA	47
11. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA	60
12. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA	63
13. STATISTIČKI POKAZATELJI.	66
14. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA.	68

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u skladu sa odredbama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji) ¹ dva puta godišnje dostavlja Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije (u daljem tekstu: Komisija) izvještaje o radu. Ovaj izvještaj obuhvata aktivnosti Agencije od 1. januara do 31. decembra 2016. godine i odnosi se na ispunjavanje osnovnih nadležnosti Agencije u skladu sa Zakonom o Agenciji.

Izvještaj obuhvata analizu ostvarenog napredka u Bosni i Hercegovini u pogledu razvoja efikasne prevencije korupcije, uspostave sistema planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom predviđenih mjera. Također, u ovom dokumentu sadržan je pregled uspostave mehanizama koordinacije borbe protiv korupcije, uspostava tijela za sprječavanje korupcije na svim nivoima u BiH, kao i jačanja javne svijesti o značaju prevencije korupcije, održanih edukacija te ostvarene međunarodne i regionalne saradnje u domenu borbe protiv korupcije.

S obzirom da je u izvještajnom periodu pripremljen Prvi izvještaj monitoringa provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. ovaj izvještaj obuhvata i statistički pregled realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom te praćenja njihovog provođenja.

Izvještaj, također, obuhvata pregled aktivnosti u vezi obaveza Agencije koje proizilaze iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana (u daljem tekstu: Akcioni plan) kao i obaveza iz oblasti prevencije korupcije, prepoznatih u Reformskoj agendi za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godinu, daje sveobuhvatnu informaciju u pogledu provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije), daje analitički osvrt na problematiku sukoba interesa i obaveza koje proizilaze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljem tekstu: Zakon o sukobu interesa) kao i pregled saradnje sa organizacijama civilnog društva, akademskom zajednicom i medijima.

¹Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine, usvojila je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije -Zakon objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 103/09, Izmjene i dopune Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/13.

1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI

Agencija je u periodu 01.01.-31.12.2016. godine redovno razmatrala dostavljene zaključke zakonodavne i izvršne vlasti koji su se odnosili na Agenciju.

U skladu s tim, Agencija je pravovremeno realizovala sve zadatke i preporuke preduzimajući odgovarajuće mjere te o tome obavijestila nadležne institucije.

2. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

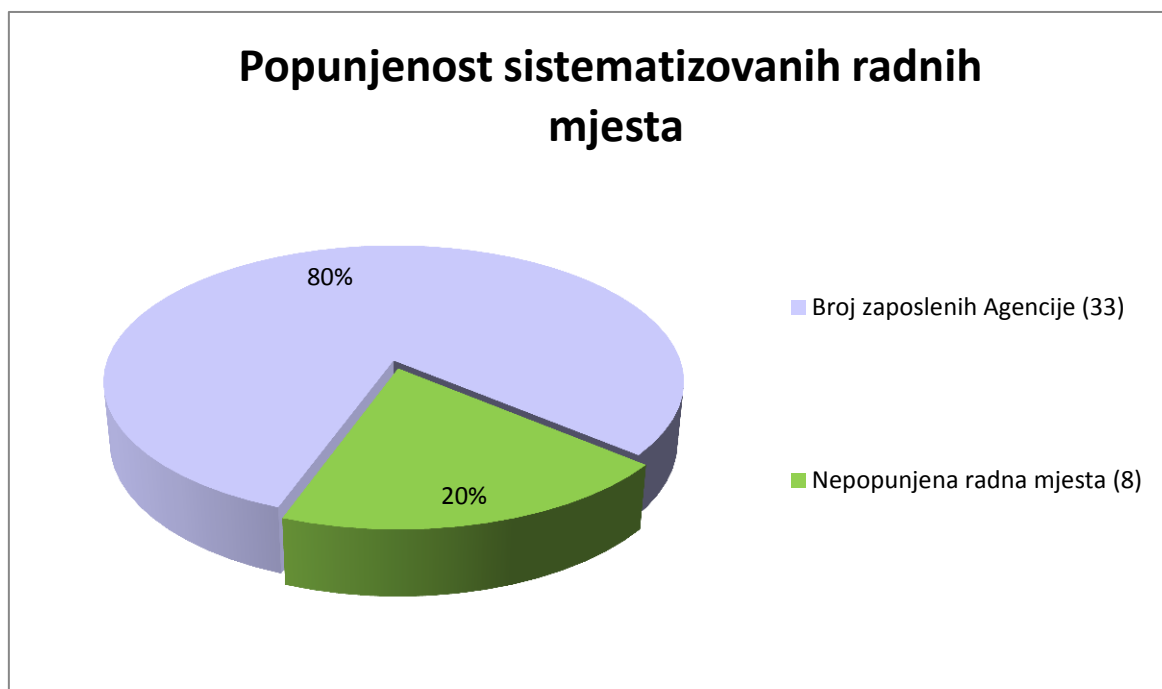
Agencija se u oblasti upravljanja ljudskim resursima fokusirala na dva značajna aspekta:

- podizanje kvaliteta rada na viši nivo i ispravljanje uočenih nedostataka na koje je ukazala revizija, te bolju organizaciju radnih procesa kao načina povećanja efikasnosti u radu i postizanja boljih rezultata;
- usavršavanje i unaprjeđenje vještina zaposlenih putem stalnih obuka, seminara i ostalih vrsta edukacija.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, usvojenim 20.08.2015. godine, u Agenciji je predviđeno ukupno 41 radno mjesto. Trenutno su popunjene 33 pozicije.

Od ukupno 33 popunjene pozicije tri su imenovana lica - direktor i dva zamjenika direktora, 24 državna službenika (tri pomoćnika direktora, dva šefa odjeljenja, 15 stručnih savjetnika, tri viša stručna saradnika i jedan stručni saradnik) te šest zaposlenika.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je u 2016. godini imenovala novo rukovodstvo Agencije. Također, u 2016. godini u Agenciji su popunjene pozicije šefa Odjeljenja za podršku, stručnog savjetnika za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju u Sektoru za koordinaciju borbe protiv korupcije, višeg stručnog saradnika za razvoj i provođenje edukativnih programa u Sektoru za prevenciju korupcije te tehničkog sekretara direktora i zamjenika direktora u Odjeljenju za podršku.



Iz priloženog grafikona vidljivo je da je još uvijek nepopunjeno 20% sistematizovanih radnih mjesta u Agenciji među kojima se nalazi nekoliko ključnih pozicija neophodnih za efikasno obavljanje poslova Agencije. To su pozicije stručnog savjetnika za pravne, kadrovske i opće poslove, višeg stručnog saradnika za postupanje po prijavama o koruptivnom ponašanju, višeg stručnog saradnika-analitičara te referenta za poslove pisarnice i arhiv.

3. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE I JAVNE NABAVKE

U cilju obezbjeđenja neophodnih materijalno-tehničkih preduslova za efikasno i kvalitetno funkcionisanje Agencije, u izvještajnom periodu realizovano je sljedeće:

- Pravovremeno i kvalitetno su izvršavani svi finansijsko-računovodstveni poslovi i nije bilo slučajeva prekoračenja planiranih sredstava ni po kojem osnovu. Od 01.06.2016. godine Agencija je kao zasebna jedinica uvezana u Informacioni sistem finansijskog upravljanja (ISFU sistem) što je ubrzalo i olakšalo posao unosa i odobravanja plaćanja obaveza (faktura). Obračun plata i blagajničko poslovanje urađeni su uredno i kvalitetno.
- U skladu sa definiranim rokovima pripremljeni su: Izvještaj o izvršenju budžeta Agencije za 2015. godinu, Izvještaj o izvršenju budžeta za I kvartal 2016. godine, Operativni plan budžeta za 2016. godinu, Dokument okvirnog budžeta (DOB) i Srednjoročni plan rada Agencije za period 2017-2019.
- Od 01.03.2016. godine Agencija se nalazi na novoj adresi: Dabrobosanska 26-28 u Istočnom Sarajevu, gdje je smještena u novokupljeni prostor Službe za zajedničke poslove

institucija BiH. **Evidentno je da novi prostor ne zadovoljava svojim kapacitetima mogućnost kadrovskog jačanja ove institucije, što je u direktnoj vezi sa složenom problematikom na koju se nadležnosti ove Agencije odnose.**

- Nakon preseljenja u novi poslovni prostor, Agencija je izvršila vanredni popis imovine i obaveza te na taj način ažurirala informacionu bazu osnovnih sredstava, otpisala uništena i neupotrebljiva osnovna sredstva i tačno odredila lokaciju svih osnovnih sredstava u upotrebi.
- Od dana preseljenja do kraja godine, Agencija je imala stalni problem zbog nenamjenskog poslovnog prostora, kao i adaptiranja istog od strane Službe za zajedničke poslove institucija BiH, vlasnika prostora. Sa velikim zakašnjenjem završen je dio radova Agencija je, u skladu sa Pravilnikom o uslovima nabavke i načinu korišćenja službenih vozila u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14), u junu 2016. godine prodala putem javne licitacije četiri službena (donirana od Policijske misije Europske unije) vozila i trenutno raspolaže sa tri službena vozila za potrebe direktora i dva zamjenika direktora. Od avgusta 2015. godine postoji problem nedostatka službenih vozila za potrebe obavljanja poslova vozača-kurira, Odjeljenja za sukob interesa i za nesmetanu realizaciju planiranih službenih putovanja. I pored navedenog Agencija je pravovremeno izvršavala planirane poslove i zadatke. Naglašavamo da zaposlenici ove institucije koriste privatna vozila u službene svrhe kako bi poslovi institucije pravovremeno bili završeni. Praksa je pokazala da su Agenciji potrebna još najmanje dva službena vozila.
- U skladu sa Planom javnih nabavki za 2016. godinu i Zakonom o javnim nabavkama, zaključno sa 31.12.2016. godine, realizirane su planirane javne nabavke. Završna finansijska revizija Agencije za 2015. godinu urađena je u martu 2016. godine i Agencija je dobila pozitivno mišljenje Kancelarije za reviziju institucija BiH. Agencija je u proteklom periodu imala dobru saradnju sa revizorskim timom i uspješno je realizovala sve preporuke revizora u cilju uklanjanja uočenih grešaka i unaprjeđivanja poslovanja Agencije, te je naknadno Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora dostavila Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2015. godinu (GI-IK).
- U skladu sa Sporazumom o vršenju funkcije interne revizije u Agenciji, te Godišnjim planom internih revizija Jedinice za internu reviziju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u Agenciji je u periodu od 04. do 21.07.2016. godine izvršena revizija sistema plata i naknada plata, a u periodu od 27.07. do 17.08.2016. godine revizija sistema javnih nabavki. Agencija je, u skladu sa izvještajima o izvršenim revizijama, donijela planove aktivnosti o postupanju po preporukama Jedinice za internu reviziju, te do kraja godine realizovala sve preporuke interne revizije.
- Arhiv Bosne i Hercegovine je dana 18.11.2016. godine, u skladu sa Zakonom o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 16/01) izvršio nadzor nad čuvanjem i održavanjem registraturne građe Agencije, o čemu je napravljen zapisnik u kojem su sadržane mjere zaštite koje je Agencija dužna preduzeti u zadanom roku u cilju poboljšanja stanja zaštite registraturne građe.
- U periodu od 25.10.- do 28.10.2016. godine obavljena je prethodna revizija finansijskog poslovanja Agencije u periodu od 01.01. do 30.09.2016. godine.

4. STRATEGIJA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019 i AKCIONI PLAN ZA NJENO PROVOĐENJE

Strategija i Akcioni plan predviđaju provodive, jasne i konkretne ciljeve, koji uvažavaju sve specifičnosti administrativnog uređenja i društva u BiH².

Usvajanjem Strategije stvorio se opći okvir za sistemsku i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije, što podrazumijeva utvrđivanje prioriteta oblasti za borbu protiv korupcije, s konkretnim aktivnostima i mogućnošću zajedničkog i koordiniranog djelovanja u BiH.

Agencija je u skladu sa svojim nadležnostima kreirala operativne matrice Akcionog plana u kojima je izvršena detaljna razrada pojedinačnih aktivnosti po različitim kategorijama: vremenskom okviru, nosiocima realizacije, indikatorima uspješnosti, itd. U skladu sa navedenim matricama, a na osnovu Programa rada Agencije za 2016. godinu, inicirano je provođenje aktivnosti u skladu sa vremenskim okvirom te je uspostavljen pravovremeni proces izvještavanja Agencije o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana.

Na temelju neposredno provedenih aktivnosti Agencije, kontinuiranog praćenja aktuelnosti i aktivnosti svih aktera na polju borbe protiv korupcije u BiH, informacija dostavljenih od strane institucija, izvršena je sublimacija i analiza svih raspoloživih informacija i podataka a u cilju potpunijeg uvida u implementaciju Strategije i Akcionog plana. Uzete su u obzir najbolje prakse u monitoringu antikorupcijskih mjera i primjenjeni adekvatni indikatori za procjenu napretka (dostupnost, napredak unutar vremenskog roka, napredak u obimu provođenja, kvantitativni indikatori, kvalitet implementacije i relevantnost).

Statistički pregledi realizacije aktivnosti temelje se na izvještajima i faktografiji koje su dostavile institucije BiH, provedenim aktivnostima Agencije, praćenjem provođenja aktuelnosti i aktivnostima svih aktera na polju borbe protiv korupcije u BiH.

Tokom izvještajnog perioda, Agencija je dva puta zatražila od nadležnih institucija BiH koje su prepoznate kao nosioci aktivnosti, da dostave informacije o provođenju specifičnih mjera iz Akcionog plana.

² Vijeće ministara BiH je, na 6. sjednici održanoj dana 07.05.2015. godine, a na prijedlog Agencije jednoglasno usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i Akcioni plan za njeno provođenje.

Pregled izvora dostupnih informacija za evaluaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.		
I Zahtjev Agencije za dostavu informacija o stepenu provođenja Akcionog plana		januar 2016.godine
II Zahtjev Agencije za dostavu informacija o stepenu provođenja Akcionog plana		juni 2016.godine
Statistički pregled institucija u vezi sa metodološkom obradom podataka u vezi sa implementacijom Akcionog plana		
Institucije koje su dostavile informaciju	Institucije koje nisu dostavile informaciju	Institucije koje su putem informacije obavijestile Agenciju da su u početnoj fazi implementacije Akcionog plana
50	13	11
Ukupno	74	

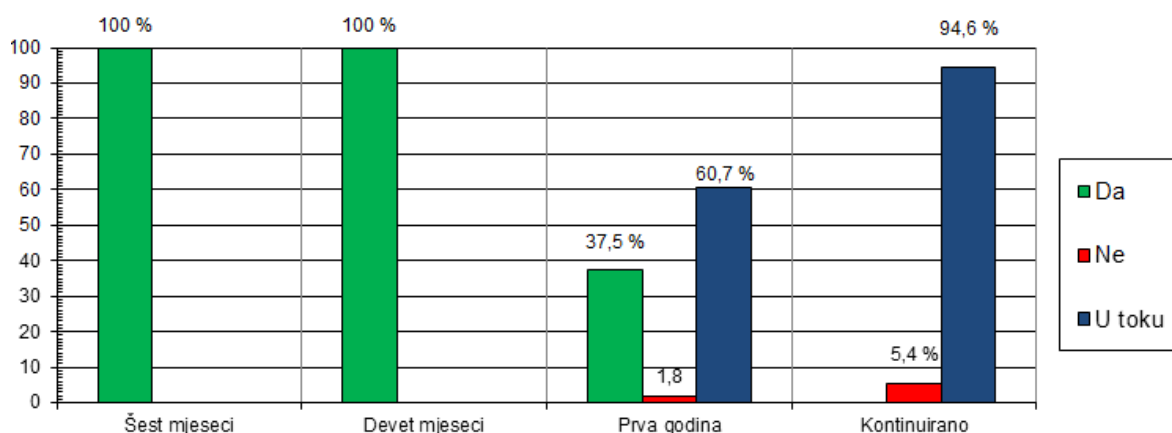
Po pribavljenim informacijama Agencija je pripremila Prvi izvještaj monitoringa provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana nakon prve godine provođenja.

Uzevši u obzir vremenski period od godinu dana nakon usvajanja Strategije i Akcionog plana, obavezu izrade godišnje evaluacije od strane Agencije, te vremenske rokove koji su obuhvaćeni tim periodom (šest mjeseci po usvajanju Strategije, devet mjeseci po usvajanju Strategije, prva godina po usvajanju Strategije kao i aktivnosti koje se odnose na kontinuirano provođenje tokom trajanja Strategije), analizirano je 98 aktivnosti, a statistički pregled statusa realizacije tih aktivnosti predstavljen je u sljedećoj tabeli i grafikonu.

Tabela: Pregled statusa realizacije aktivnosti zaključno s prvom godinom po usvajanju Strategije

Vremenski rok	Ukupno aktivnosti	Status realizacije		
		Da	U toku	Ne
<i>Šest mjeseci po usvajanju Strategije</i>	4	4	-	-
<i>Devet mjeseci po usvajanju Strategije</i>	1	1	-	-
<i>Prva godina po usvajanju Strategije</i>	56	21	34	1
<i>Kontinuirano</i>	37	-	35	2
Ukupno	98	26	69	3

Grafički prikaz procenta implementacije aktivnosti zaključno s prvom godinom po usvajanju Strategije

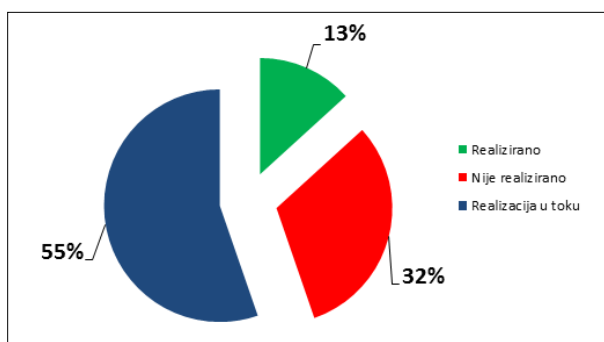
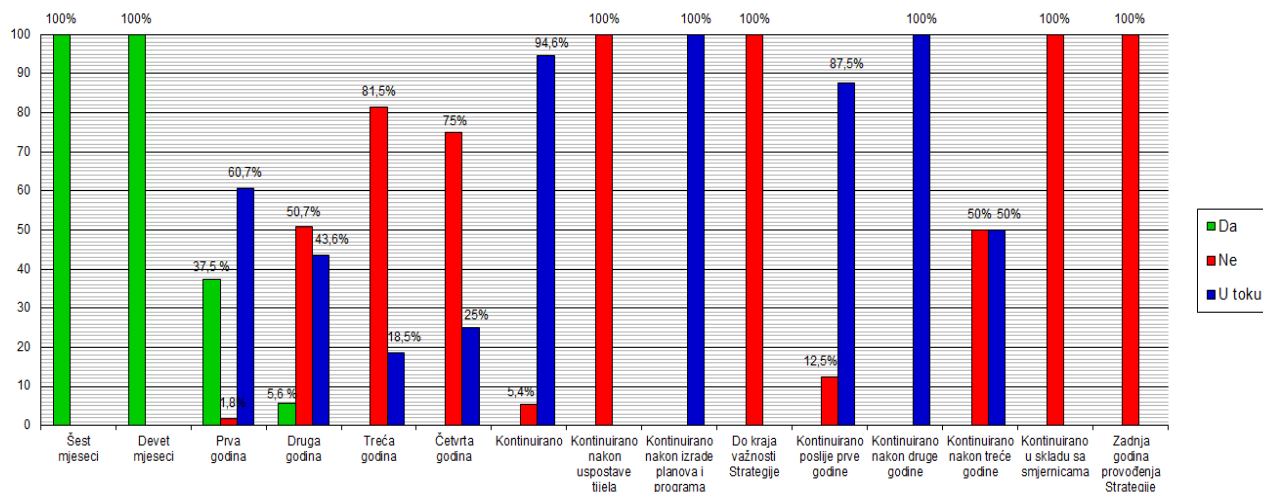


Predmet analize i procjene implementacije Akcionog plana bile su i aktivnosti bez obzira na vremenski rok a čija je realizacija pokrenuta ili su realizovane prije određenog roka. S tim u vezi u sljedećoj tabeli i grafikonima predstavljen je *zbirni statistički pregled statusa realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po svim vremenskim rokovima*.

Tabela: Zbirni pregled statusa realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po svim vremenskim rokovima

Vremenski rok	Ukupno aktivnosti	Status realizacije		
		Da	U toku	Ne
Šest mjeseci po usvajanju Strategije	4	4	-	-
Devet mjeseci po usvajanju Strategije	1	1	-	-
Prva godina po usvajanju Strategije	56	21	34	1
Kontinuirano	37	-	35	2
Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije	16	-	14	2
Druga godina po usvajanju Strategije	71	4	31	36
Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije	2	-	2	-
Kontinuirano nakon izrade planova i programa	1	-	1	-
Treća godina po usvajanju Strategije	27	-	5	22
Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije	2	-	2	-
Četvrta godina po usvajanju Strategije	4	-	1	3
Kontinuirano poslije uspostave tijela	1	-	-	1
Kontinuirano u skladu sa smjernicama	1	-	-	1
Do kraja važnosti Strategije	1	-	-	1
Zadnja godina provođenja Strategije	2	-	-	2
Ukupno	226	30	125	71

**Grafički prikaz procenta implementacije aktivnosti iz Akcionog plana
po svim vremenskim rokovima**



Procentualni pregled realizacije svih aktivnosti iz Akcionog plana

4.1. Analiza stepena implementacije Akcionog plana za provođenje Strategije po strateškim ciljevima

STRATEŠKI CILJ 1

Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unaprjeđenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije

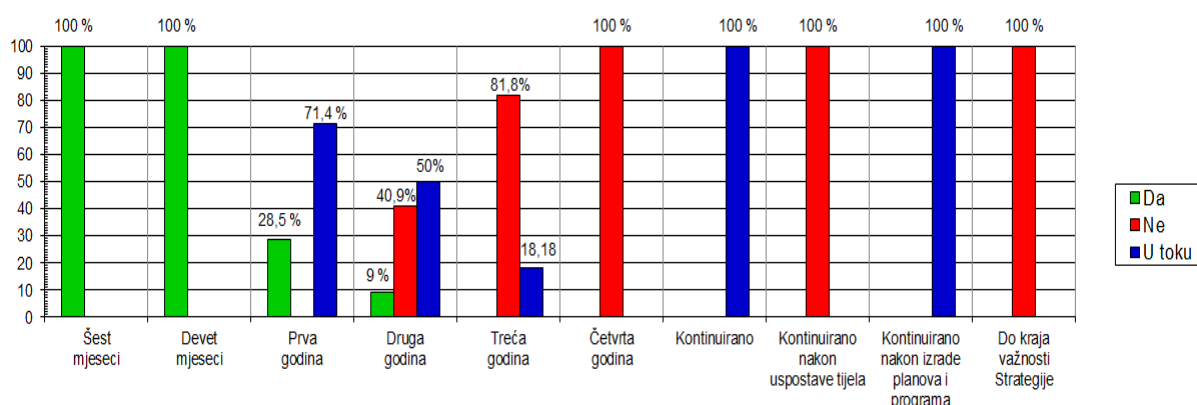
Pored uspostave i jačanja institucionalnih kapaciteta tijela za sprječavanje korupcije, ovim strateškim ciljem je predviđeno i unaprjeđenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije i njegova harmonizacija sa međunarodnim normativnim standardima.

U Bosni i Hercegovini još uvijek nije dovršen institucionalni okvir borbe protiv korupcije kao što je propisano Zakonom o Agenciji i Strategijom. Shodno ulozi inicijatora i koordinatora aktivnosti iz Akcionog plana, Agencija je inicirala uspostavljanje tijela za sprječavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, kao i procjenu njihovih potreba.

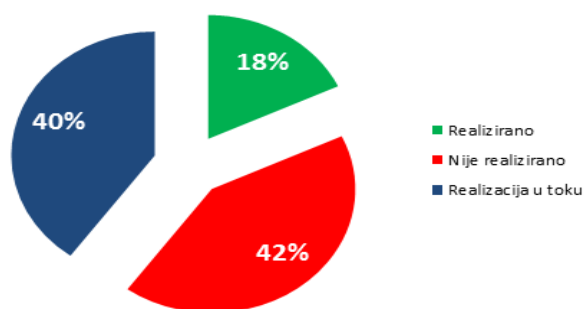
Da bi tijela za sprječavanje korupcije mogla da realizuju svoje nadležnosti potrebno je da im budu osigurani administrativni, finansijski i institucionalni kapaciteti, što je i predviđeno ovim strateškim ciljem.

Shodno navedenom, nesporno je da provođenje aktivnosti iz ovog strateškog cilja predstavlja temelj provođenja Akcionog plana i preduslov za potpunu realizaciju mnogih aktivnosti. Strateški cilj 1. sadrži 14 strateških programa i 50 aktivnosti koje su razvrstane u deset različitih vremenskih rokova.

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 1 po vremenskim rokovima



Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 1

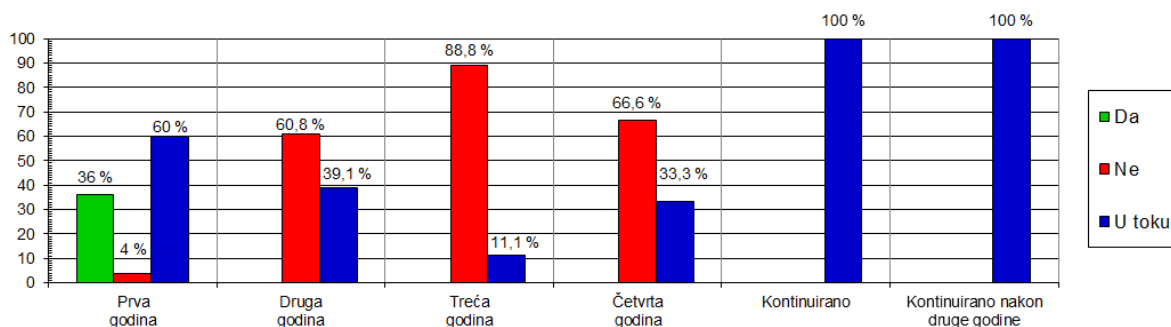


STRATEŠKI CILJ 2

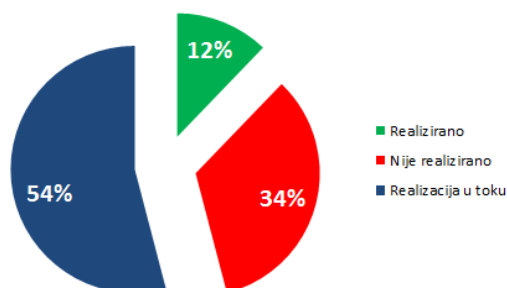
Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru

U okviru ovog strateškog cilja Strategija posvećuje posebnu pažnju prevenciji korupcije u oblastima koje su se u Bosni i Hercegovini do sada pokazale najproblematičnijim, ali i onima koje su prepoznate kao standardni dio antikoruptivnih aktivnosti u međunarodnim dokumentima i praksama uspješnih reformskih zahvata širom svijeta. To su: javnost u radu institucija, uređeno finansiranje političkih stranaka, jačanje etike i integriteta u javnim službama, uređeni procesi javnih nabavki, efikasno vršenje nadzora nad radom institucija i pojedinaca, kvalitetan rad zakonodavnih tijela i transparentno upravljanje javnim prihodima i javnim rashodima. Strateški cilj 2. sadrži 19 strateških programa i 74 aktivnosti koje su razvrstane u šest različitih vremenskih rokova.

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 2 po vremenskim rokovima



Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 2

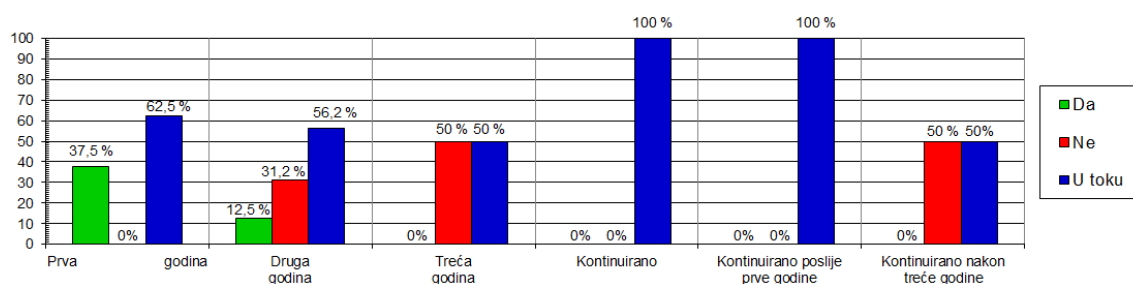


STRATEŠKI CILJ 3

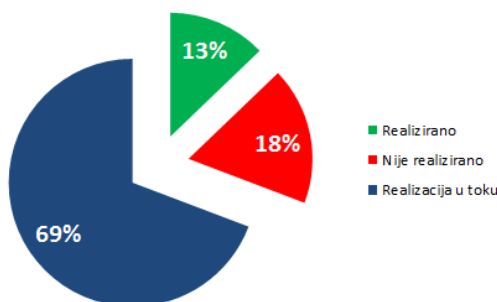
Unaprjeđenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije

U okviru ovog strateškog cilja Strategija posebnu pažnju poklanja pitanjima prijavljivanja i otkrivanja korupcije, prikupljanju dokaza o korupciji, saradnji i koordinaciji rada organa vlasti, sudskim postupcima i kaznenoj politici, te jačanju mehanizama za monitoring provođenja ovih procesa. Strateški cilj 3. sadrži 14 strateških programa i 39 aktivnosti koje su razvrstane u šest različitih vremenskih rokova.

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 3 po vremenskim rokovima



Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 3



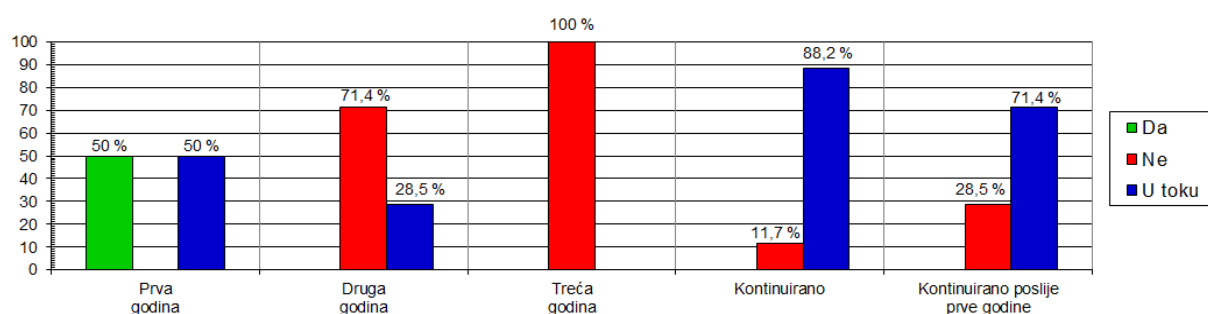
STRATEŠKI CILJ 4

Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije

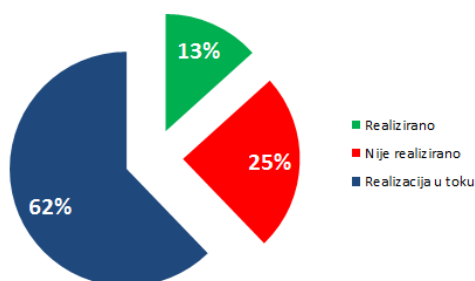
Iako je uloga javnog sektora primarna u osmišljavanju i provođenju antikorupcijskih mjera, one ne mogu biti dovoljno uspješne ako nisu podržane od drugih ključnih aktera društva. S tim u vezi Strateškim ciljem 4 je upravo posvećena pažnja učešća cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, kao i podizanju svijesti društva o posljedicama korupcije, njenim

modalitetima, uzrocima i načinu suprotstavljanja, te jačanju povjerenja između institucija i drugih aktera društva. Osim toga, strateški programi unutar ovog cilja razrađuju ulogu pojedinih aktera i to: akademske zajednice, medija, privrede, nevladinih organizacija i obrazovnog sistema. Strateški cilj 4. sadrži 15 strateških programa i 45 aktivnosti koje su razvrstane u 5 različitih vremenskih rokova.

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 4 po vremenskim rokovima



Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 4



STRATEŠKI CILJ 5

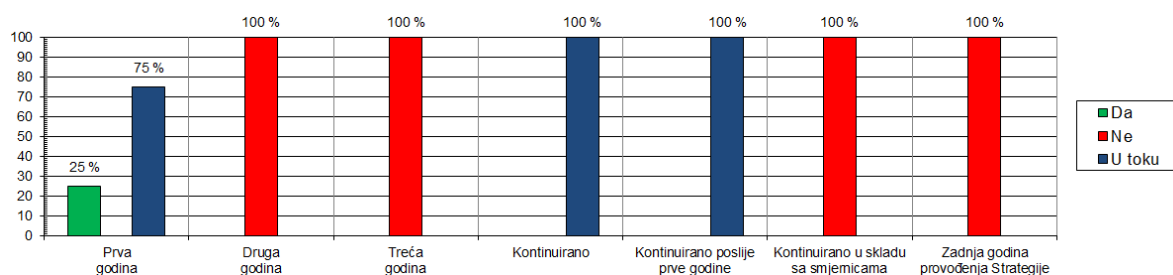
Uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja

Efikasna koordinacija, praćenje i evaluacija provođenja Strategije u situaciji kada je u borbi protiv korupcije uključen veliki broj aktera, koji pri tome djeluju na raznim nivoima vlasti i po različitim osnovama, predstavlja svojevrsan izazov i podrazumijeva nužnost da se na početku uredi antikorupcijski okvir u BiH. Takva kompleksnost podrazumijeva potrebu jasnog usklađivanja nadležnosti, komunikacije i saradnje, te koordinaciju između aktera na polju borbe protiv korupcije u BiH. Značajan dio tog procesa može biti ostvaren kroz

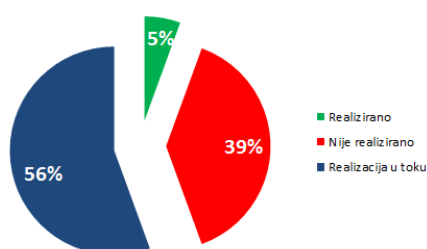
mehanizme i oblike saradnje, koji će biti uspostavljeni između tih institucija u vezi sa provođenjem Strategije.

Kako bi se obaveze iz ovog Strateškog cilja ispunjavale dosljedno, predviđeno je između ostalog da usvajanje i razvijanje strateških antikorupcijskih dokumenata na svim nivoima vlasti bude u skladu sa temeljnim principima Strategije. S obzirom na to da se na polju borbe protiv korupcije konstantno unaprjeđuju međunarodni standardi, da način borbe protiv korupcije zavisi i od promjena u širem normativnom, socijalnom i ekonomskom okviru zemlje, te da sama Strategija predviđa učenje na dobrim i lošim iskustvima, predviđeni su i mehanizmi periodične evaluacije primjene i postupak za izmjenu i dopunu Strategije i Akcionog plana. Strateški cilj 5 sadrži sedam strateških programa i 18 aktivnosti koje su razvrstane u sedam različitih vremenskih rokova.

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 5 po vremenskim rokovima



Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 5



Dosljedno primjenjujući principe pravovremenosti i kontinuiteta u poduzimanju aktivnosti iz nadležnosti Agencije, iniciranju provođenja aktivnosti, aktivnijem učešću ključnih nosilaca realizacije, ostvaren je napredak u provođenju Strategije i Akcionog plana a što je evidentno iz predhodno navedenih statističkih pokazatelja.

U odnosu na Strategiju za borbu protiv korupcije (2009-2014), dinamika realizacije aktivnosti Strategiji je znatno bolja što se vidi iz statističkih pokazatelja realizacije aktivnosti koje obuhvataju vremenski rok „Prva godina po usvajanju Strategije“, ali i ukupnih pokazatelja ispunjavanja svih aktivnosti iz Akcionog plana.

Tabela: Pregled statusa realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po svim strateškim ciljevima

Strateški cilj	Ukupno aktivnosti unutar strateškog cilja	Status realizacije		
		Da	Ne	U toku
I	50	9	21	20
II	74	9	25	40
III	39	5	7	27
IV	45	6	11	28
V	18	1	7	10
UKUPNO	226	30	71	125

Agencija će u skladu sa zakonskim nadležnostima kontinuirano inicirati i koordinirati provođenje aktivnosti iz Akcionog plana koje su započete, koje su u toku provođenja, kao i aktivnosti čija realizacija nije započeta.

Aktivnosti iz Akcionog plana koje nisu realizovane a imaju vremenske rokove „prva godina po usvajanju Strategije“ i „kontinuirano“, odnose se na sljedeće oblasti:

- Razvoj procedura za razmjenu informacija između revizorskih službi i inspeksijskih organa sa institucijama za provođenje zakona, a kada su u pitanju indicije koruptivnog ponašanja;
- Uvođenje obaveze za sve institucije u BiH da javno objavljuju podatke o iznosu i namjeni sredstava koja dodjeljuju organizacijama civilnog društva;
- Transparetnost informacija u vezi sa usvajanjem ili odbacivanjem amandmana na zakone.

Agencija je identifikovala određene uzroke zbog kojih pojedine aktivnosti nisu provedene ili čija realizacija nije pokrenuta:

- *Nisu formirana tijela za sprječavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH;*
- *Nisu kreirani strateški antikorupcijski dokumenti na svim nivoima vlasti u BiH;*
- *Određeni broj institucija nije dostavio izvještaj/informaciju o provođenju Strategije ili su podaci iz izvještaja neprecizni ili nisu u skladu sa indikatorima aktivnosti;*
- *Nedovoljna kompetentnost subjekata provođenja;*
- *Nedostatak finansijskih i drugih resursa.*

U cilju unaprjeđenja nadzora nad provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata i efikasnog i harmoniziranog sistema izvještavanja, Agencija je razvila softversko rješenje (*smart aplikaciju*) putem koje će se unaprijediti procesi nadzora, izvještavanja i monitoringa nad provođenjem strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH. Važno je istaći da je predmetna aplikacija razvijena na neprofitnoj osnovi od strane domaćih IT stručnjaka i čiji razvoj nije zahtijevao finansijska sredstva. Tokom 2016. godine započeta je testna faza korištenja aplikacije u Agencije, a nakon ispunjavanja tehničkih i drugih preduslova aplikacija će biti ustupljena nadležnim tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH.

5. PREVENCIJA KORUPCIJE

Pod prevencijom korupcije podrazumijeva se širi kontekst aktivnosti usmjerenih, prije svega, na identificiranje i eliminiranje uzroka korupcije, odvrćanje lica od činjenja krivičnih djela u vezi s korupcijom, osiguranje i unaprjeđenje pravnog okvira za prevenciju korupcije, podsticanje učešća civilnog društva u prevenciji korupcije, podizanje svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije prema korupciji, edukacija i bolje upoznavanje društva o uzrocima i posljedicama uticaja korupcije, te o aktivnom učešću u prevenciji i promoviranje transparentnog i odgovornog rada tijela i institucija u Bosne i Hercegovine.

U skladu sa zakonom utvrđenim nadležnostima, Agencija je u saradnji sa agencijama za državnu službu BiH, FBiH i RS izvršila analizu osposobljenosti i informiranosti državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi s prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije, na način da su izrađeni harmonizirani programi obuke za javne institucije u BiH, koji će biti usklađeni sa potrebama državnih službenika.

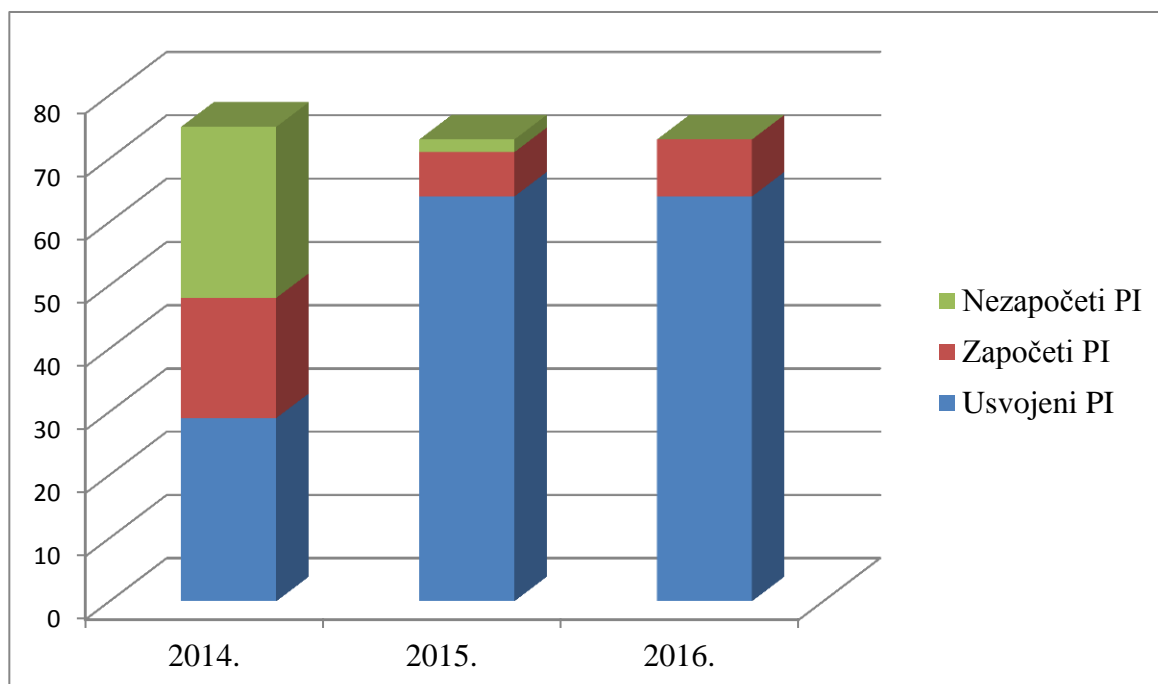
Pored pomenutog, a u skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti prevencije korupcije, u izvještajnom periodu realizirane su sljedeće aktivnosti:

5.1 Uspostavljanje sistema planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom mjera predviđenih planovima integriteta

Agencija je ključna institucija zadužena za uspostavljanje sistema planova integriteta u institucijama BiH, kao i za vršenje nadzora nad provođenjem mjera i preporuka iz usvojenih planova integriteta. U skladu sa navedenim, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 104. sjednici, održanoj 08.07.2014. godine, donijelo je Zaključak kojim su zadužene sve institucije Bosne i Hercegovine da kontinuirano sarađuju sa Agencijom u procesu izrade i provođenja planova djelovanja protiv korupcije i planova integriteta, dok je Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u preporukama o finansijskoj reviziji institucijama sugerisao neophodnost donošenja planova integriteta. Zaključno sa 31.12.2016.godine sve institucije BiH su ispunile ili su u završnoj fazi sa ispunjavanjem navedene obaveze.

S ciljem informisanja svih javnih institucija o pojmu i značaju uspostave planova integriteta, Agencija je u prethodnom periodu izradila, usvojila i objavila niz dokumenata i to: Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta), Metodologiju za izradu i provođenje planova integriteta, Model plana integriteta te Upitnik za samoprocjenu integriteta institucija Bosne i Hercegovine, koji će institucije koristiti kod izrade navedenih dokumenata.

Grafički prikaz uvođenja i razvoja sistema planova integriteta u institucijama BiH počev od 2014. godine zaključno sa 31.12.2016. godine



Grafikon br.1

Po usvajanju planova integriteta, institucije su zadužene da Agenciji najmanje jednom godišnje, a po potrebi i češće dostavljaju izvještaje o implementaciji mjera i preporuka za poboljšanje integriteta koje su predložene usvojenim planovima.

Na osnovu dostavljenih informacija, izvršena je analiza stepena provodivosti predloženih mjera i preporuka iz planova integriteta kao ključnog dokumenta antikorupcijskog karaktera svake institucije. Institucije koje su dostavile informacije su:

- Centralna izborna komisija BiH,
- Agencija za sigurnost hrane BiH,
- Fond za povratak BiH,
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela,
- Institut za intelektualno vlasništvo,
- Agencija za nadzor nad tržištem BiH,
- Direkcija za evropske integracije,
- Granična policija BiH,
- Vijeće za državnu pomoć BiH,
- Sud BiH,
- Agencija za poštanski promet BiH,
- Institut za mjeriteljstvo BiH,
- Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH,
- Agencija za unaprjeđenje stranih investicija BiH,
- Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH,

- Agencija za osiguranje u BiH,
- Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača,
- Ministarstvo civilnih poslova BiH,
- Ministarstvo sigurnosti BiH,
- Služba za poslove sa strancima BiH,
- Arhiv BiH,
- Ured za harmonizaciju BiH,
- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH,
- Konkurencijsko vijeće BiH,
- Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH,
- Memorijalni centar Srebrenica,
- Tužilaštvo BiH,
- Ministarstvo odbrane BiH,
- Agencija za državnu službu BiH,
- Ured koordinatora za reformu javne uprave,
- Državna agencija za istrage i zaštitu BiH (SIPA),
- Uprava za indirektno oporezivanje (UINO),
- Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja,
- Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja,
- Ministarstvo pravde BiH,
- Ured za reviziju institucija BiH,
- Služba za zajedničke poslove BiH,
- Ured za razmatranje žalbi,
- Agencija za rad i zapošljavanje BiH,
- Agencija za zaštitu ličnih podataka BiH,
- Agencija za statistiku BiH,
- Agencija za policijsku podršku,
- Agencija za forenzička ispitivanja,
- Predsjedništvo BiH,
- Ministarstvo komunikacija i prometa BiH,
- Regulatorna agencija za komunikacije BiH te
- Agencija za antidoping kontrolu BiH.

Institucije koje su dostavile tražene informacije predvidjele su ukupno 106 mjera za poboljšanje integriteta unutar institucija i to:

- u oblasti upravljanja i rukovođenja institucijom -15 mjera,
- u oblasti javnih nabavki -12 mjera,
- u oblasti kancelarijskog poslovanja i zaštite podataka -21 mjera,
- u oblasti upravljanja ljudskim resursima -29 mjera,
- u oblasti upravljanja i raspolaganja materijalno-finansijskim sredstvima -13 mjera.

Institucije su predložile mjere i preporuke i u specifičnim oblastima, gdje je predviđeno ukupno 16 mjera. Pod specifičnim oblastima podrazumijevamo one oblasti koje su

karakteristične za svaku instituciju posebno i zbog koje institucija obavlja svrhu zbog koje je osnovana.

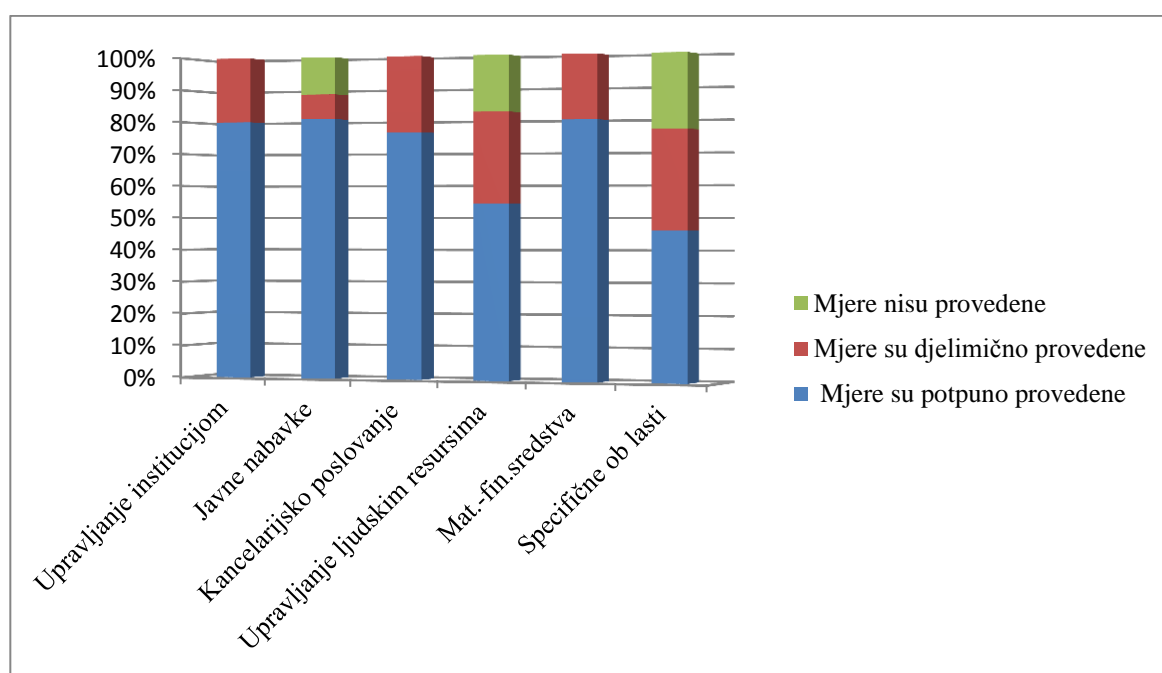
Tabelarni prikaz najznačajnijih mjera i preporuka za svako rizično područje podložno na korupciju, koruptivno dejstvo te druge oblike nepravilnosti u radu institucije

Rizična oblast/područje	Preporuke za poboljšanje integriteta unutar institucije
Upravljanje i rukovođenje institucijom	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ograničenje diskrecionih ovlaštenja rukovodilaca institucije; ➤ Identifikacija nejasnih propisa te iniciranje pokretanja postupka izmjene i dopune nejasnih propisa; ➤ Uvođenje obaveze planiranja rada i nadzor nad radom uposlenih institucije; ➤ Uvođenje obaveze izrade i provođenja strateških dokumenata i planova rada uz poštivanje pozitivnih propisa i zacrtanih rokova; ➤ Poboljšanje komunikacionih kanala te uspostavljanje posebne mail adrese ili telefonske linije sa ciljem podsticanja građana da prijave koruptivna ponašanja te sprječavanje da osobe izvan institucije nepropisno utiču na profesionalne odluke zaposlenih u instituciji; ➤ Proaktivno djelovanje prema medijima, pravovremeno informisanje javnosti o svim aktivnostima institucije (proaktivna transparentnost)
Javne nabavke	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Povećati transparentnost postupka javnih nabavki kroz objavljivanje dokumentacije na službenoj web stranici institucije; ➤ Uvođenje obavezne edukacije članova komisije za javne nabavke te u rad komisije uključiti diplomirane pravnike; ➤ Donošenje novih internih akata iz oblasti javnih nabavki te kontinuirano praćenje realizacije; ➤ Detaljno analizirati potrebu za svaku nabavku, te unaprijediti planiranje nabavki i budžeta kao i bolja procjena vrijednosti planiranih nabavki; ➤ Pažljivo postupati sa dokumentacijom za javne nabavke, u cilju njene buduće upotrebe (npr. kao dokaznog materijala te arhiviranja)
Kancelarijsko poslovanje i zaštita podataka	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Donijeti te obezbijediti dosljednu primjenu propisa kojima je regulisana oblast prijema, razvrstavanja, zavođenja, dostavljanja, raspodjela, evidencija predmeta i arhiviranje te povećati

	<p>zaštitu poslovne dokumentacije u radu i podataka;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Obezbijediti zaštitu tajnih i ličnih podataka; ➤ Donijeti pojedinačna rješenja o službenicima kojima je povjereno čuvanje i upotreba pečata institucije; ➤ Pristupiti izradi internih pravila u slučaju ulaska neovlaštenih osoba u prostorije institucije; ➤ Usklađivanje podzakonskih akata institucije sa važećim zakonskim propisima, te važeće i nevažeće interne akte odvojiti; ➤ Kreiranje softvera za upravljanje dokumentima te je izvršeno povećanje fizičke i tehničke zaštite uključujući uvođenje video nadzora u prostorije institucija
Upravljanje ljudskim resursima	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Edukacija zaposlenih institucije u oblasti antikorupcijskog djelovanja (oblast etike i integriteta, zaštita prijavitelja korupcije); ➤ Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u instituciji; ➤ Izrada i usvajanje planova upravljanja ljudskim resursima; ➤ Upoznavanje te dosljedna primjena Etičkog kodeksa; ➤ Obezbijediti zaštitu uposlenih u slučaju prijavljivanja nepravilnosti u radu institucije (kroz izradu pravilnika o internom prijavljivanju korupcije te održavanje sastanaka na temu integriteta u poslovnim situacijama kao i postavljanje sandučića za prijavu nepravilnosti); ➤ Dodatno unaprijediti postupak odabira pitanja za usmeno i pismeno testiranje kao i sistem ocjenjivanja te u sklopu konkursne procedure provjeriti integritet budućih uposlenika.
Upravljanje materijalno-finansijskim sredstvima	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Razvijanje sistema internih kontola; ➤ Sačinjavanje planskih i programskih dokumenata sa jasno definisanim strategijama i ciljevima institucije; ➤ Uvođenje evidencije o raspolaganju materijalnim i finansijskim sredstvima institucija te konstantno provođenje internih kontrola evidencija; ➤ Izvršiti opskrbu informacijskim i materijalnim sredstvima u skladu sa okvirom budžeta za navedene namjene te vršiti kontinuirano praćenje i nadzor nad primjenom propisanih pravila i procedura; ➤ Uspostaviti sistem finansijskog upravljanja i interne kontrole kao i upravljanja rizicima u instituciji;
Specifične oblasti (nadležnosti) iz djelokruga funkcionisanja institucije	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Uvođenje dodatnih zaštitnih mehanizama u oblasti zaštite podataka, pružanje stručne pomoći te davanje odgovora na upite iz specifičnih oblasti;

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kontinuirana primjena i poštivanje zakonskih propisa i kontrola; ➤ Uspostavljanje međuinstitucionalne i međunarodne saradnje sa institucijama drugih zemalja koje se bave srodnim poslovima; ➤ Sprječavanje značajnih odstupanja između propisa i prakse usljed različitih propusta i zloupotrebe u primjeni propisa
--	--

Grafički prikaz stepena provodivosti mjera po područjima podložnim na korupciju, koruptivno dejstvo te druge oblike nepravilnosti u radu institucije



Grafikon br.2

Na osnovu potpisanog Memoranduma o razumijevanju i saradnji koji se odnosi na pitanja iz oblasti prevencije i borbe protiv korupcije, potpisanog između Agencije, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH te USAID BiH, nastavljen je rad na izradi Smjernica za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, kao i pratećih dokumenata: Metodološkog uputstva za izradu planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine i Model plana integriteta te posebnih upitnika za samoprocjenu integriteta u pravosudnim institucijama BiH.

Kako bi se navedeni zadatak što efikasnije realizirao, imenovana je radna grupa sastavljena od predstavnika navedenih institucija te je održan niz radno-konsultativnih sastanaka. U pripremi Smjernica za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH, pored predstavnika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, učestvovali su i predstavnici Agencije, te USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH.

Kada je riječ o implementaciji navedenog zadatka, Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je bilo glavni nosilac provođenja zadataka, uz stručnu pomoć i prenošenje dosadašnjih praktičnih iskustava Agencije, a uz stručnu i finansijsku podršku USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH. Osnov za izradu ovih dokumenata su Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta, kreirane i objavljenje od strane Agencije te USAID-ova Dijagnostička analiza integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika od nastanka korupcije ili neetičnog ponašanja u pravosuđu.

Izradom i usvajanjem navedenih dokumenata, Bosna i Hercegovina je postala prva država u regionu koja je izradila posebne Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama BiH. Usvajanje pomenutih Smjernica je bio jedan od prioriteta navedenih u Reformske agendi, te predstavlja doprinos napretku BiH u EU integracijskom procesu čime je stvoren okvir za efektivnu izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama BiH. Proces izrade plana integriteta predstavlja rezultat postupka samoprocjene pravosudne institucije u cilju održanja i poboljšanja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike. Provođenjem plana integriteta rukovodioci pravosudnih institucija, nosioci pravosudnih funkcija i ostali uposleni u pravosudnoj instituciji jačaju svoje profesionalne i etičke sposobnosti na način da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti ne umanjuju svoj ugled i ugled pravosudne institucije, da ne dovode u pitanje svoju nepristrasnost u radu, kao i da u što većoj mjeri otklanjaju svaku sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije i koruptivnog ponašanja, neetičkog i neprofesionalnog postupanja i drugih nepravilnosti u radu pravosudne institucije. Izradom i provođenjem plana integriteta doprinosi se stvaranju i jačanju kulture integriteta u pravosudnim institucijama, kao i jačanju povjerenja građana u rad pravosudnih institucija.

Sa ciljem realizacije navedenog zadatka, u okviru radne grupe za izradu posebnih Smjernica angažovani su predstavnici Suda BiH, Tužilaštva BiH, USAID-a i Agencije kao priznati stručnjaci u oblastima svog djelovanja sa dovoljno iskustva, znanja, te istaknutih moralnih i etičkih vrijednosti. Sa ciljem definisanja visokorizičnih oblasti na nepravilnosti i korupciju, radna grupa je pristupila izradi posebnog registra rizika za nastanak korupcije i drugih oblika nezakonitog ili neetičnog ponašanja za tužilaštva i sudove prema oblastima rizika. Tužilaštva i sudovi imaju pojedine zajedničke oblasti rizika (npr. upravljanje institucijom, upravljanje finansijama, upravljanje javnim nabavkama, upravljanje dokumentacijom, upravljanje kadrovima, bezbjednost, etika i lični integritet) i specifične oblasti rizika (npr. upravljanje predmetima, odredbe o ograničenju diskrecionih ovlašćenja, itd.) uzimajući u obzir nadležnosti tužilaštava i sudova.

U izvještajnom periodu nastavljena je saradnja između Agencije i Transparency International-a BiH, a u sklopu projekta „Jačanje integriteta u jedinicama lokalne samouprave“. Agencija je učestvovala u izradi planova integriteta u jedinicama lokalne samouprave za područje Sarajevo-Drina kojeg čine: Općina Centar Sarajevo, Općina Bratunac, Općina Srebrenica i Općina Istočna Ilidža.

Agencija je nastavila saradnju sa organizacijama civilnog društva, u vezi sa organizacijom obuka na temu izrade planova integriteta kao preventivnog antikorupcijskog dokumenta. Kao

rezultat navedene saradnje, organizovano je niz radionica na navedenu temu za predstavnike ministarstava unutrašnjih poslova na nižim nivoima vlasti u BiH.

U skladu sa Smjernicama Agencije, sljedeće institucije su okončale proces izrade aktivnosti na izradi planova integriteta:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH,
- MUP Tuzlanskog kantona,
- MUP Zeničko-dobojskog kantona,
- MUP Zapadno-hercegovačkog kantona,
- MUP Hercegovačko-neretvanskog kantona,
- Federalna uprava policije,
- Policija Brčko Disktrikta Bosne i Hercegovine.

MUP Bosansko-podrinjskog kantona u fazi je pripreme aktivnosti za izradu Plana integriteta.

Pored navedenih institucija, važno je pomenuti i ostale institucije na nižim nivoima vlasti koje su shvatile značaj izrade navedenog dokumenta te pristupile njegovoj izradi:

- Federalni zavod za programiranje razvoja,
- Hidrometeorološki zavod FBiH,
- Agencija za bankarstvo FBiH,
- Zavod zdravstvenog osiguranja HNK,
- JU Dom zdravlja KS
- Osnovna škola „Vrhbosna“.

Što se tiče jedinica lokalne samouprave, Agencija je dala mišljenje na planove integriteta sljedećih općina:

- Općina Kozarska Dubica (RS),
- Općina Bosanska Krupa (FBiH),
- Općina Tešanj (FBiH),
- Općina Šamac (RS).

5.2 Usklađivanje zakonskih rješenja i izrada analiza, izvještaja i pregleda iz nadležnosti Agencije

Agencija u okviru svojih nadležnosti prati provođenje zakona čije se odredbe referišu na pojam prevencije korupcije radi veće efikasnosti u ovoj oblasti, a u smislu jačanja pravnog okvira koji regulira rad Agencije. S tim u vezi Agencija je inicirala aktivnosti sveobuhvatne samoprocjene zakonskog okvira, a posebno:

- Zakon o Agenciji,
- Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije.

Također, u vezi sa aktivnostima koje se odnose na izmjene i dopune drugih pravnih akata, njihovo usklađivanje te davanje mišljenja na iste, Agencija je poduzela sljedeće aktivnosti:

- Pripremala komentare i mišljenja u vezi sa provođenjem aktivnosti iz Akcionog plana 2.7.2. koja se odnosi na uvođenje obveze izrade planova integriteta na svim razinama vlasti u BiH.
- Pripremala komentare i mišljenja na dostavljene Planove integriteta (na nivou BiH dva mišljenja, na nivou FBiH dva mišljenja i na nivou kantona jedno mišljenje),
- Zajedno je sa predstavnicima Delegacije EU u BiH učestvovala u radu Ekspertnog tima u Brčko Distriktu BiH na izradi zakonskih rješenja za uspostavu Ureda za sprečavanje korupcije na području BD BiH, u izradi prijedloga Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije te Zakona o porijeklu imovine,
- Davala komentare i mišljenje na nacrt zakona o Javno privatnom partnerstvu u skladu sa upitom predstavnika ZE-Do Kantona,
- Aktivno i redovno dostavila mišljenja i sugestije u vezi sa izradom planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH zajedno sa USAID i VSTV,
- Blagovremeno odgovorila na dostavljene upitnike OECD-a, te navele svoje sugestije.
- Izradila nacrt dokumenta: „Analiza uključenosti privatnog sektora u borbi protiv korupcije, mogućnosti i forme saradnje između institucija u antikorupcijskom sistemu u BiH“. Navedeni dokument je dostavljen Vanjskotrgovinskoj komori BiH koja ima zadatak da isti dostavi komorama na svim razinama BiH koje će dati svoje komentare i mišljenja.

5.3 Edukacija, obuka i jačanje javne svijesti o značaju prevencije korupcije

Strategija i Akcioni plan predviđaju niz programa i aktivnosti koji se odnose na podizanje svijesti građana o štetnosti korupcije, njenim uzrocima i posljedicama kao i načinu njenog suzbijanja, te jačanja povjerenja između javnih institucija i drugih aktera društva. Također, navedeni dokumenti predviđaju održavanje obuka iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije s ciljem unaprjeđenje i jačanje svijesti iz oblasti borbe protiv korupcije kako u javnom sektoru tako i u privatnom.

U tom smislu, realizovano je više aktivnosti u ovoj oblasti od kojih se posebno ističu sljedeće:

Aktivnosti	Datum održavanja
<i>Radni sastanak s predstavnicima Regionalne antikorupcijske Inicijative (RAI)</i>	20.01.2016
<i>Radni sastanak s predstavnikom Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) za početak projekta izgradnje Planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH,</i>	28.01.2016.
<i>Obuka na temu: „Korupcija u medijima“ u organizaciji Mediacentra; (obuci prisustvovalo 45 predstavnika medija),</i>	22.01.2016. 12.02.2016. 01.04.2016.
<i>Radni sastanak s Udruženjem „Djeca stubovi svijeta“- razmatranje mogućnosti saradnje na projektu „Etika poslovanja- stop korupciji“, planirana edukacija zajedno sa nevladinom organizacijom ACCOUNT,</i>	02.02.2016.
<i>Obuke za predstavnike svih policijskih agencija i ministarstava na temu: „Planovi integriteta, izrada i implementacija“ organizovane uz finansijsku podršku OSCE-a; (obukama prisustvovalo 80 predstavnika sigurnosnog sektora BiH).</i>	02.02.2016. 01.06.2016.
<i>Radni sastanak s upravom Nogometnog/ Fudbalskog Saveza BiH s ciljem uspostave saradnje između ove dvije institucije - cilj jačanje integriteta,</i>	05.02.2016
<i>Radni sastanci s predstavnicima UNDP-a i ADS BiH u okviru projekta borbe protiv korupcije "Podrška institucijama u Bosni i Hercegovini u borbi protiv korupcije" Razvojnog programa Ujedinjenih naroda koji podržava Ambasada Kraljevine Norveške a koji se odnosi na projektne aktivnosti vezane za obuke iz različitih oblasti korupcije većeg broja identificiranih institucija.</i>	11.02.2016. 26.02.2016.
<i>Obuka na temu: „Etika i integritet u sportu“ za Predstavnike uprave Nogometnog/ Fudbalskog Saveza BiH, nogometne sudije i delegate, trenere i direktore nogometnih klubova u BiH,</i>	18-20.02.2016; 24.02.2016.
<i>Sastanci i radionice u okviru projekta borbe protiv korupcije koji realizira ANALITIKA-Centar za društvena istraživanja uz podršku Britanske ambasade u BiH a koji se odnosi na projektne aktivnosti vezane za obuke iz različitih oblasti korupcije većeg broja identificiranih institucija,</i>	18-19.02.2016. 25.02.2016. 11.03.2016. 31.03.2016. 27-28.04.2016. 13.06.2016.
<i>Radni sastanak s predstavnicima ADS FBIH vezano za ispunjavanje obaveza iz Akcionog plana</i>	24.02.2016.
<i>Radionice s USAID i VSTV u vezi sa izradom planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH, (na obukama prisustvovalo 220 osoba)</i>	16.03.2016. 19.05.2016. 22.06.2016.
<i>Obuka na temu: „Izgradnja integriteta“ u suradnji s PSOTC/KLT/NATO i Oružanim snagama BiH; (na obukama prisustvovalo 76 oficira i 120 podoficira EUFOR-a),</i>	18.03.2016. 06.04.2016. 21.06.2016. 28.06.2016. 18.11.2016. 16.12.2016.
<i>Radionica „Etika poslovanja - stop korupciji“ u organizaciji udruženja „Djeca stubovi svijeta“ i nevladinom organizacijom ACCOUNT; (obuci prisustvovalo 120 djece i 25 članova nevladinog sektora),</i>	04.04.2016.
<i>Održane dvije obuke za predstavnike Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Federalne uprave policije i Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, na temu: „Planovi integriteta, izrada i implementacija“ kao pomoć pri izradi navedenih</i>	08.04.2016. 25.04.2016.

<i>dokumenata; (obuci prisustvovalo 15 članova radne grupe i koordinatori za izradu plana integriteta ovih institucija),</i>	
<i>Učešće na Konferenciji Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) na temu vezanu za koordinaciju borbe protiv korupcije, uvođenja i implementacije anti-koruptivnih preventivnih mehanizama te postojeće alate za prevenciju korupcije i njihova praktična učinkovitost, kao i uvođenje istih u privatni sektor,</i>	21-22.04.2016.
<i>Učešće na konferenciji UNDP-a u okviru projekta borbe protiv korupcije "Podrška institucijama u Bosni i Hercegovini u borbi protiv korupcije" koji podržava Ambasada Kraljevine Norveške u BiH a koji se odnosi na projektne aktivnosti vezane za obuke iz različitih oblasti korupcije većeg broja identificiranih institucija.</i>	26-28.04.2016.
<i>Učešće na konferenciji u okviru projekta Transparency International BiH u vezi sa izradom imovinskih kartona nosilaca pravosudnih funkcija te njihovo javno objavljivanje i predstavljanje pozitivnih praksi i standarda u regiji.</i>	26-27.05.2016.
<i>Obuka na temu: „Procjena antikorupcijskih kapaciteta institucija“ u okviru UNDP-ovog projekta borbe protiv korupcije "Podrška institucijama u Bosni i Hercegovini u borbi protiv korupcije“.</i>	10-11.06.2016.
<i>Edukacija uposlenika Zavoda za zdravstveno osiguranje HNK na teme iz nadležnosti Agencije</i>	(20.09.2016.)
<i>Edukacija u organizaciji OSCE-a za predstavnike sigurnosnog sektora u oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije</i>	(20.10.2016.)
<i>Obuka za licencirane ispitivače i članove komisija za provođenje vozačkih ispita u Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport SBK</i>	(21.10.2016.)
<i>Obuka „Otvorena vlast i proaktivna transparentnost: osiguranje fiskalne transparentnosti i jačanje integriteta javnih institucija“ u organizaciji TIBiH</i>	(21.10.2016.)
<i>Edukacija na temu korupcija iz oblasti javnih nabavki za sektor sigurnosti</i>	(08.-9.11.2016.)
<i>Edukacija za NATO Peace support operation za oficire i podoficire</i>	(18.11.2016. i 16.12.2016.)
<i>Edukacija osoblja Odsjeka za demokratsko upravljanje misije OSCE-a iz oblasti uloge i nadležnosti Agencije, te unaprjeđenja saradnje u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije na svim razinama vlasti BiH</i>	(29.11.2016.)
<i>Edukacija uposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave na temu prevencija korupcije i koordinacija borbe protiv korupcije</i>	(14.12.2016.)
<i>Trening potencijalnih trenera iz oblasti antikorupcije u okviru projekta: „Standardi u transparentnosti (uključujući postojeće mehanizme koordinacije prevencije borbe protiv korupcije na različitim upravnim nivoima u BiH), te izrada planova integriteta i izvještavanje o njihovoj implementaciji“ u organizaciji ZAMM media CONSULTING, te Ured koordinatora za reformu javne uprave PARCO</i>	21.-22.12.2016.

Agencija je učestvovala u radionicama, konferencijama i stručnim sastancima u oblasti prevencije korupcije:

Tema	Datum održavanja
<i>Radni sastanak sa RAI</i>	<i>(30.08.2016. i 26.09.2016.)</i>
<i>Konferencija o stanju i prevenciji korupcije u obrazovnom sektoru u BiH „Strateški okvir za borbu protiv korupcije u sektoru obrazovanja“</i>	<i>(28.09.2016.)</i>
<i>Stručni sastanak „Implementacija javnih politika u organizaciji Vlade Ujedinjenog Kraljevstva“</i>	<i>(29.09.2016.)</i>
<i>„Nacionalna procjena rizika od pranja novca“</i>	<i>(11.-13.10.2016.)</i>
<i>Radni sastanak sa predstavnicima Tijela za borbu protiv korupcije Posavskog kantona na temu „Donošenje i usvajanje antikorupcijskih strateških dokumenata“</i>	<i>(13.10.2016.)</i>
<i>Okrugli sto „Reforma javne uprave“</i>	<i>(20.10.2016.)</i>
<i>Stručna diskusija „Korupcija u oblasti zdravstva“</i>	<i>(28.10.2016.)</i>
<i>Radno-konsultativni sastanak „Izrada Akcionog sektorskog dokumenta Sektorskog reformskog ugovora IPA II iz oblasti obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike“</i>	<i>(17.11.2016.)</i>
<i>Završni sastanak pri projektu „Jačanje integriteta u jedinicama lokalne samouprave“ gdje je 20 jedinica lokalne samouprave (10 iz FBiH i 10 iz RS) u završnoj fazi izrade i usvajanje planova integriteta</i>	<i>(22.11.2016.)</i>
<i>Radionica iz oblasti sigurnosne politike u organizaciji Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva odbrane BiH i OSCE</i>	<i>(30.11.2016.)</i>
<i>Konferencija na temu: „Indeks klijentelizma u medijima: mjerenje stvarnosti, 2016“ u okviru projekta „Odgovor građana na klijentelizam u medijima-MEDIA CIRCLE“ finansiran od strane EU i Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske</i>	<i>(15.12.2016.)</i>

U okviru Projekta *“Jačanje internih i eksternih kanala komunikacije Agencije”*, a na temelju iskazanih potreba za jačanjem antikorupcijskih kapaciteta na kantonalnim nivoima vlasti, održan je ciklus edukacija za kontakt tačke institucija sa javnim ovlaštenjima u kantonima.

Edukacije je finansijski podržala Britanska ambasada u BiH. Obukama je obuhvaćeno više od osam stotina polaznika iz različitih institucija iz deset kantona. Edukacije su, prvenstveno, bile usmjerene na upoznavanje ključnih nosilaca aktivnosti i šire javnosti o strateškom i institucionalnom okviru borbe protiv korupcije u BiH, obavezama i rokovima realizacije, te očekivanim rezultatima koji se nastoje postići provođenjem Strategije odnosno Akcionog plana. Također, pomenute edukacije bile su posvećene razvoju efikasnih mehanizama

koordinacije i saradnje u BiH. U tabeli ispod nalazi se pregled obuka održanih u svim kantonima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Pregled održanih obuka po kantonima:

Naziv kantona	Datum održavanja obuka	Broj učesnika
Kanton Sarajevo	29.01.2016.g., 31.03.2016.g., 09.05.2016.g., 12.05.2016.g., 13.05.2016.g., 16.05.2016.g., 17.05.2016.g., 18.05.2016.g., 20.05.2016.g., 23.05.2016.g., 24.05.2016.g. i 25.05.2016.g.	630
Srednjobosanski kanton	07.04.2016.g.	22
Unsko-sanski kanton	12.04.2016.g.	32
Kanton 10	13.04.2016.g.	15
Zeničko-Dobojski kanton	19.04.2016.g.	14
Bosansko-podrinjski kanton	20.04.2016.g.	32
Tuzlanski kanton	26.04.2016.g.	25
Posavski kanton	27.04.2016.g.	17
Zapadnohercegovački kanton	10.05.2016.g.	21
Hercegovačko-neretvanski kanton	11.05.2016.g.	27

Od ostalih obuka na kojima su učestvovali predstavnici Agencija u svojstvu organizatora, suorganizatora ili u svojstvu predavača važno je spomenuti sljedeće:

- Edukacija održana 14.06.2016. godine koju je organiziralo Ministarstvo sigurnosti BiH, Ministarstvo odbrane BiH i OSCE na temu: „Sigurnosna politika BiH“(obuci prisustvovalo 40 učenika srednjih škola iz čitave BiH)
- Sastanak 24.06.2016. godine s predstavnicima ADS BiH i ADS FBiH radi iznalaženja modaliteta i načina za ispunjavanje obaveze iz strateškog programa 1.7. iz Akcionog plana,
- Obuka u prostorijama Vanjskotrgovinske komore BiH 29.06.2016. godine na temu: „Obuke privrednih komora i privrednih društava na temu borbe protiv korupcije“ u skladu sa obavezama predviđenim u Strategiji i Akcionom planu, kao priprema za daljnje učešće u obukama sa privatnim sektorom u BiH, obuci je prisustvovalo 20 predstavnika privrednih komora iz BiH,
- Okrugli sto o borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala u Vitezu održan 30.06.2016. godine, u organizaciji Zajedničke komisija za Europske integracije Parlamentarne skupštine BiH, uz podršku Misije OSCE-a u BiH, gdje je prezentirano trenutno stanje po pitanju korupcije u BiH (na okruglom stolu učestvovalo 120 predstavnika vladinog sektora i organizacija civilnog društva).

Predstavnici Agencije su, u svojstvu predavača, učestvovali na specijalističkim kursovima koje je organizirala Misija OSCE-a u BiH na temu jačanja integriteta u sigurnosnom sektoru.

Pomenutim kursevima prisustvovalo je ukupno 80 učesnika iz institucija sigurnosnog sektora u BiH, i to:

- Ministarstva sigurnosti BiH,
- Ministarstva odbrane BiH,
- Ministarstva vanjskih poslova BiH,
- Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH,
- Državne agencija za istrage i zaštitu (SIPA),
- Obavještajno sigurnosne agencija BiH,
- Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova,
- MUP-a Republike Srpske,
- Policije Brčko Distrikta BiH,
- MUP-a Unsko-sanskog kantona,
- MUP-a Bosansko-podrinjskog kantona,
- MUP-a Kantona 10,
- MUP-a Kantona Sarajevo,
- MUP-a Srednjobosanskog kantona,
- MUP-a Tuzlanskog kantona,
- MUP-a Hercegovačko-neretvanskog kantona,
- MUP-a Zeničko-dobojskog kantona,
- MUP-a Posavskog kantona, te predstavnici
- Ureda za sigurnosnu saradnju Misije OSCE-a u BiH.

Agencija je inicirala izradu, provođenje i harmoniziranje programa etike u obrazovnom procesu, te je u saradnji sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo započeto integriranje sadržaja u kurikulume za osnovno i srednje obrazovanje. U okviru saradnje sa INFO HOUSE preuzela je materijale za obuku „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost“.

Pored navedenog Agencija je organizovala Javni poziv za učešće učenika osnovnih i srednjih škola na temu „Mijenjam sebe-mijenjam svijet“ koji je uspješno realiziran sa ciljem uključivanja mladih i obrazovnog sektora u prevenciju korupcije i podizanja javne svijesti u ovoj oblasti. Povodom 9. decembra - Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Agencija je u saradnji sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo organizirala takmičenja za najbolje literarne i likovne radove na temu „Mijenjam sebe, mijenjam svijet“. Takmičenje je organizirano za učenike osnovnih i srednjih škola KS s ciljem davanja prilike mladim ljudima da prepoznaju loše obrasce ponašanja i djelovanja, te da ih vlastitim odlukama pokušaju otkloniti. Tako je Agencija inicirala provođenje obuka o izradi planova integriteta za predstavnike institucija unutar kantona u BiH.

U saradnji sa Timom Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije, a uz finansijsku podršku Britanske ambasade i Ambasade Kraljevine Norveške u BiH, Agencija je organizovala i održala 15 treninga/radionica za sve kontakt tačke koje su imenovane u

institucijama Kantona Sarajevo na temu prevencije korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u kojima je učestvovalo preko 350 kontakt tačaka iz institucija Kantona Sarajevo .

S obzirom na dosadašnju iznimno dobru saradnju Agencije kako s vladinim sektorom tako i sa organizacijama civilnog društva, u narednom periodu će dodatno pojačati aktivnosti sa svim javnim i privatnim institucijama na promoviranju etike i integriteta. U ovom segmentu Agencija je prepoznala potrebe i zahtjeve za naredni period, te u tom smislu planira nastaviti aktivnosti po pitanju sistematskog izučavanja etike i integriteta u obrazovnim procesima u ostalim kantonima FBiH, te na području RS-a i Brčko distrikta BiH. Također, planira nastaviti provođenje obuka, pružanje stručne i savjetodavne pomoći tijelima za borbu protiv korupcije u kantonima, te održavanje obuka sa komorama.

6. KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Na osnovu zakonskih nadležnosti, Agencija ima centralnu ulogu u koordinaciji borbe protiv korupcije u BiH, čiji je osnovni cilj dosljedna primjena strateških programa, realizacija aktivnosti iz strateških dokumenata i odredbi iz Zakona o Agenciji, kroz donošenje antikorupcijskih mjera, preporuka i uputstava, te davanje mišljenja u vezi s planiranim i provedenim antikorupcijskim mjerama i propisima, kao i pokretanje inicijativa za unaprjeđenje i ujednačavanje zakonskih propisa i prakse. U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti koordinacije borbe protiv korupcije, realizirane su sljedeće aktivnosti:

6.1 Uspostava mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Iniciranje procesa kreiranja planova za borbu protiv korupcije na nivou institucija BiH kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka, davanje smjernica, preporuka i mišljenja

Institucije BiH

Planovi za borbu protiv korupcije

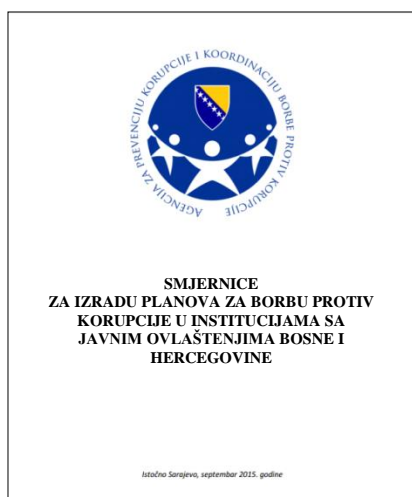
Imajući u vidu činjenicu da su sve institucije Bosne i Hercegovine u direktnoj saradnji sa Agencijom kreirale i usvojile pojedinačne planove borbe protiv korupcije³ u 2014. godini, i u izvještajnom periodu nastavljen je proces njihove revizije i unaprjeđenja. S tim u vezi, a u okviru realizacije aktivnosti iz Akcionog plana, tokom 2015. godine iniciran je proces

³ Izvještaj o radu Agencije za 2014. godinu (februar 2015. godine)

njihovog „inoviranja“ (prilagođavanje strateškog planiranja u skladu sa aktivnostima definisanim Akcionim planom.).

Agencija je koordinirala proces „inoviranja“ planova za borbu protiv korupcije kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, dosljednu primjenu *Smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH* (u daljem tekstu: Smjernice za izradu planove za borbu protiv korupcije), te kroz davanje sugestija, prijedloga, i u konačnici, mišljenja na predložene planove za borbu protiv korupcije. U izvještajnom periodu, a u okviru sprovođenja ove aktivnosti održano je deset radno-konsultativnih sastanaka.

Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima



S ciljem realizacije aktivnosti 2.7.1. iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) Agencija je kreirala i usvojila Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH. Usvajanjem Smjernica stvoreni su uslovi za efikasno sprovođenje aktivnosti i koordinaciju borbe protiv korupcije na relaciji Agencija - institucije BiH, a koja se ogleda u sljedećem:

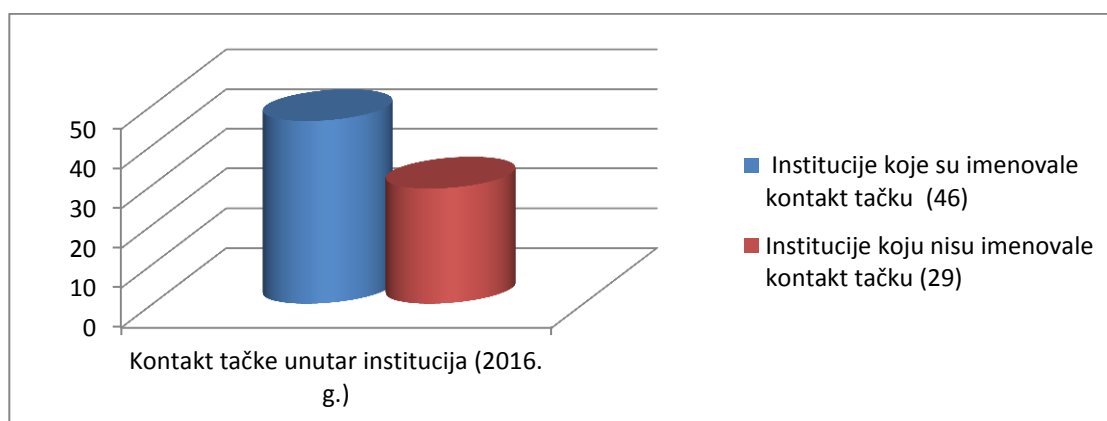
- kreiranje usklađenih planova za borbu protiv korupcije;
- uspostavljanje standardne metodologije izvještavanja o sprovođenju usvojenih planova.

Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH mogu se pronaći na web stranici Agencije pod kategorijom Zakoni i drugi akti - Ostali akti - Smjernice i preporuke:(www.apik.ba).

Agencija je koordinirala proces „inoviranja“ planova za borbu protiv korupcije kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, dosljednu primjenu *Smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH* (u daljem tekstu: Smjernice za izradu planove za borbu protiv korupcije), te kroz davanje sugestija, prijedloga, i u konačnici, mišljenja na predložene planove za borbu protiv korupcije. U izvještajnom periodu, a u okviru sprovođenja ove aktivnosti održano je deset radno-konsultativnih sastanaka.

U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji za sve institucije BiH stvorene su pretpostavke za pravovremeno i efikasno izvještavanje o sprovođenju strateških antikorupcijskih programa i aktivnosti. Kroz ove mehanizme osigurano je da svaka institucija ima određenu „kontakt tačku“ - odgovornu osobu za praćenje realizacije predviđenih aktivnosti i strateških programa iz usvojenog plana za borbu protiv korupcije, odnosno osobu zaduženu za izvještavanje (*grafički prikaz 6.1.A.*). Izvještaj se dostavlja u formi unificiranog obrasca za sve institucije BiH s ciljem uspostavljanja ujednačenih procesa izvještavanja.

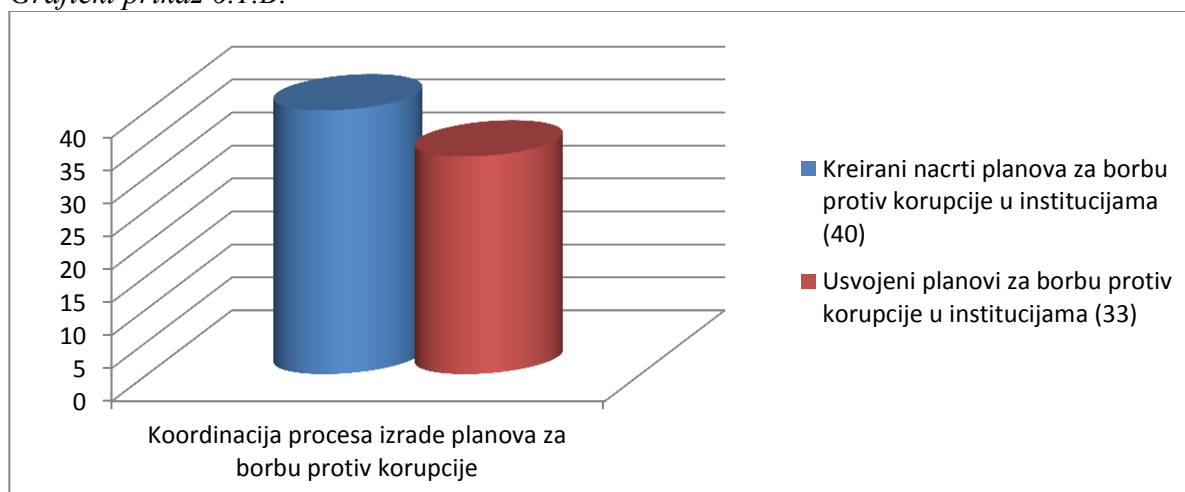
Grafički prikaz 6.1.A.



Tabelarni i *grafički prikazi 6.1.B. i 6.1.C.* koji slijede daju pregled trenutnog stanja u vezi sa revizijom i inoviranjem pomenutih dokumenata a u skladu sa usvojenim Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije. Vremenski okvir koji obuhvata pomenuti pregled je period od objave Smjernica za izradu planove za borbu protiv korupcije - 02.11.2015. godine do 15.12.2016. godine. Napominjemo, da su u 2014. godini sve institucije Bosne i Hercegovine usvojile planove za borbu protiv korupcije što je zapravo i bila osnova za iniciranje procesa njihovog „inoviranja“ u skladu sa specifičnim programima iz Akcionog plana.

Pregled institucija Bosne i Hercegovine uključenih u proces „inoviranja“ i donošenja planova za borbu protiv korupcije (zaključno sa 15.12.2016. godine)	
Broj institucija BiH u kojima je Agencija je dala mišljenja i koordinirala proces inoviranja planova za borbu protiv korupcije	40

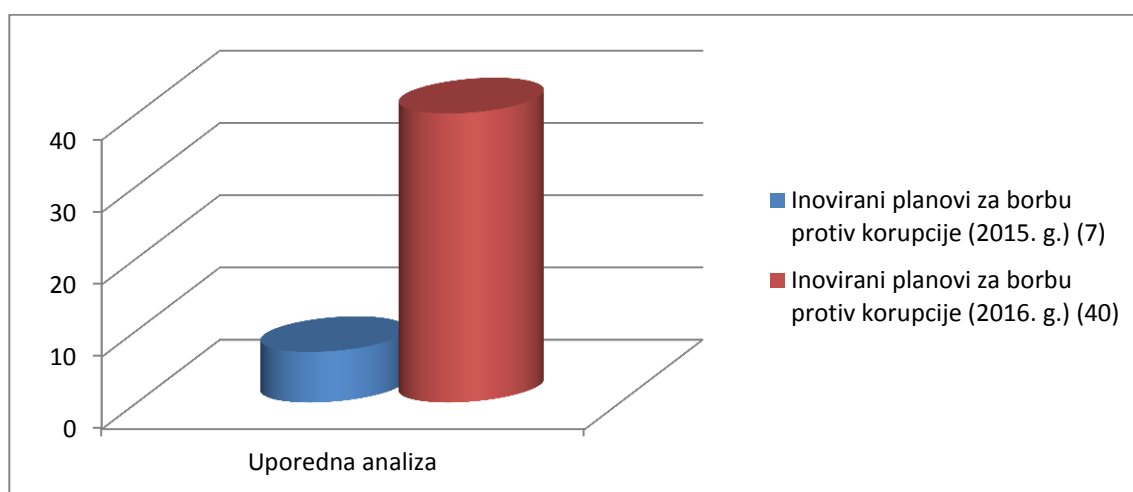
Grafički prikaz 6.1.B.



U svim kantonima u FBiH, a kroz proces obuke kontakt tački predstavljen je model Smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije.

Takođe, realizovana je i obuka za zaposlene u Uredu koordinatora za reformu javne uprave na temu: „Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama Bosne i Hercegovine“.

Grafički prikaz 6.1.C.



Ostali nivoi vlasti u BiH

Sa ciljem jačanja borbe protiv korupcije a kroz uspostavu sveobuhvatnog mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije, kao i ukazanom potrebom za određivanjem tijela za sprječavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, uvažavajući obavezu razvijanja politika prevencije korupcije i strateškog planiranja u oblasti borbe protiv korupcije, vođeni ciljevima Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godina, Agencija je kreirala i dostavila nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini set *Preporuka u vezi sa uspostavom tijela za sprečavanje korupcije i pripreme strateških dokumenata na svim nivoima vlasti u BiH*. Obaveza razvijanja politika kao i određivanja tijela za sprječavanje korupcije definirana je Zakonom o Agenciji (čl. 22. i 23.⁴) dok je tematski razrađena u okviru Strategije, odnosno Akcionog plana i to kroz strateški program 1.1.⁵

⁴ Entiteti, kantoni i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine mogu odrediti novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprječavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova u tom entitetu ili Brčko distriktu Bosne i Hercegovine. Određene strukture blisko će sarađivati s Agencijom da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno provođenje koordiniranih politika za borbu protiv korupcije.

⁵ Strateški cilj 1, strateški program 1.1.: *Određivanje tijela za sprječavanje korupcije na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno uz razvijanje međusobne saradnje i koordinacije svih tijela za sprječavanje korupcije BiH*. Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019.

Federacija BiH

Vlada Federacije BiH je, 25. juna 2015. godine, donijela Rješenje kojim je formiran Koordinacioni tim za koordinaciju aktivnosti u vezi sa pripremom prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. Federacije BiH. Vlada Federacije BiH je u septembru 2016. godine usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije 2016.-2019. u Federaciji BiH i Akcioni plan za njeno provođenje, a u izradi ovog strateškog dokumenta aktivno su učestvovali i predstavnici Agencije. Pored zakonskih i drugih odredaba iz relevantne regulative, kao osnov za razvijanje Strategije naročito su razmotreni principi i obaveze koje za Federaciju BiH proizlaze iz Strategije, Reformske agende za BiH za 2015.-2018. i Ažuriranog akcionog plana za realizaciju Reformske agende FBiH koje se tiču borbe protiv korupcije.

Na sjednici Vlade Federacije BiH održanoj 07.04.2016. godine formiran je Antikorupcioni tim Vlade koji će između ostalog pratiti i provođenje Strategije borbe protiv korupcije u FBiH i pratećeg Akcionog plana. Zadaci Antikorupcionog tima su i intenziviranje aktivnosti na svim internim kontrolama unutar Vlade FBiH s ciljem poštivanja zakonitosti i otklanjanja svih pojava koje nisu u skladu sa zakonom. Također, Tim će inicirati izmjenu određenih procedura koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku sa aspekta efikasnosti i na taj način stvarati uslove da nadležni organi što direktnije dođu do potpunih saznanja o stanju u ovoj oblasti

Na Konferenciji o primjeni mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, održanoj 27.06.2016. godine, predstavljene su trenutne aktivnosti na razvoju zaštite prijavitelja korupcije na nivou entiteta, Brčko distrikta BiH kao i kantona u FBiH. Tom prilikom su definirane zajedničke preporuke usmjerene na kreiranje harmoniziranih mehanizama zaštite uzbunjivača u javnim institucijama na svim razinama vlasti u BiH. U okviru tematskih sesija ovog događaja predstavnici Antikorupcionog tima prezentovali su trenutni status aktivnosti u ovoj oblasti a na nivou FBiH.

Agencija je dana 28.09.2016. godine u okviru projekta Analitike organizirala radno-konsultativni sastanak predstavnika svih tijela za sprječavanje korupcije, s ciljem davanje podrške uspostavi najviših standarda rada i uspješnom koordiniranju aktivnosti u borbi protiv korupcije, na kojem je aktivno učešće uzeo i Antikorupcioni tim Vlade FBiH.

Republika Srpska

Republika Srpska je 2013. godine usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije i formirala *Komisiju za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske*.

U izvještajnom periodu sa pomenutom Komisijom ostvaren je određeni vid saradnje dok su predstavnici nadležnih institucija Republike Srpske aktivno participirali u aktivnostima u okviru projekta PAK - Podrška antikorupciji (IPA 2010) a koji je realiziran u direktnoj saradnji sa Agencijom.

Predstavnici Agencije i Ministarstva pravde Republike Srpske su 15.11.2016. godine u Banja Luci održali radno-konsultativni sastanak i tom prilikom su razmijenjene informacije koje se poduzimaju u oblasti prevencije korupcije na nivou institucija Bosne i Hercegovine sa jedne strane i institucija Republike Srpske sa druge strane. Također, sastanak je bio prilika da se predstavnici Ministarstva pravde RS informiraju i o implementaciji predstojećeg IPA projekta, posvećenog jačanju kapaciteta za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti, kao

i podrške razvoju strateškog planiranja u BiH. Posebno je naglašeno da će pomenuti projekat uvažiti specifičnosti svih nivoa vlasti u BiH, u smislu njihovih aktuelnih potreba, a samim tim i nivoa Republike Srpske. Fokus Projekta će biti usmjeren na podršku razvoju efikasnih mehanizama prevencije korupcije.

U okviru sastanka konstatirana je obostrana spremnost za nastavak saradnje i uspostavom uzajamnog sistema izvještavanja.

Brčko distrikt BiH

U izvještajnom periodu imenovana je Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije koja će ispunjavati propisane nadležnosti do početka primjene zakona kojim se osniva nezavisno tijelo za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH. Također, donesena je odluka o imenovanju kontakt tačaka za saradnju s Agencijom, čime se iskazuje jasna opredijeljenost razvoja koordiniranih politika borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH.

Vlada Brčko distrikta BiH je s ciljem izrade antikoruptivnog seta zakona, do sada izradila nacrt Zakona o oduzimanju nelegalno stečene imovine i Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije, te usvojila Smjernice za izradu nacrt Zakona o osnivanju Kancelarije/Ureda za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije na području Brčko distrikta BiH.

Agencija je u saradnji sa Delegacijom EU u BiH pružila stručnu podršku procesima razvoja koordinacije borbe protiv korupcije na nivou Brčko distrikta BiH. U cilju pružanja stručno-savjetodavne podrške procesima uspostave tijela za sprječavanje korupcije i kreiranja strateških antikorupcijskih dokumenata, predstavnici Agencije su dana 17.10.2016. godine održali radno-konsultativni sastanak s predstavnicima Vlade Brčko distrikta BiH, na kojem je analiziran dosadašnji nivo koordinacije i saradnje te prezentiran trenutni status aktivnosti na uspostavi efikasnih struktura za prevenciju korupcije.

Kantoni u Federaciji BiH

Institucionalni okvir borbe protiv korupcije na kantonalnom nivou vlasti još uvijek nije završen. U cilju dovršetka strateškog i institucionalnog okvira borbe protiv korupcije na nivou kantona, Agencija je inicirala niz radno-konsultativnih sastanaka s predstavnicima nivoa vlasti gdje tijela za sprečavanje korupcije nisu bila formirana niti su kreirani strateški antikorupcijski dokumenti, a sve u cilju davanja stručno-savjetodavne podrške tim procesima. S tim u vezi, predstavnici Agencije su održali radno-konsultativne sastanke s predstavnicima sljedećih kantona:

- Hercegovačko-neretvanski kanton (16.03.2016. godine);
- Zeničko-dobojski kanton (5.10.2016. godine);
- Posavski kanton (13.10.2016. godine);
- Zapadnohercegovački kanton (19.10.2016. godine);
- Kanton 10 (21.10.2016. godine).

Agencija je 28.09.2016. godine organizirala sastanak predstavnika svih tijela za sprječavanje korupcije, s ciljem davanje podrške uspostavi najviših standarda rada u ovoj oblasti i uspješnom koordiniranju aktivnosti u borbi protiv korupcije. Održani sastanak je dao i

značajan doprinos provođenju zadataka iz oblasti prevencije korupcije u sklopu Reformske agende za BiH 2015-2018. godinu, kao i Strategiji i Akcionom planu, sektorskim strateškim dokumentima i dio je širih napora u procesu evropskih integracija BiH.

S tim u vezi, trenutno u devet kantona formirana su tijela za sprječavanje korupcije, i to:

1. U Kantonu Sarajevo (Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije);
2. U Unsko-sanskom kantonu (Radno tijelo Vlade Kantona za borbu protiv korupcije);
3. U Srednjobosanskom kantonu (Tim za sprječavanje korupcije);
4. U Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde (Tim za borbu protiv korupcije);
5. U Hercegovačko-neretvanskom kantonu (Radno tijelo za borbu protiv korupcije);
6. U Tuzlanskom kantonu (Tim za sprječavanje korupcije);
7. U Kantonu 10 (Tim za sprječavanje korupcije);
8. U Zeničko - dobojskom kantonu (Tim za borbu protiv korupcije);
9. U Posavskom kantonu (Tim za borbu protiv korupcije);

U Zapadnohercegovačkom kantonu formirana je Komisija za izradu prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije i pripadajućeg Akcionog plana.

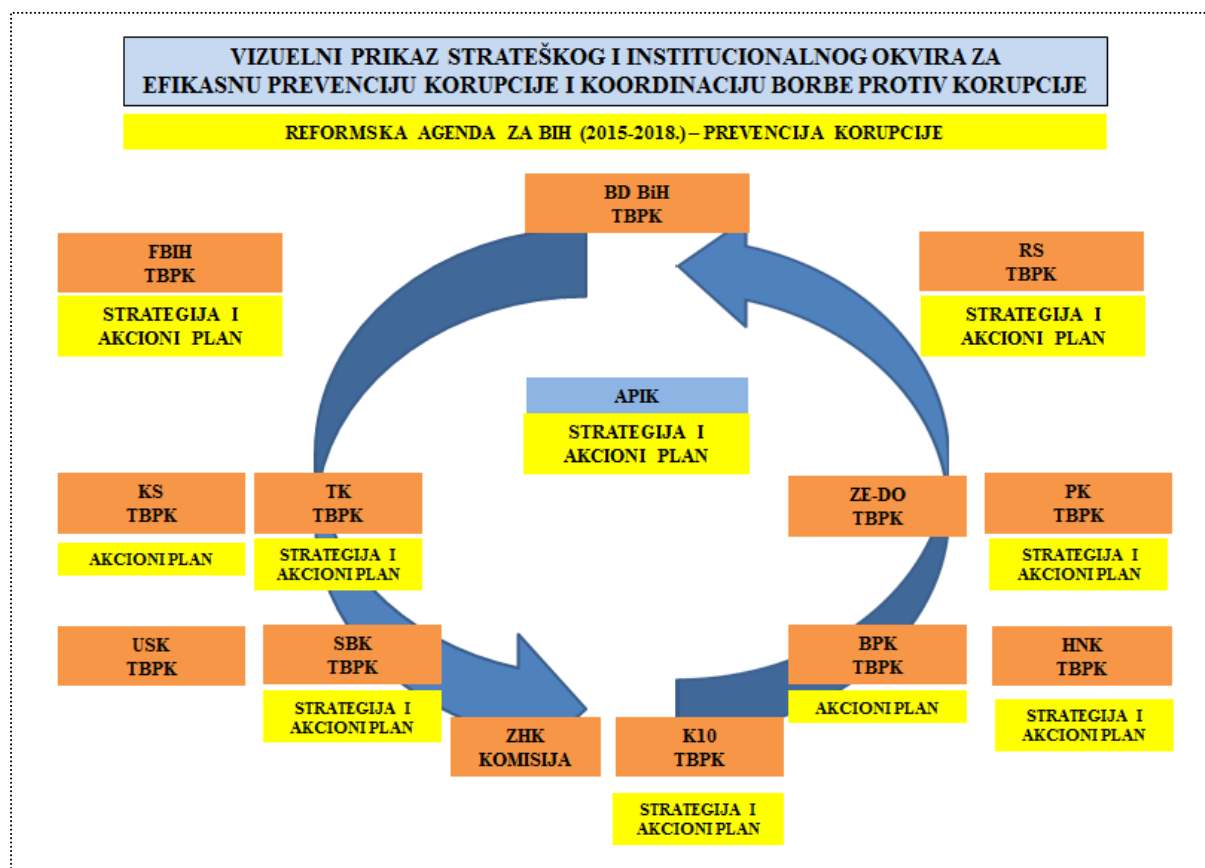
Ističemo da je u odnosu na prethodni izvještajni period na kantonalnom nivou vlasti ostvaren značajan napredak u pogledu unaprjeđenja institucionalnog i strateškog okvira borbe protiv korupcije.

Tabelarni pregled stanja u pogledu dovršetka strateškog i institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije u BiH zaključno sa 31.12.2016. godine

Nivo vlasti	Strategija	Akcion i plan	Tijelo za sprečavanje korupcije
Bosna i Hercegovina	☒	☒	☒
Federacija Bosne i Hercegovine	☒	☒	☒
Republika Srpska	☒	☒	☒
Brčko distrikt BiH			☒
Kanton Sarajevo		☒	☒
Unsko-sanski kanton			☒
Srednjobosanski kanton	☒	☒	☒
Tuzlanski kanton	☒	☒	☒
Zeničko-dobojski kanton			☒
Kanton 10	☒	☒	☒
Bosansko-podrinjski kanton		☒	☒
Posavski kanton	☒	☒	☒
Hercegovačko-neretvanski kanton	☒	☒	☒
Zapadnohercegovački kanton			

Napominjemo da je Kanton Sarajevo prvi usvojio Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo (2015-2019.) kojim je iskazana opredijeljenost i za izradu Strategije za borbu protiv korupcije na ovom nivou vlasti. Agencija je u saradnji sa Timom Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije pokrenula proces edukacije kontakt tački institucija Kantona Sarajevo u cilju efikasnog provođenja koordiniranih politika prevencije korupcije, davanja podrške za daljnji razvoj sistema za borbu protiv korupcije u Kantonu Sarajevo. Pomenute aktivnosti proizilaze iz Akcionog plana za provođenje Strategije i to strateških programa 2.6. - Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH, 5.2. Razvijanje, organiziranje i provođenje harmoniziranih programa obuke za borbu protiv korupcije predstavnika institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, kao i strateškog programa 5.2.2. Jačanje stručnosti kroz organizaciju zajedničkih obuka sa predstavnicima institucija za sprečavanje korupcije.

Uvažavajući potrebe tijela za sprječavanje korupcije i važnost implementacije strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH, Agencija je kreirala „*Projekat podrške razvoju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH*“ s ciljem da se obezbijedi adekvatna međunarodna pomoć u implementaciji pomenutih procesa. Nakon što je projekat prošao sve faze odobravanja Delegacije Evropske unije u BiH, isti se nalazi u početnoj fazi provođenja. Ovim projektom konceptualno je osmišljena tehnička i ekspertna podrška tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima u BiH, kako u smislu jačanja njihovih kapaciteta tako i u pravcu efikasne prevencije korupcije. Također, Agencija je u saradnji sa Delegacijom Evropske unije u BiH 03.03.2016. godine organizovala donatorsku Konferenciju s ciljem osiguranja podrške specifičnim aktivnostima definiranim Akcionim planom. Pored predstavnika ambasada u BiH, Konferenciji su prisustvovali i predstavnici međunarodnih i regionalnih organizacija sa sjedištem u Bosni i Hercegovini.



Legenda:			
TBPk	<i>Tijelo za borbu protiv korupcije</i>	SBK	<i>Srednjobosanski kanton</i>
APIK	<i>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</i>	ZHK	<i>Zapadnohercegovački kanton</i>
FBiH	<i>Federacija BiH</i>	HNK	<i>Hercegovačko-neretvanski kanton</i>
RS	<i>Republika Srpska</i>	PK	<i>Posavski kanton</i>
BD	<i>Brčko distrikt BiH</i>	K10	<i>Kanton 10</i>
BiH			
KS	<i>Kanton Sarajevo</i>	BPK	<i>Bosansko-podrinjski kanton</i>
TK	<i>Tuzlanski kanton</i>	USK	<i>Unsko-sanski kanton</i>
		ZE-DO	<i>Zeničko-dobojski kanton</i>

Iz navedenog prikaza vidljiva je organizaciona i strateška shema sistema za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u BiH. Proces standardizacije antikorupcijskih politika podrazumijeva postojanje Strategije i strateških dokumenata razvijenih na svim nivoima vlasti u skladu sa principima definiranim u Strategiji. Institucionalni okvir podrazumijeva postojanje Agencije kao centralne tačke antikorupcije i 13 tijela za sprječavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH. Pomenuta tijela po svom formatu i funkcionalnim nadležnostima trebaju da imaju iste ili barem približne nadležnosti kao Agencija, kako bi se osiguralo da preventivne mjere obuhvataju sve ciljane grupe u BiH na jedinstven način uz puno uvažavanje ustavne strukture BiH. Strateški okvir na nižim nivoima vlasti u BiH treba da bude sektorski orijentisan uz naglasak na distribuciju prava i obaveza za neposredne provodioce aktivnosti. **Ovakvim pristupom potpuno je izvjestan proces efikasne prevencije korupcije u BiH uz naglasak na ujednačeno djelovanje svih aktera i stvaranje šireg fronta za efikasnu borbu protiv korupcije.**

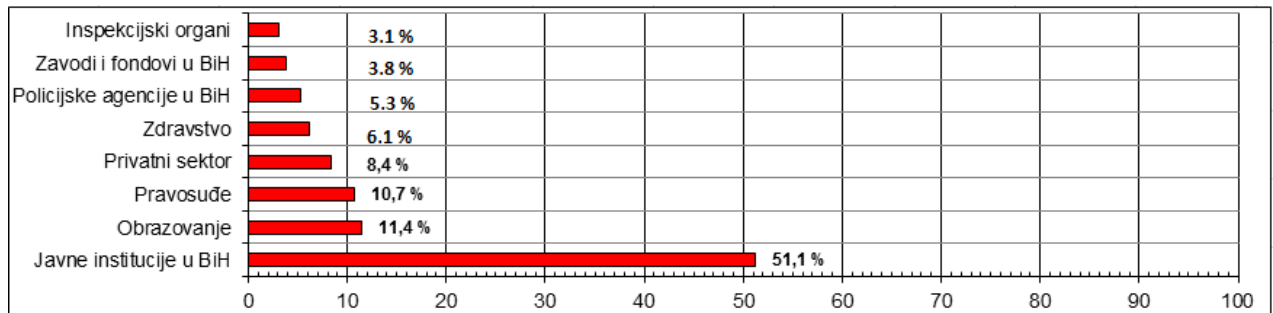
7. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA

Agencija je nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja u skladu sa članom 10. stav h) Zakona o Agenciji. S tim u vezi, u 2016. godini zaprimljeno je ukupno 139 podnesaka putem pošte, elektronske pošte, telefonskim putem i lično. Agencija je u skladu sa svojim nadležnostima a rukovodeći se principima profesionalnog i jednakog tretmana i nediskriminacije, te načelima pravovremenosti i opravdanosti analizirala svaki pojedinačni podnesak i na osnovu Zakona o Agenciji i Pravilnika o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, predmetne podneske dostavila na daljnje postupanje nadležnim pravosudnim i policijskim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U narednoj tabeli dat je pregled zaprimljenih prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja.

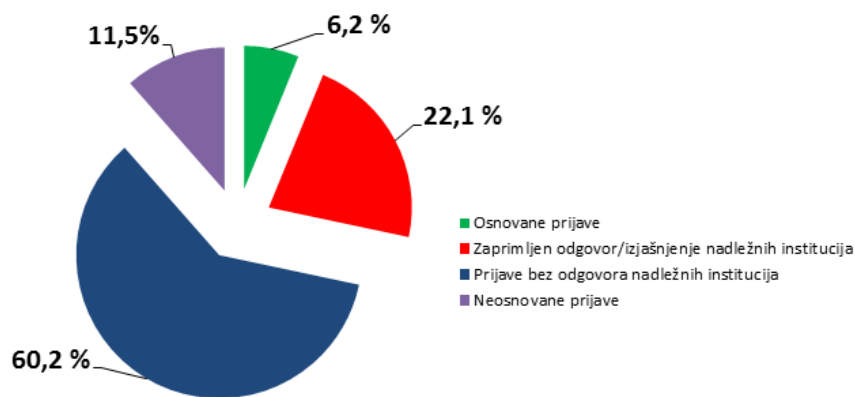
Pregled prijava sa indicijama koruptivnih ponašanja			
<i>Institucija</i>	<i>Broj podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja</i>	<i>Broj prijavljenih osoba</i>	<i>Opis indicija krivičnog djela, prekršaja ili nepravilnosti u radu</i>
Policijske agencije u BiH.	7	8	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, nepravilnosti u radu, sukob interesa, Primanje dara i drugih oblika koristi.</i>
Visoko, sudsko i tužilačko vijeće BiH, kantonalni sudovi i tužilaštva u Federaciji BiH, okružni, osnovni sudovi i tužilaštva u Republici Srpskoj.	14	14	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, Primanje dara i drugih oblika koristi.</i>
Institucije na državnom i entitetskom nivou, uredi, carine, javna preduzeća, opštine i gradske uprave.	75	113	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, nesavjesno poslovanje, nepravilnosti u dodjeli grant sredstava, sukob interesa, nepravilnosti u radu, nepravilnosti u sprovođenju konkursnih procedura, nepravilnosti u sprovođenju javnih nabavki, nepravilnosti kod dodjela finansijske pomoći, nepravilnosti prilikom imenovanja savjetnika.</i>
Zavodi, fondovi i fondacije na svim nivoima u BiH	5	12	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, nepravilnosti u radu.</i>
Inspekcijski organi na svim nivoima u BiH	4	5	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi.</i>
Obrazovne ustanove (fakulteti, srednje i osnovne škole).	15	25	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, mobing, nepravilnosti u radu i sprovođenje konkursnih procedura.</i>
Zdravstvene ustanove (univerzitetski klinički centri, bolnice, domovi zdravlja i privatne firme vezane za ove ustanove – apoteke itd.)	8	11	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, sukob interesa, nezakonito zapošljavanje.</i>
Banke i druga privatna preduzeća	11	3	<i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, utaja poreza, krijumčarenje i sumnjivo poslovanje.</i>

Grafički prikaz zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja po oblastima u BiH



U izvještajnom periodu zaprimljeno je **25** odgovora i/ili izjašnjenja od strane nadležnih institucija, a u vezi prosljeđenih prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja. U devet slučajeva prijave su bile osnovane, dok su u **16** slučajeva prijave bile neosnovane ili je donesena naredba o nesprovođenju istrage od strane nadležne institucije. Također, Agencija je zaprimila i pet izjašnjenja u vezi sa navodima iz prijava.

Prikaz zaprimljenih odgovora/izjašnjenja nadležnih institucija i osnovanosti prijava



- **Projekat pravosuđa u Bosni i Hercegovini**

Dana 08.07.2016. godine usvojen je Pravilnik o postupanju po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja Agencije a koji je razvijen u okviru saradnje Agencije i Projekta pravosuđa u BiH USAID-a. Pomenutim dokumentom standardiziraju se procesi postupanja po podnescima u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja, prijavljivanja, klasifikovanja, analize, evidentiranja i čuvanja zaprimljenih podnesaka kao i načini izvještavanja i

obavješćavanja ciljnih grupa. Na izradi dokumenta su pored eksperata Projekta pravosuđa radili i predstavnici Tužilaštva Kantona Sarajevo kao i uposlenici Agencije. Usvajanjem Pravilnika direktno se realiziraju specifične aktivnosti 3.1.3. i 4.3.2. iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) a koje se nalaze u okviru strateških ciljeva 3 i 4.

- **Unaprjeđenje postupanja u vezi sa prijavama korupcije i zaštitom prijavitelja korupcije**

Dana 02.11.2016. godine uz pomoć tužioca iz Kantonalnog tužilaštva u Sarajevu i eksperta USAID-a (Američka agencija za međunarodni razvoj u Bosni i Hercegovini) u Agenciji je održana obuka za državne službenike pod nazivom „Postupanje Agencije po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja i unaprjeđenje mehanizama saradnje sa tužilaštvima u Bosni i Hercegovini), čiji je cilj bio unaprijediti pristup uposlenika Agencije u obradi podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja, upoznavanje sa specifičnostima Pravilnika, prezentacija tužilačke perspektive u vezi sa radom na predmetima sa koruptivnim krivičnim djelima, kao i ekspertske preporuke za unaprjeđenje saradnje između Agencije i tužilaštava na svim nivoima u Bosni i Hercegovini.

8. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH

Zakonom o zaštiti prijavitelja korupcije predviđeno je da su nosioci implementacije ovog zakonskog rješenja Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Upravni inspektorat). U skladu sa nadležnostima Agencije definisanim ovim zakonom kao i realizacijom specifičnih mjera iz Akcionog plana, Agencija je poduzela niz aktivnosti usmjernih na efikasnu i pravovremenu provođenje ovog Zakona.

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, 20.06.2016. godine, popunjena je pozicija stručnog savjetnika za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju što će doprinijeti efikasnijem provođenju procedura u vezi sa zaštitom lica koja prijavljuju korupciju.

- **Provođenje Zakona**

U vezi provođenja Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH, koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine, Agencija je zaprimila ukupno **16** zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije zaključno sa periodom izvješćavanja i to u sljedećim institucijama:

- Centralna banka BiH;
- Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA);
- Ured za razmatranje žalbi BiH;

- *Uprava za indirektno oporezivanje BiH;*
- *Ministarstvo komunikacija i transporta BiH;*
- *Granična policija BiH;*
- *Ministarstvo inostranih poslova BiH;*
- *Okružni sud u Doboju;*
- *Zavod za vaspitanje muške djece i omladine Sarajevo.*

U okvirima nadležnog postupanja, od početka primjene ovog zakona, analizom je utvrđeno da u tri zahtjeva postoje uslovi za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, dok u ostalim zahtjevima ne postoje uslovi za dodjelu statusa. U slučaju već dodijeljenih statusa zaštićenog prijavitelja korupcije proaktivno se nadzire primjena Zakona kao i preventivna svrha dodijeljenih statusa. U izvještajnom periodu nisu uočene aktivnosti od strane rukovodilaca gore navedenih institucija, a koje bi se mogle dovesti u vezu sa štetnim radnjama učinjenim prema licima kojima je dodjeljen ovaj status. Jedan predmet/ zahtjev je u fazi obrade.

U jednom predmetu zaštićeni prijavitelj korupcije je obavijestio Agenciju da je prema njemu učinjena štetna radnja na način da je rukovodilac institucije pokrenuo disciplinski postupak protiv njega zbog prijavljivanja navodnih krivičnih djela, kao i ostalih aktivnosti prijavitelja. U tom smislu, Agencija je uputila zahtjev Upravnom inspektoratu koji je obavijestio Agenciju da je izvršio upravni nadzor u navedenoj instituciji. Iz dostavljenog nalaza Agencija je zaključila da nisu učinjene štetne radnje prema zaštićenom prijavitelju korupcije.

U drugom predmetu dostavljena je obavijest nadlenog tužilaštva o nesprovođenju istrage u predmetu protiv prijavljenog zbog nepostojanja osnova sumnje da je prijavljeni počinio predmetna krivična djela (krivično djela Prevara u službi iz člana 222. stav 1. i Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja iz člana 220. stav 1. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine).

Tabelarni pregled stanja u vezi dodjele statusa uzbunjivača (zaključno s 31.12.2016. godine).

Podneseno zahtjeva	Dodjeljen status uzbunjivača	Zahtjevi u kojem ne postoje uslovi za dodjelu statusa	Obrada zahtjeva u toku
16	3	12	1

Najveći broj zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH nije mogao biti uvažen s obzirom da se Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije primjenjuje samo na zaposlene u institucijama BiH. Kako veliki broj podnosilaca predmetnih zahtjeva nisu zaposleni u institucijama BiH, na njih nije mogao ni biti primjenjen navedeni Zakon. Naglašavamo da na nižim nivoima vlasti (entiteti i Brčko distrikt BiH) još nisu donesena zakonska rješenja koja regulišu pitanja zaštite prijavitelja korupcije (Strategija i Akcioni plan

predviđaju donošenje i usvajanje zakonskih rješenja za zaštitu prijavitelja korupcije na svim nivoima u BiH).

- **Edukacija i promocija iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije**

Jedna od mjera i aktivnosti Agencije koja je predviđena Strateškim ciljem 3 Akcionog plana - Unaprjeđenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije je i aktivnost iz Strateškog programa 3.2. - Promoviranje prijavljivanja i podsticanja aktivnog učešća građana u borbi protiv korupcije, tj. kontinuirana promocija online sistema i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite prijavitelja korupcije.

Agencija i Razvojni program Ujedinjenih nacija u BiH (UNDP BiH) su ,od 26. do 28. aprila 2016. godine, u Konjicu organizirali interaktivni trening “Jačanje kapaciteta ključnih institucija Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije”. Treningu su prisustvovali službenici Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA), Granične policije BiH , Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Agencije za javne nabavke BiH, Ureda za razmatranje žalbi BiH i Ministarstva sigurnosti BiH. Agencija i Antikorupcijska mreža u BiH (ACCOUNT) su 27.6.2016. godine u Sarajevu organizirali Konferenciju o primjeni mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. U okviru panela o Razvoju zaštite prijavitelja korupcije, predstavljene su aktivnosti na razvoju zaštite prijavitelja korupcije na nivou entiteta, Brčko distrikta BiH kao i kantona u FBiH. Tom prilikom definisane su zajedničke preporuke usmjerene na kreiranje harmoniziranih mehanizama zaštite uzbunjivača u javnim institucijama na svim nivoima vlasti u BiH.

Također, u okviru saradnje Agencije i UNDP BiH, u aprilu 2016. godine, realizovano je predavanje u vezi sa sistemom prijava korupcije i zaštite prijavitelja korupcije studentima Univerziteta Džemal Bijedić u Mostaru. Tom prilikom, studenti su se mogli upoznati sa svim aspektima prijavljivanja korupcije, obrade prijava korupcije, funkcionisanja online sistema, kao i instrumenata zaštite prijavitelja korupcije u institucijama BiH iz pozitivnih primjera primjene Zakona i prakse u Agenciji.

Dana 14.12.2016. godine u Sarajevu je, u organizaciji Mreže nevladinih organizacija ACCOUNT i Agencije, održana Konferencija posvećena efikasnoj primjeni mehanizama za zaštitu prijavitelja korupcije u javnim institucijama BiH. Aktivno učešće na predmetnoj Konferenciji uzeli su predstavnici javnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, tijela za sprječavanje korupcije, diplomatsko-konzularnih predstavništava u BiH te predstavnici međunarodnih i regionalnih organizacija koje djeluju u ovoj oblasti. Događaj je bio prilika da se još jednom promoviraju pozitivne prakse iz BiH i zemalja regije u pravcu efikasne zaštite prijavitelja korupcije uz razmjenu informacija o trenutnom statusu aktivnosti kada je u pitanju ova problematika na svim nivoima vlasti u BiH.

U periodu od 15.11. do 08.12.2016. godine predstavnik Agencije pohađao je obuku pod nazivom „Pravni aspekti borbe protiv korupcije“ u organizaciji Odbrambenog instituta za

međunarodne pravne studije u Rhode Islandu, USA. Predavanja su držali vodeći stručnjaci vezano za pitanja korupcije u institucijama, kao i otkrivanja i procesuiranja krivičnih djela korupcije u Sjedinjenim Američkim Državama. U toku obuke predstavljeni su razni alati za borbu protiv korupcije, kao i načini praćenja i izvođenja posebnih istražnih radnji prilikom otkrivanja i dokazivanja koruptivnih krivičnih djela.

9. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA/URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Izmjenama Zakona o sukobu interesa propisano je da se radi provođenja navedenog zakona osniva Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija), te da se pri Agenciji uspostavlja Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije uspostavljeno je Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Odjeljenje/Ured). Nedefinisan status Komisije izazvao je niz problema u radu Komisije i Agencije, s obzirom na to da je ostalo neregulirano pitanje uređenja kancelarijskog poslovanja, odnosno, prijema akata i otpreme pošte.

Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH donio je, dana 15.05.2015. godine, Rješenje o dopuni Rješenja o određivanju organizacionih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH kojima se pošta dostavlja u rad, a kojim je dodata organizaciona jedinica "05/9 Komisija za odlučivanje o sukobu interesa".

Sekretariat Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH upoznao je Agenciju sa zaključkom Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH kojim je Agencija zadužena da Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa rješenjem odredi kao organizacionu jedinicu, te da joj se, kao takvoj, dodijeli odgovarajući organizacioni broj.

Istovremeno, Agencija je obaviještena da će Sekretariat Parlamentarne skupštine BiH dana 14.02.2016. godine pristupiti izmjenama trenutno važećeg Rješenja o određivanju organizacionih jedinica u Parlamentarnoj skupštini BiH, kojima se pošta dostavlja u rad tako što će iz istog brisati Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa, što je i urađeno.

Imajući u vidu navedeno, te da bi postupanje po zahtjevu Sekretarijata Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH bilo u suprotnosti sa Zakonom o upravi i Uputstvom o načinu vršenja uredskog poslovanja u institucijama Bosne i Hercegovine, Agencija se dana 27.01.2016. godine obratila Ministarstvu pravde BiH tražeći mišljenje o pravnom statusu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Osim toga, zatraženo je i pojašnjenje u vezi sa tim na koji način organizirati pisarnicu u datim okolnostima. S tim u vezi, predstavnici Agencije su održali i nekoliko konsultativnih sastanaka sa glavnim upravnim inspektorom Ministarstva pravde BiH u nastojanjima da se pronađe rješenje.

Dana 09.03.2016. godine Agencija je aktom Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH upoznata da je dužna osigurati prijem pošte, upotrebu pečata i uslove rada Komisije.

S ciljem stvaranja uslova za rad Komisije, Odjeljenje/ Ured Agencije je pripremio 22 akta koji upućeni Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu pravde BiH.

Kao rezultat višemjesečne korespodencije navedenih institucija, a u cilju prevazilaženja problema u funkcionisanju Komisije, Parlamentarna skupština BiH je po hitnom postupku usvojila Zakon o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ("Službeni glasnik BiH, broj 41/16) kojim je definisano da Komisija za ovjeru svojih odluka i službenih akata u okviru svoje korespodencije koristi službeni pečat Agencije.

S obzirom na to da navedenom izmjenom zakona nije riješeno pitanje prijema, zavođenja i otpreme pošte, direktor Agencije je dana 16.06.2016. godine donio Odluku o privremenom vođenju djelovodnika predmeta za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, čime su stvoreni privremeni uslovi za rad Komisije.

U cilju trajnog rješavanja ovog problema, Agencija se obratila Vijeću ministara BiH sa zahtjevom da donese Odluku o regulisanju uredskog poslovanja za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. S tim u vezi, Vijeće ministara BiH je na svojoj 72. Sjednici, održanoj 07.09.2016. godine donijelo Odluku o regulisanju uredskog poslovanja za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Na osnovu te Odluke Odjeljenje / Ured Agencije je izradilo Listu registraturne građe i rješenja o ovlaštenju koja su neophodna za obavljanje administrativno-tehničkih poslova za Komisiju.

U izvještajnom periodu, Odjeljenje / Ured Agencije je pripremio pet sjednica Komisije za odlučivanje o sukobu interesa na kojima je razmatrano 46 tačaka dnevnog reda. Osim toga realizirani su i sljedeći poslovi:

Za potrebe Komisije:

<i>Pripremljeni akti za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa</i>	
<i>Prijedlog mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH</i>	7
<i>Nacrti odluka o nepokretanju postupka</i>	25
<i>Izjašnjenja na žalbu</i>	4
<i>Rješenja po Zakonu o slobodi pristupa informacijama</i>	3
<i>Obavijesti</i>	17
<i>Zahtjevi za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka</i>	546
<i>Pregledano službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima</i>	117
<i>Izvršen je popis predmeta koje treba preuzeti iz Pisarnice Parlamentarne skupštine BiH, kao i predmeta za arhiviranje koje treba vratiti navedenoj Pisarnici</i>	167
<i>Prijedlog Izvještaja o radu Komisije za 2015. godinu</i>	1

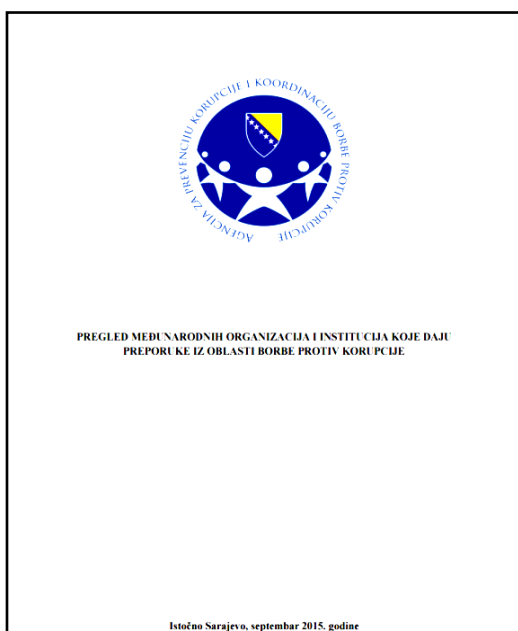
<i>Nacrt odluka o sankciji</i>	2
<i>Izjašnjenje Sudu BiH po zahtjevu za zaštitu sloboda i prava zajamčenih Ustavom</i>	1
<i>Dostava Odluke na izvršenje</i>	2
<i>Službene zabilješke o izvršenim provjerama</i>	270

Za potrebe Agencije:

Pripremljeni akti za potrebe Agencije	
<i>Obavijesti</i>	6
<i>Dostave akta na nadležnost</i>	2
<i>Izjašnjenje na žalbu po Zakonu o slobodi pristupa informacijama</i>	1
<i>Dopisi prema različitim institucijama</i>	13
<i>Rješenja</i>	2
<i>Zahtjev za dostavu informacija</i>	1

10. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA

U skladu s članom 10. tačka (l) i (p) Zakona o Agenciji, definisana je nadležnost Agencije u vezi sa pitanjem saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i tijelima, kao i obaveza informisanja nadležnih institucija i javnosti o obavezama koje proizilaze iz međunarodnih pravnih akata, te davanje preporuka za njihovu realizaciju u vezi sa prevencijom korupcije.



Agencija je sačinila pregled međunarodnih organizacija i institucija koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije. Ova obaveza realizirana je u skladu sa Akcionim planom, uvažavajući Strateški program 1.13. (Provođenje preporuka relevantnih međunarodnih institucija i organizacija za borbu protiv korupcije), a u cilju realizacije specifične mjere 1.13.1 (Identificirati relevantne međunarodne organizacije i institucije koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije). Pregled međunarodnih organizacija i institucija koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije može se pronaći na web stranici Agencije pod kategorijom Zakoni i drugi akti – Međunarodne organizacije - Pregled međunarodnih organizacija i institucija. (www.apik.ba)

U izvještajnom periodu, u oblasti međunarodne i regionalne saradnje, realizirane su sljedeće aktivnosti:

- **Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini**

U saradnji sa Delegacijom EU u BiH:

- Agencija je uvažavajući potrebe svih nivoa vlasti u BiH, a imajući u vidu raspoložive kapacitete, izvršila projektno planiranje u direktnoj koordinaciji sa Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini vezano za Projekat „*Podrška razvoja kapaciteta za sprečavanje korupcije i kreiranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH*“. Projekat se implementira u periodu od oktobra 2016. godine do augusta 2017. godine i ima za cilj pružiti podršku svim nivoima vlasti u BiH prilikom izgradnje kapaciteta u borbi protiv korupcije, kao i izrade sektorskih stateških dokumenata gdje to još nije učinjeno. U okviru projekta pripremljen je Antikorupcijski pojmovnik na engleskom jeziku zajedno sa definicijama relevantnih pojmova. Cilj pojmovnika je objedinjavanje ključne antikorupcijske terminologije na jednom mjestu, a radi lakšeg razumijevanja procesa i aktivnosti koje pred BiH stoje u predstojećem periodu a iz oblasti prevencije korupcije.
- Provedeni su pojedinačni projektni zadaci u okviru Projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta i uključenje mreže nevladinih organizacija u borbu protiv korupcije*“ IPA 2010.
- Nastavljen je proces programiranja **Instrumenta za pred pristupnu pomoć (IPA II)** (2015-2017.), u kojem aktivno participira predstavnik Agencije za sektore obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike.
- Pored toga Agencija učestvuje i u sastancima Radne grupe za unutrašnje poslove, te konsultacijama vezano za srednjoročnu reviziju IPA II indikativnog strateškog dokumenta.
- Agenciju su 20.10.2016 posjetili predstavnici Delegacije Evropske unije/EUSR u BiH. Na sastanku je razgovarano i o dosadašnjim projektima koje je Agencija realizovala uz podršku Evropske unije, ali i o onim koje EU planira realizirati u budućnosti kao podršku ovoj instituciji. Također, predstavnici EU informirali su rukovodstvo Agencije u vezi sa upitnikom Evropske komisije za buduće Mišljenje o aplikaciji Bosne i Hercegovine za članstvo u EU, u kojem se veliki broj pitanja odnosi upravo na pitanja kojim se bavi ova Agencija.
- Dana 11.11.2016. godine u prostorijama Agencije održan je pripremni sastanak sa predstavnicima IPA projekta „*Podrška razvoju kapaciteta za prevenciju korupcije i kreiranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije*“. Cilj projekta, koji će trajati godinu dana, je da pruži podršku svim razinama vlasti u BiH, s ciljem izgradnje kapaciteta u borbi protiv korupcije, kao i izrada sektorskih stateških dokumenata.
- U saradnji sa Delegacijom EU u BiH održan je 15.12.2016. godine radno-konsultativni sastanak povodom početka programiranja podrške IPA 2014 u okviru koje je osiguran iznos u visini od 350.000 eura za oblast antikorupcije za period 2017-2019. godina. Ovim ciklusom projektnog planiranja biti će osiguran kontinuitet podrške i pomoći Bosni i

Hercegovini kako u domenu prevencije korupcije tako i u domenu evropskih integracija BiH i provođenja ključnih strateških dokumenata koji se referiraju na ovu oblast.

- Direkcija za evropske integracije (DEI) sačinila je liste potencijalnih pitanja za predstavnike institucija u BiH na osnovu Upitnika za Republiku Crnu Goru i Republiku Srbiju. Evidentirano je 2.501 preliminarne pitanja za politički i ekonomski kriterij, kao i za 33 poglavlja Acquis-a (Pravne stečevine Europske unije). S tim u vezi Agencija je pripremila 80% odgovora na ranije dostavljenu listu potencijalnih pitanja vezano za Upitnik Evropske komisije. Nakon što je Evropski komesar za politiku susjedstva i pregovore o proširenju zvanično uručio 09.12.2016. godine Bosni i Hercegovini Upitnik EK, Agencija je pristupila izradi odgovora na predmetna pitanja, a u skladu sa svojim nadležnostima. Dana 22.11.2016. godine Agencija je učestvovala u interresornoj pripremi institucija BiH za proces pripreme odgovora na Upitnik EU za poglavlja 23 i 24. Okvirni set pitanja za ovu Agenciju već je definisan.

- **UNODC (Ured UN-a za suzbijanje droga i kriminala)**

U decembru 2000. godine Generalna skupština Ujedinjenih nacija odlučila je da formira Ad hoc komitet za pregovore o efikasnom međunarodno-pravnom instrumentu protiv korupcije koji će se voditi u Uredu UN-a za droge i kriminal u Beču (UNODC).

U cilju efikasnijeg provođenja *Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije* (UNCAC) Sekretarijat UNODC-a provodi preispitivanje implementacije UNCAC-a u državama potpisnicima predmetne Konvencije.⁶

Kada je riječ o procesu revizije, predstavnici Agencije su zajedno sa stručnjacima iz Ministarstva sigurnosti BiH i Norveške učestvovali u Radnoj grupi za reviziju implementacije Konvencije UN-a protiv korupcije (UNCAC) u Republici Moldaviji. Izvršni sažetak Izvještaja o provođenju revizije UNCAC-a u Republici Moldaviji, objavljen je 21.3.2016. godine, na web stranici Ureda UN-a za suzbijanje droga i kriminala (UNODC), čime se proces revizije smatra završenim⁷.

S druge strane, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije učestvovala je i u izradi Izvještaja o procjeni provođenja Konvencije UN-a u BiH, a u okviru radne grupe koju je imenovalo Vijeće ministara BiH⁸. Po okončanju procesa nadzora nad poglavljima III (Inkriminacija i provođenje zakona) i IV (Međunarodna saradnja), Vijeće ministara BiH je usvojilo Informaciju u vezi revizije implementacije Konvencije UN-a za borbu protiv korupcije u BiH⁹. Zadužene su nadležne institucije u BiH da pristupe aktivnostima na ispunjenju preporuka iz Izvršnog sažetka Izvještaja, a u cilju potpune implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije u BiH. Preporuke koje se odnose na rad i nadležnosti APIK-a akcentirane su pod tačkom 2.3: “**Izazovi u provođenju:**

... Član 36 UNCAC:

⁶ <https://www.unodc.org/unodc/treaties/CAC/country-profile/CountryProfile.html?code=BIH>

⁷ <https://www.unodc.org/unodc/treaties/CAC/country-profile/CountryProfile.html?code=MDA>

⁸ Vijeće ministara je imenovalo Radnu grupu za izradu Izvještaja o samoprocjeni provođenja Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u Bosni i Hercegovini.

⁹ Na 20. sjednici, održanoj 25.08.2015. g.

- *Zakonodavstvo bi trebalo osigurati jasnu podjelu nadležnosti, mehanizme za rješavanje sukoba nadležnosti i s dovoljno sredstava za institucije;*
- *Razmotriti proširenje mandata APIK-a i jačanje njenih kapaciteta.*

Nadalje, Vijeće ministara BiH¹⁰ je usvojilo Informaciju Ministarstva sigurnosti BiH o početku drugog preglednog kruga implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije u Bosni i Hercegovini.

Ministarstvo sigurnosti BiH i Agencija zaduženi su da zajedno finaliziraju izvještaje o implementaciji Konvencije (poglavlje II: Preventivne mjere i poglavlje V: Povrat dobara) koja se odnose na Bosnu i Hercegovinu.

S tim u vezi, Agencija je izvršila pripreme za početak samoprocjene drugog preglednog kruga o implementaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) u Bosni i Hercegovini (poglavlje II: Preventivne mjere), a u skladu sa svojim nadležnostima.

Pregledni krug traje ukupno pet godina, a Bosna i Hercegovina će biti nadgledana u prvoj godini provođenja drugog kruga od strane Makedonije (kao zemlja članica Istočnoevropske grupe, kojoj pripada i BiH) i Trinidada i Tobago (iz reda ostalih zemalja).

Sekretarijatu Konferencije država ugovornica Konvencije UN-a protiv korupcije (UNCAC) dostavljen je Izvještaj o samoprocjeni stanja u BiH vezano za 7. sastanak Otvorene međuvladine radne grupe¹¹.

- **GRECO (Grupa zemalja u borbi protiv korupcije)**

GRECO je uspostavljen kao mehanizam za monitoring u skladu s Djelomičnim i proširenim sporazumom o uspostavljanju „Grupe država protiv korupcije – GRECO”, koji je Komitet ministara Vijeća Europe usvojio 5. maja 1998. godine.

Njezin cilj je da se, koristeći proces uzajamne evaluacije i međusobnog pritiska, vrši monitoring država potpisnica u njihovom djelovanju u oblasti borbe protiv korupcije. Pronalaženja nedostataka u antikorupcijskim politikama spomenutih država je korisno, jer potiče na neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Svaka država koja potpiše Krivičnopravnu ili Građanskopravnu konvenciju Vijeća Europe o korupciji automatski postaje članica GRECO-a i njegovih sistema evaluacije.

Prilikom izrade Strategije posebna pažnja posvećena je ispunjavanju GRECO preporuka kroz kreiranje specifičnih aktivnosti.

Bosna i Hercegovina je postala članicom GRECO-a 2000. godine. Od svog pristupanja, zemlja je bila predmetom evaluacije u okviru GRECO-vog Prvog (u julu 2003.), Drugog (u decembru 2006.) i Trećeg (u maju 2011.) kruga evaluacije. Relevantni Izvještaji o evaluaciji,

¹⁰ Na 85. sjednici održanoj 08.12.2016. g.

¹¹ Izvještaj za 7. sastanak dostupan je na engleskom jeziku na slijedećem linku: <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html>

te naknadni Izvještaji o usklađenosti dostupni su na web stranici GRECO-a (www.coe.int/greco).

Također treba istaći da u je **Prvom krugu** evaluacije snažno naglašena nezavisnost pravosuđa, u **Drugom krugu** evaluacije ispitan je posebno izvršni nivo javne uprave, a fokus **Trećeg kruga evaluacije** usmjeren je na inkriminaciju korupcije (uključujući onu u vezi s članovima parlamenata, sudaca i tužitelja) i sprječavanje korupcije u kontekstu političkog finansiranja.

U cilju ispunjavanja preporuka iz Trećeg kruga evaluacije za BiH, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je na 30. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. maja 2016. godine i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 27. maja 2016. godine, usvojila je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka**^[1].

Četvrti krug evaluacije GRECO-a započet je 1. januara 2012. godine i bavi se “Sprječavanjem korupcije među članovima Parlamenta, sucima i tužiteljima”.

Sekretarijatu GRECO-a dostavljeni su odgovori na evaluacijske upitnike iz četvrtog kruga GRECO evaluacije za BiH^[2]. Ukupno je 15 preporuka upućeno Bosni i Hercegovini, od tog broja 7 preporuka se odnosi na nadležnosti i oblast rada Parlamentarne skupštine BiH, a 8 preporuka na sudije i tužioce.

S tim u vezi, Agencija će nastaviti sa realizacijom mjera predviđenih u Strategiji i Akcionom planu, a u kontekstu jačanja integriteta tijela za provođenje zakona, planiranih obuka za tijela pravosuđa i unaprjeđenja procedura utvrđivanja sukoba interesa kroz sistem prikupljanja i provjere podataka o imovinskom stanju.

U cilju ispunjavanja preporuka iz četvrtog kruga GRECO evaluacije za BiH, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV), usvojilo je Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, kao i prateće dokumente (Metodološko uputstvo za izradu plana integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine i Model plan integriteta). *Smjernicama za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u BiH* stvoren je okvir za efektivnu izradu i provođenje planova integriteta u sudovima i tužilaštvima. Naime, VSTV, je na sjednici održanoj 8. jula 2016. godine, usvojio pored 1) Smjernica za sprječavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i 2) Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, te 3) Smjernice za disciplinsko sankcionisanje u disciplinskim postupcima Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH¹².

Usvojeni set smjernica predstavljaju mjere koje su proistekle iz preporuka *Dijagnostičke analizu integriteta pravosudnog sektora i mogućih rizika od nastanka korupcije i neetičnog ponašanja u pravosuđu* (januar 2016), koje je sproveo Projekat pravosuđa USAID u saradnji sa VSTV-om i ovom Agencijom. Usvajanje pomenutih smjernica je bio jedan od prioriteta

^[1] Službeni glasnik BiH, broj 41/16

^[2] http://www.msb.gov.ba/dokumenti/strateski/Archive.aspx?langTag=bsBA&template_id=104&pageIndex=2

¹² Usvojene smjernice dostupne su na <http://vstv.pravosudje.ba/>

navedenih u Reformskoj agendi, te predstavlja doprinos napretku BiH u EU integracijskom procesu.

Parlamentarna skupština BiH usvojila je Kodeks ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH¹³, kojim su utvrđeni standardi ponašanja koji se očekuju od izabranih zvaničnika u obavljanju njihovih dužnosti. Ovim Kodeksom pojednostavljene su procedure utvrđivanja povrede Kodeksa, žalbeni postupak, kazne, a sve s ciljem unaprjeđenja ove oblasti.

- **USAID Projekat pravosuđa u BiH**

U okviru saradnje Agencije i ovog Projekta u mjesecu julu 2016. godine kreiran je Pravilnik o postupanju po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja Agencije. Pomenutim dokumentom standardiziraju se procesi postupanja po podnescima u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja, prijavljivanja, klasifikovanja, analize, evidentiranja i čuvanja zaprimljenih podnesaka kao i načini izvještavanja i obavješćavanja ciljnih grupa. Ova aktivnost prostekla je iz Akcionog plana za provođenje Strategije.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTV BiH) je u julu ove godine usvojilo Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u BiH, kao i prateće dokumente i to: Metodološko uputstvo za izradu plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH i Model plan integriteta. Na ovim aktivnostima ostvarena je direktna saradnja između VSTV-a, Agencije i Projekta pravosuđa u BiH. Naprijed navedeno rezultat je analize pod nazivom „Dijagnostička analiza integriteta pravosudnog sektora i mogućih rizika od nastanka korupcije i neetičnog ponašanja u pravosuđu“ koja je izrađena u januaru 2016. godine, a koju je izradio Projekat pravosuđa u saradnji sa VSTV-om i Agencijom.

Dana 13.12.2016. godine VSTV BiH, uz podršku Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) u BiH, organiziralo je Godišnju konferenciju na temu borbe protiv korupcije i jačanja integriteta pravosuđa. Cilj konferencije bio je podstaći diskusiju i naći modalitete za unaprjeđenje borbe protiv korupcije i jačanje integriteta pravosuđa.

- **IPAP (Individualni partnerski akcioni plan)**

Individualni partnerski akcioni plan (Individual Partnership Action Plan - IPAP) osmišljen je kako bi se pružila podrška partnerima da reformišu i modernizuju svoje sisteme sigurnosti i odbrane i njime se obezbjeđuje tješnja saradnja između NATO-a i partnerskih zemalja. Ovim planom predviđa se šira pomoć partnerskim zemljama na jačanju demokratskih institucija, vladavine prava, tržišne ekonomije i u njemu zemlja predstavlja svoje opšte reformske ciljeve, dok će NATO pomoći i nadgledati njihovo ispunjenje. Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, participirala u procesu samoprocjene stepena implementacije Individualnog partnerskog akcionog plana (IPAP) za period 2015-2016. godina, a u okviru strukturalne saradnje BiH s NATO-om. Agencije je učestvovala na sastanku o procjeni stepena implementacije Individualnog partnerskog akcionog plana (IPAP) za period 2015-2016.

¹³ „Službeni glasnik BiH“, broj 84/15

godina, koji je održan 19. oktobra 2016. godine u organizaciji Ministarstva sigurnosti BiH, a u saradnji sa Komisijom za NATO integracijski proces BiH.

- **ReSPA (Regionalna škola za reformu javne uprave)**

Agenciji je odobrena aplikacija u okviru Mehanizma interventne podrške ReSPA 2015. Podrška je zatražena u cilju realizacije određenih edukacijskih modula za ciljne grupe u BiH (Strateški program iz Strategije: „1.6. Harmoniziranje izrade planova i programa za obuku u svim javnim institucijama u BiH iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije“). Projektno planiranje u skladu sa tim realizovano je u okviru Agencije i prijedlog projekta je, u konkurenciji zemalja članica ReSPA-e, odobren kao kvalificirani projektni zadatak za realizaciju.

- **RAI (Regionalna antikorupcijska inicijativa)**

Sekretarijat Regionalne antikorupcijske inicijative započeo je početkom 2016. godine sa aktivnostima **Regionalnog programa na jačanju kapaciteta vlasti i civilnog društva za borbu protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi, te davanju doprinosa u procesu revizije UNCAC-a**, u kojem su aktivno učešće uzeli i predstavnici Agencije.

Program pokriva sljedeće oblasti:

- Procjena rizika od korupcije,
- Provjera antikorupcijskog zakonodavstva i
- Regionalne saradnje iz domena objavljivanja imovinskih kartona i sukoba interesa.

U okviru aktivnosti Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) a pod okriljem projekta „Zviždači/uzbunjivači su važni: Podizanje svijesti o zviždačima u jugoistočnoj Evropi” produciran je dokumentarni film „Medalja glasnih“. Ovaj projekat daje doprinos u provođenju strategije „Jugoistočna Evropa 2020“ (JIE 2020), a finansiran je od strane Vijeća za regionalnu saradnju (Regional Cooperation Council, RCC). Sveobuhvatni cilj ovog projekta, koji se provodi u saradnji sa Koalicijom za zaštitu zviždača jugoistočne Evrope, je podizanje svijesti i poboljšanje percepcije zviždača/uzbunjivača u regiji. U okviru ovog projekta u Beogradu (Republika Srbija), dana 06.12.2016. godine, održana je premijera pomenutog dokumentarnog filma o zviždačima, na kojoj su učestvovali i predstavnici Agencije u svojstvu gostiju ali i protagonista filma. Premijera dokumentarnog filma „Medalja glasnih“, bavi se temom zviždača/uzbunjivača u regiji, kroz svjedočanstva osoba koje su korupciju prijavile, te predstavnika organizacija i institucija koji se bave pitanjima zaštite prijavitelja korupcije. Naprijed navedeno bila je prilika da u okolnostima limitiranih finansijskih sredstava promoviramo Zakon o zaštiti prijavitelja kourpcije kako unutar BiH tako i na regionalnom planu.

Predstavnici Agencije učestvovali su i na Regionalnim sastancima nadležnih tijela za sprječavanje sukoba interesa i provjere imovinskih izjava, koji su, u organizaciji Regionalne anti-korupcijske inicijative (RAI), a u saradnji sa Vijećem za regionalnu suradnju (RCC)

održani u Tirani, Republika Albanija i Sofiji, Republika Bugarska. Na tim sastancima razmatran je nacrt međunarodnog sporazuma/ugovora o razmjeni podataka za provjeru izvještaja o imovini, a u cilju jačanja regionalne saradnje u predmetnoj oblasti, te razmatranje mehanizama razmjene podataka između nadležnih tijela.

- **UNDP (Razvojni program Ujedinjenih nacija)**

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Razvojni program Ujedinjenih nacija (UNDP), organizovali su u Konjicu, od **26. do 28. aprila 2016.** godine, interaktivni trening “Jačanje kapaciteta ključnih institucija Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije”. Trening je organizovan u okviru UNDP projekta „Podrška institucijama u Bosni i Hercegovini u borbi protiv korupcije“, koji je podržala Norveška ambasada u BiH. Pedeset predstavnika SIPA-a te Agencije za javne nabavke BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela u BiH, Granične policije BiH te drugih institucija, pohađalo je interaktivni trening.

- **OSCE (Oraganizacija za sigurnost i saradnju u Europi)**

Uz podršku Misije OSCE-a u BiH i Interresorne radna grupa Vijeća ministara za praćenje provođenja Sigurnosne politike BiH organiziran je kurs iz oblasti sigurnosne politike Bosne i Hercegovine (BiH). Dvosedmični kurs, iz oblasti Sigurnosne politike BiH, održan je u periodu od 6 - 16. juna 2016. godine u Sarajevu, u kojem su aktivno participirali i predstavnici Agencije. Sadržaj kursa bio je multidisciplinarnog karaktera i imao za cilj ostvarenje koordinacije i saradnje različitih aktera iz sigurnosnog sektora. Polaznicima su predstavljene između ostalog i sljedeće teme:

- Vanjska politika BiH (MVP BiH)
- Sigurnosna politika BiH
- Obrazovanje i sigurnost
- Organizirani kriminal u BiH
- Integritet i korupcija (APIK)

U organizaciji Misije OSCE-a u BiH predstavnici Agencije održali su 29.11.2016. godine jednodnevnu obuku iz antikorupcije za osoblje Odsjeka za demokratsko upravljanje Misije OSCE-a na Jahorini. Osnovni cilj ove tematske obuke bio je jačanje svijesti o ulozi i značaju ove Agencije u ukupnom sistemu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH, a posebno sa aspekta predstojećeg projektnog planiranja Misije OSCE u BiH i proaktivnijeg angažmana ove organizacije u domenu borbe protiv korupcije u BiH.

Agencija je održala predavanje u okviru sesije „Najbolje prakse u borbi protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi“ na 24. ekonomskom i ekološkom međunarodnom forumu u organizaciji OSCE-a na kojem je dat prikaz trenutnom stanja i uloge Agencije kao i ostvareni napredak Bosne i Hercegovine u oblasti prevencije korupcije

- **OGP (Partnerstvo za otvorenu vlast)**

Transparency International Bosne i Hercegovine i Centar za istraživačko novinarstvo daju podršku provođenju Strategije reforme javne uprave kroz aktivno uključivanje organizacija civilnog društva i pružanje nezavisnog monitoringa reforme javne uprave, sa fokusom na rezultate i evaluaciju provođenja reforme, kroz aktivnosti usmjerene na povećanje svijesti i stvaranje artikuliranih zahtjeva za dobro upravljanje i efikasnu i djelotvornu javnu upravu kod svih relevantnih učesnika i građana. Opći cilj projekta „Monitoring reforme javne uprave (PARM)“¹⁴ je doprinijeti boljem provođenju Strategije reforme javne uprave i većem učešću organizacija civilnog društva u reformskim procesima.

Agencija je s tim u vezi, u februaru 2016. godine, dostavila TI BiH informacije iz tri oblasti:

1. upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi,
2. upravljanje javnim finansijama i
3. transparentnost, odgovornost i integritet.

U anketi su učestvovala institucije sa nivoa BiH, FBiH i RS. Na osnovu prikupljenih informacija TI BiH je 14. marta 2016. godine održao prezentaciju o rezultatima drugog Monitoringa reforme javne uprave u BiH. Rezultati monitoringa pokazuju nezadovoljavajuće stanje u oblasti transparentnosti, jer više od dvije trećine institucija ne objavljuvanju osnovne podatke direktno vezane za svoj rad, kao što su budžetski podaci ili informacije o sistematizaciji radnih mjesta, tako da je i dalje dominantan pristup informacijama na osnovu zahtjeva. Postoje određene razlike između nivoa vlasti, posebno državnih i entitetskih institucija, te se nameće zaključak da su državne institucije učinile više na proaktivnoj transparentnosti, uspostavljanju planova integriteta i jačanju institucionalnih kapaciteta¹⁵.

- **GIZ (Društvo za međunarodnu saradnju Savezne Republike Njemačke)**

Saradnja Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH fokusira se na provođenje sljedećih aktivnosti:

- unaprjeđenje sistema objektivnog informisanja javnosti o radu institucija uz promovisanje pozitivnih primjera postupanja u slučajevima korupcije;
- razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH;
- podsticanje i unaprjeđenje proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership);
- unaprjeđenje sistema upravljanja ljudskim potencijalima.

¹⁴ <https://ti-bih.org/projekti/monitoring-reforme-javne-uprave-parm/>

¹⁵ https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2016/04/TI-BIH-monitoring-rezultata-reforme-javne-uprave-u-oblasti-transparentnosti-odgovornosti-i-integriteta-2014_2015.pdf

Predstavnici GIZ-a organizirali su seminar „**Iskustva Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine u prevenciji korupcije**“ zajedno sa Ministarstvom odbrane BiH (MO BiH), a u sklopu GIZ-ovog programa „Jačanje institucija u Bosni i Hercegovini“, dana 17.05.2016. godine. Predstavnici Agencije su aktivno učestvovali u predmetnom seminaru. Učesnici seminara imali su priliku da kroz predavanja i diskusiju razmijene iskustva iz oblasti prevencije korupcije unutar državnih institucija. Ovom prilikom predstavnici Ministarstva odbrane BiH izrazili su interesovanje za pokretanjem inicijative o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane BiH i Agencije.

U okviru aktivnosti Međuinstitucionalne radne grupe za upravljanje ljudskim resursima, predstavnici Agencije su upoznati da je GIZ dobio odobrenje za korištenje i objavljivanje aplikacije Ureda UN-a za droge i kriminal (UNODC) iz domena prevencije korupcije u privrednim društvima, organizacijama i njihovim članovima. Najavljeno je da će materijal online-aplikacije biti preveden i prosljeđen Agenciji a u cilju objavljivanja na njenoj službenoj web stranici, s ciljem obuke ciljnih grupa iz antikorupcije u skladu sa Strateškim programima:

- 2.6. Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH i
- 4.10. Kontinuirano provođenje obuke privrednih komora i drugih privrednih udruženja iz oblasti borbe protiv korupcije.

S druge strane, predstavnici Agencije su učestvovali na regionalnoj Konferenciji na temu „**Koristi upravljanja kvalitetom u javnoj upravi**“ koja je održana 17. i 18.11.2016. godine u Sarajevu, u organizaciji Ureda koordinatora za reformu javne uprave i GiZ-a, a u saradnji sa Regionalnom školom za javnu upravu (ReSPA).

- **OECD (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj)**

Agencija je, kao koordinator ispred BiH za Antikorupcijsku mrežu (ACN), učestvovala na aktivnostima posvećenim praćenju razvoja Istanbulske Akcionog plana kao i na radnim sastancima ACN nadzorne grupe. Za potrebe tematskih studija koje je pokrenuo OECD predstavnici Agencije učestvovali su u aktivnostima u okviru sljedećih programskih cjelina:

- Prevencija korupcije na sektorskom nivou,
- Međunarodna saradnja u predmetima korupcije,
- Nacrt izvještaja OECD/ACN (davanje preporuka, sugestija, ažuriranje podataka vezanih za Agenciju) o nacrtu tematske studije međunarodna saradnja u predmetima korupcije.

U okviru saradnje sa OECD-om predstavnici Agencije su učestvovali u sljedećim aktivnostima:

„Jačanje uticaja antikorupcijskih reformi u južnoj Evropi i centralnoj Aziji“ (Pariz 21.-22.04.2016.). Agencija je učestvovala na sastanku: „17. antikorupcijska mreža za Istočnu Europu i centralnu Aziju, bilateralne konsultacije i pripremni sastanak za Istambulski sastanak monitoringa antikorupcijskog akcionog plana i 21. ACN sastanak upravljačkog odbora“ na kojem je kao rezultat prethodnih sastanaka dostavljen izvještaj za Bosnu i Hercegovinu po pitanju primjene preventivnih alata i trenutnog stanja borbe protiv korupcije u BiH (13-17.09.2016.).

Ured koordinatora za reformu javne uprave i SIGMA/OECD pokrenuli su aktivnosti na izradi nove strategije i pratećeg akcionog plana za reformu javne uprave. Ured koordinatora identifikovao je državne institucije koje bi, uzevši u obzir njihove nadležnosti i ekspertizu, trebale biti uključene u izradu strateškog okvira za reformu javne uprave. Agencija je prepoznata kao jedna od institucija koja posjeduje traženu ekspertizu te su, shodno navedenom, dva predstavnika Agencije imenovana u međuinstitucionalnu radnu grupu za izradu Strateškog okvira za reformu javne uprave 2016-2020. godina. Predstavnici Agencije uključeni su u rad tematskih radnih grupa za reformske oblasti “Državna služba i upravljanje ljudskim resursima” i „Odgovornost“.

- **IACA (Međunarodna akademija za borbu protiv korupcije)**

U periodu od 11. do 14.10.2016. godine u SR Austriji, Beču i Laxenburgu, a u okviru Međunarodne Akademije za borbu protiv korupcije (IACA), održana je završna Konferencija posvećena realizaciji Projekta SIENA – Sistem za razmjenu informacija EUROPOL-a (u daljem tekstu: Projekat SIENA). U okviru dvije panel sesije fokus je bio na sljedećim temama: *Međunarodne i regionalne aktivnosti u domenu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije* kroz osvrte EUROPOL-a, UNODC-a i dr. međunarodnih organizacija i inicijativa te aktivnosti agencija za borbu protiv korupcije u domenu prevencije korupcije kao i aktivnosti usmjerene na proaktivne istrage koruptivnih krivičnih djela. U okviru završnog panela Konferencije još jednom je prodiskutovan tekst Deklaracije usmjerene na unaprijeđenje saradnje u borbi protiv korupcije nadležnih institucija zemalja članica EU koji je u finalnom dijelu i jednoglasno usvojen. S obzirom na nadležnosti i ulogu Agencije, tokom pomenutog događaja predstavnici Agencije konsultovali su predstavnike Savezne Agencije za borbu protiv korupcije SR Austrije (BAK). Detaljno je analiziran nivo dosadašnje bilateralne saradnje dvije agencije, BiH i SR Austrije, a kroz prizmu zaključenog Memoranduma o razumijevanju i saradnji. Iskazana je obostrana opredijeljenost da se unaprijedi komunikacija i saradnja, posebno u domenu edukacije i treninga, te da postoji prostor za razmjenu najboljih iskustava i praksi u prevenciji korupcije kao i u domenu eventualne tehničke podrške i pomoći u daljnjem jačanju kapaciteta Agencije. Sa druge strane, predstavnici Savezne Agencije za borbu protiv korupcije SR Austrije izrazili su očekivanje da će Agencija aktivnije učestvovati u programima koji se realiziraju kroz Međunarodnu akademiju za borbu protiv korupcije (IACA), te je, s tim u vezi, kao i sa prethodno pomenutim, predložena mogućnost održavanja bilatelnog radno-konsultativnog sastanka između menadžmenta ove dvije partnerske agencije, a s ciljem dinamiziranja saradnje u vezi sa potpisanim Memorandumom. U okviru ove aktivnosti, a u ime BiH, data je puna podrška potpunoj implementaciji SIENA

projekta, uz naglašavanje značaja potpisivanja strateškog i operativnog sporazuma sa EUROPOL-om kao preduslova za pristup ovom sistemu. Delegacija BiH predložila je Europskoj komisiji i BAK-u, kao i SIENNA projektnom timu, da razmotre mogućnost implementacije sličnog projekta koji bi bio nadogradnja dosadašnjih aktivnosti u okviru SIENNA foruma tako da se pomogne zemljama koje pretendiraju da postanu članice EU s ciljem da osiguranja adekvatnih preduslova za proaktivno korištenje SIENNA protokola. Navedeni prijedlog pozdravljen je od strane prisutnih a posebno zemalja regije koje su u procesu evropskih integracija kao i Bosna i Hercegovina.

- **Ostale aktivnosti iz domena međunarodne i regionalne saradnje**

Agencija je u mjesecu oktobru 2016. godine inicirala organizaciju radno-konsultativnog sastanka sa predstavnicima Agencije za prevenciju korupcije Crne Gore. Osnovni cilj ove inicijative je, prije svega, jačanje regionalne saradnje u ovoj oblasti, a posebno razmjena najboljih iskustava i praksi što je od ključnog značaja za daljnji proces evropskih integracija zemalja Jugoistočne Evrope.

Delegacija Visokog sudskog i tužilaškog vijeća Bosne i Hercegovine (VSTV BiH), USAID Projekta pravosuđa i Agencije, u periodu od 20. do 23. decembra 2016. godine, boravila je u radnoj posjeti Republici Srbiji. U okviru posjete delegacija iz BiH se sastala sa predstavnicima Visokog savjeta sudstva Republike Srbije i Državnog vijeća Republike Srbije, Ministarstva pravde Republike Srbije, Vrhovnog kasacionog suda ove zemlje, Republičkog javnog tužilaštva i Tužilaštva za organizovani kriminal, kao i Agencije za borbu protiv korupcije. Cilj posjete bila je razmjena informacija, iskustava i praksi sa predstavnicima pravosudnih institucija Srbije. U okviru posjete, 23. decembra 2016. godine, bio je upriličen sastanak između direktora Agencije i direktorice Agencije za borbu protiv korupcije Republike Srbije. Pomenuti sastanak bio je prilika za jačanje regionalne saradnje i partnerskih odnosa dvije zemlje u oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije.

Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, učestvovala u realizaciji osam radno-konsultativnih sastanaka, deset edukacija različitog formata i šest konferencija. Predmetne aktivnosti bile su regionalnog i međunarodnog karaktera, a Agencija je svojim adekvatnim učestvovanjem, učinila vidljivim antikorupcijske napore koji se poduzimaju u BiH, što je prepoznato kroz procese regionalnog i međunarodnog izvještavanja.

U 2016. godini publikovani su nacrti izvještaja „Studija o prevenciji korupcije na sektorskom nivou“ i „Tematska studija o međunarodnoj saradnji o predmetima korupcije“ od strane Antikoruptivne mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), u čijoj izradi je učestvovala i Agencija realizujući tematske upitnike konceptualno posvećene sljedećim oblastima: prevencija korupcije, strategija za borbu protiv korupcije, planovi integriteta. Agencija je blagovremeno odgovorila na dostavljene upitnike OECD-a, te navela svoje sugestije.

Ciljevi navedenih studija su: 1) analiziranje politika i alata u prevenciji korupcije u ACN zemljama, identifikovanje zajedničkih trendova, efektivni pristup i izazovi, te razvoj regionalnih preporuka; 2) pružanje detaljnih analiza konkretnih primjera prevencije korupcije

koji su se pokazali posebno efikasni i koji mogu biti relevantni na regionalnom nivou; 3) izgradnja kapaciteta i promovisanje razmjene dobre prakse i korisnih alata među ACN i OECD zemalja članica.

Uspostavljen je sistem izvještavanja o trenutnim antikorupcijskim aktivnostima u okviru ove mreže. Agencija je redovno participirala i u procesu izvještavanja o svojim aktivnostima na polju prevencije korupcije i uopšte stanja u vezi sa antikoruptivnim politikama u BiH kroz realizaciju navedenih upitnika. Svrha tematskih studija je razmjena iskustava i identifikovanje najboljih praksi u regionu. Rezultati tematskih studija predstavljaju se u tematskim izvještajima koji uključuju komparativnu analizu datih zemalja po odabranim pitanjima, kao i regionalne preporuke i primjere dobre prakse.

U saradnji sa nadležnim institucijama BiH realizovani su upitnici na teme „Međunarodna saradnja u predmetima korupcije“ i „OECD/ACN studija o prevenciji korupcije na sektorskom nivou

U Skoplju je održana i regionalna konferencija na temu: „ Borba protiv korupcije u zemljama jugoistočne Europe“ na kojoj je predstavnik Agencije predstavio Strategiju, te praćenje aktivnosti provođenja Akcionog plana i detaljan opis izvještaja o načinu provođenja aktivnosti kroz pokazatelje o uspješnosti i budžetu namijenjenom za te aktivnosti. Posebna pažnja je usmjerena na uvođenje integriteta u privatni sektor

U okviru projekta: “Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini“, koji je finansiran uz podršku Vlade Velike Britanije, krajem juna 2016. godine u Sarajevu su održane tri radionice na temu “Razmjena praktičnih iskustava u oblasti sukoba interesa” za državne službenike Agencije koji su direktno zaduženi za provođenje Zakona o sukobu interesa. Na radionicama su prezentirana iskustva Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore, Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa Hrvatske i Agencije za borbu protiv korupcije Srbije.

Predstavnici Agencije bili su učesnici i Konferencije o sukobu interesa-izmjene zakonskog i institucionalnog okvira, koji je organizovao Transparency international BiH u okviru Projekta održivosti civilnog društva, koji je finansijski podržan od strane Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID).

Održan je i sastanak rukovodstva Agencije sa predstavnicima Ureda koordinatora OSCE za ekonomske i okolišne aktivnosti (OCEEA) i Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) na kojem je razgovarano o projektu pod nazivom “Novac u politici”, a koji ima za cilj razmjenu iskustava i prakse u borbi protiv korupcije u područjima finansiranja političkih stranaka, imovine i prijavljivanja prihoda javnih zvaničnika, javne nabavke i pranje novca. Projekat se implementira u saradnji sa terenskim misijama OSCE u jugoistočnoj Evropi.

11. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA

Polazeći od toga da je civilno društvo jedan od strateških partnera države u borbi protiv korupcije i jačanju društvenog integriteta, Agencija je utvrdila opće uslove za saradnju sa organizacijama civilnog društva:

- Da su organizacije civilnog društva usvojile i primjenjuje etička pravila samostalno ili na nivou grupe organizacija ili mreže organizacija;
- Saradnja neće biti ostvarena sa udruženjima koja su u postupku likvidacije ili stečaja, koja su poslovala suprotno načelima profesionalnog ponašanja;
- Da je program ili projekt, u s vezi sa kojim organizacije civilnog društva očekuje saradnju sa Agencijom, iz oblasti borbe protiv korupcije;
- Da program ili projekt, u s vezi sa kojim organizacije civilnog društva traže saradnju sa Agencijom nije u suprotnosti sa pozitivnim propisima.

Važno je spomenuti da je na osnovu Smjernica za saradnju sa organizacijama civilnog društva, Agencija bila aktivno uključena u realizaciju ključnih antikorupcijskih projekata koji su se realizirali u okviru IPA 2010 - „Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža NVO-a iz oblasti antikorupcije” (PAK) a koji su prije svega bili usmjereni na realizaciju specifičnih mjera predviđenih Akcijskim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.).

- *Mapiranje rizika korupcije u sigurnosnom sektoru (CSS)*
- *Obrazovanjem protiv korupcije (INTERLOGOS)*
- *Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost (CRMA)*
- *Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasniju provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državno nivoa (TI BIH)*
- *Transparentno finansiranje NVO od strane lokalne vlasti (VERMONT)*
- *Otvorene javne nabavke (CIN)*

Kroz spomenuti projekat, zaključno sa 2016. godinom, završena je realizacija sljedećih projekata:

- **Projekat „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“**

Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“. U okviru projekta izrađeni su priručnici i kurikulumi za obrazovanje o etici i antikorupciji za osnovne i srednje škole te univerzitete. Planirano je da ovi sadržaji postanu sastavni dio antikorupcijskog obrazovanja u okviru školskih nastavnih planova i programa u BiH.

- **Projekt „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasnije provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državnog nivoa“**

Transparency International BiH (TI BiH) implementirao je projekat „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasnije provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državnog nivoa“. Glavni cilj projekta bio je doprinijeti borbi protiv korupcije u BiH jačanjem integriteta, unaprjeđenjem standarda upravljanja i transparentnosti u radu javnih institucija.

- **Projekat „Transparentno finansiranje NVO od strane lokalne vlasti“**

Omladinski centar „Vermont“ iz Brčkog implementator je projekta „Transparentno finansiranje NVO od strane lokalne vlasti“. Projekt je imao za cilj uvođenje transparentnijeg mehanizma za dodjelu grantova NVO-ima, što će isključiti koruptivna djelovanja u ovom segmentu. Smjernice za to su navedene u *grant set* dokumentu u kojem je ciljano obrađeno sve što je vezano za spomenutu problematiku.

- **Projekat „Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini“**

U saradnji sa Agencijom, Centar za istraživačko novinarstvo (CIN), Centar za društvena istraživanja „Analitika“ i Centar za zastupanje građanskih interesa (CPI) zajednički su implementirale projekt „Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini“. Aktivnosti su bile fokusirane na transparentnost javnih nabavki aktivnim uključivanjem u proces i privatnog sektora i zagovaračkih organizacija civilnog društva.

U okviru projekta izrađene su dvije ankete:

- CATI anketa (kompjuterski podržano telefonsko anketiranje)
- F-t-F anketa (anketa obavljena metodom licem u lice)

Također, izdate su i sljedeće brošure:

- Izvještaj Transparentnost javnih nabavki u BiH „Između teorije i prakse“
- Policy brief: Transparentnost javnih nabavki u BiH: Nova rješenja za stari problem
- Stručna rasprava: Transparentnost javnih nabavki u BiH: Dometi i ograničenja novog zakonskog okvira

Objavljene su i tri istraživačke priče koje se bave tematikom javnih nabavki.

Objavljena je i baza svih ugovora o javnim nabavkama u periodu od 2011-2014. Također, zajedno sa učesnicama u projektu redizajnirana je stranica CPI-a [www. gdjejelova.ba](http://www.gdjejelova.ba). Navedeni projekti odnose se na provođenje Strategije Akcionog plana.

- **Ostale aktivnosti u oblasti saradnje s organizacijama civilnog društva**

U cilju nastavka daljnje saradnje Agencije i organizacija civilnog društva u Sarajevu je 25.02.2016. godine održan radno-konsultativni sastanak - Rezultati, iskustva i izazovi u provođenju projekta IPA 2010 „Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža NVO iz oblasti

antikorupcije“. Na radno-konsultativnom sastanku predstavnici nevladinog sektora prezentovali su dosadašnje aktivnosti koje su preduzimali u okviru projekta IPA 2010, odnosno rezultate koji su proizašli iz ovih projekata a koji su se realizovali u saradnji sa Agencijom. Na kraju je doneseno nekoliko zaključaka, među kojima i taj da svi pojedinačni projekti koji su u okviru IPA 2010 provodile nevladine organizacije u saradnji sa Agencijom, budu publikovani na zvaničnoj web stranici Agencije, te da kao takvi budu dostupni građanima BiH.

Vodeći se Smjernicama za saradnju sa organizacijama civilnog društva, Agencija je i u ovom izvještajnom periodu nastavila sa ostvarivanjem definiranih oblika saradnje sa relevantnim organizacijama civilnog društva. Dana 05.04.2016. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju i saradnji između Agencije i mreže nevladinih organizacija ACCOUNT.

Mediacentar Sarajevo je 27.04.2016. godine uputio Agenciji prijedlog za saradnju na projektu MATRA koji će imati za cilj razvoj mehanizama za povećanje transparentnosti u oblasti finansiranja medija kako bi se unaprijedili preduslovi za ostvarivanje medijskih sloboda i principa medijskog integriteta u BiH. Navedena aktivnost se odnosi na slijedeće mjere iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. godinu: 4.7.2. (Osigurati transparentnost vlasničke structure medija i izvore njihovog finansiranja) i 4.7.4. (Osigurati transparentno finansiranje medija od strane javnog sektora, kako kroz direktna davanja, tako i kroz oglašavanja i javnost podataka o drugim načinima finansiranja). Agencija je shodno Smjernicama za saradnju sa organizacijama civilnog društva podržala implementaciju Projektnog prijedloga koji će doprinijeti realizaciji specifičnih aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana.

Antikorupcijska mreža ACCOUNT provela je anketno istraživanje o stanju u oblasti zapošljavanja i pristupa radnim mjestima u javnom sektoru u BiH. Na temelju anketnog istraživanja identificirane su ključne manjkavosti u procedurama kojima se legaliziraju koruptivni mehanizmi pri zapošljavanju, te je formuliran zahtjev za njihovim ukidanjem. S tim u vezi, u prostorijama Agencije 16.09.2016. godine održan je sastanak sa predstavnicima nevladinih organizacija Transparency Internacional BiH (TI BiH) i Udruženje građana „Justicia“. Jedan od glavnih ciljeva sastanka je bio razmatranje buduće suradnje u oblasti prevencije korupcije u oblasti zapošljavanja i pristupa radnim mjestima u javnom sektoru u BiH. Budući da se navedene aktivnosti konceptualno naslanjaju na *Strateški program 2.5. Akcijskog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. (Smanjenje mogućnosti za zloupotrebu diskrecionih ovlasti)* te u kontekstu dosadašnje saradnje sa organizacijama civilnog društva Agencija je, shodno Smjernicama za saradnju sa organizacijama civilnog društva, podržala implementaciju Projektnog prijedloga koji će doprinijeti realizaciji specifičnih aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana.

Sastanak predstavnika Agencije i predstavnika Fakulteta za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije Univerziteta u Sarajevu u vezi sa potpisivanjem Sporazuma o saradnji između ove dvije institucije održan je 23.09.2016. godine. Sporazum o naučnoj, obrazovnoj i stručnoj saradnji između ove dvije institucije potpisan je 25.10.2016. godine. Saradnja prema potpisanom Sporazumu, podrazumijeva razmjenu stručnih i naučnih informacija, izradu zajedničkih istraživačkih projekata te poticaj aktivnosti od zajedničkog interesa za obje institucije.

U organizaciji ZAMM Media Consulting kao implementatora, te Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH kao ugovornog organa, dana 01.11.2016 predstavljen je projekat „*Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH*“. Realizacijom projekta osigurat će se podrška reformi javne uprave u BiH kroz izgradnju kapaciteta zaposlenih u organima državne službe/uprave u BiH za borbu protiv korupcije, alati za njeno suzbijanje i preventivno djelovanje na slučajeve pojave korupcije i sukoba interesa u državnoj službi. Također, projekat bi trebao doprinijeti jačanju kapaciteta centralnih jedinica i službenika za informiranje za provođenje tematskih kampanja, istraživanja javnog mnijenja i proaktivan odnos sa medijima. Agencija aktivno učestvuje u provođenju ovog projekta sa pomenutim institucijama.

Povodom 9. decembra, Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Transparency International u BiH (TI BiH) u saradnji sa Agencijom a uz finansijsku podršku Austrijske ambasade u BiH i Američke agencije za međunarodni razvoj u BiH (USAID), je organizirao Konferenciju pod nazivom „***Reformski izazovi u borbi protiv korupcije i vladavine prava na putu EU integracija***“. Konferencija je bila prilika za prezentaciju dosadašnjih rezultata na polju prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH, prvenstveno u kontekstu ispunjavanja obaveza i standarda u ovoj oblasti. Događaju su prisustvovali predstavnici relevantnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, tijela zaduženih za borbu protiv korupcije, predstavnici međunarodnih i regionalnih organizacija u BiH, te organizacija civilnog društva, medija i akademske zajednice.

12. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA

Komunikacijska funkcija jedan je preduslova uspješnog rada Agencije. Napredak u ostvarivanju općih komunikacijskih ciljeva direktno doprinosi ukupnom unaprjeđenju ugleda Agencije među ključnim ciljnim grupama, zainteresovanim javnostima, institucijama i organizacijama. Cilj je pozicionirati Agenciju kao savremenu, etičnu, stručnu, profesionalnu, efikasnu, otvorenu, transparentnu i društveno odgovornu agenciju.

S tim u vezi, u izvještajnom periodu Agencija je sačinila 62 saopćenje za javnost koja su se odnosila na konferencije, okrugle stolove, obuke, posjete i sastanke koje su održavali rukovodioci i uposlenici Agencije.

U istom periodu odgovoreno je na 27 pisanih novinarskih upita, te je kontinuirano odgovarano na svakodnevne dnevne upite novinara i građana BiH.

12.1. Unaprjeđenje transparentnosti rada Agencije

Agencija je u toku 2016. godine postupila po preporukama iz Izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH te unaprijedila proaktivnu transparentnost u svom radu.

Preporuke institucijama BiH bile su:

- Unaprijediti komunikaciju sa korisnicima, a podatke o radu i rezultatima rada koji se ostvaruju kontinuirano činiti transparentnim;
- Uvesti praksu periodičnog ispitivanja i stručne analize zadovoljstva korisnika o informacijama koje im institucije BiH pružaju u svom radu.

U tom smislu, Agencija je, osim sadržaja koji je propisan Uputstvom o izradi i održavanju službenih internet stranica institucija BiH, u smislu proaktivne transparentnosti, na svojoj web stranici objavila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciju radnih mjesta, organigram Agencije, odobreni budžet za 2016. godinu, plan nabavki za 2016. godinu, tabelu operativnog plana za 2016. godinu, tabelu namjenske strukture za 2016. godinu, ali i druge dokumente čije objava nije propisana navedenim Uputstvom.

Također, Agencija je postupila i po preporukama Ureda za reviziju institucija BiH, i na web stranici uvela kategorije anketa i najava događaja, koja posjetiocima web stranice pruža informacije u vezi sa aktivnostima Agencije.

Nadalje, s ciljem unaprjeđenja proaktivne transparentnosti Agencija je, u saradnji sa nevladinom organizacijom Transparency International u BiH (TI BiH), provela projekat „Podrška inicijativi za otvorenu vlast: Proaktivna transparentnost javnih institucija“, koji je finansirala Vlada Ujedinjenog Kraljevstva.

Opći cilj projekta bio je osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta.

S ciljem unaprjeđenja proaktivne transparentnosti institucija BiH Centar za društvena istraživanja „Analitika“, 28. septembra 2016. godine, objavio je rezultate istraživanja, čiji je cilj bio utvrditi stepen proaktivne transparentnosti javnih institucija na državnom nivou Bosne i Hercegovine.

Istraživanje je obuhvatilo 68 web stranica institucija na nivou BiH, pri čemu je analizirana dostupnost informacija iz šest kategorija: budžet, javne nabavke, strateški dokumenti, operativne informacije, organizacijske informacije, te informacije i dokumenti propisani Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Prilikom definiranja istraživačkog pristupa korišteni su standardi proaktivne transparentnosti u javnoj upravi u BiH, koje je izradila Radna grupa u okviru Programa jačanja javnih institucija, a koji sadrže specifikaciju svih informacija i dokumenata koje bi javne institucije trebale proaktivno objavljivati u okviru svake od šest kategorija informacija.

Od 68 institucija, koliko je obuhvatilo istraživanje „Analitike“, Agencija je zauzela šestu poziciju kada je riječ o proaktivnoj transparentnosti.

Osim toga, Agencija kao pridružena članica, učestvuje u radu Međuinstitucionalne radne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem, koja radi na provođenju projekta „Proaktivna transparentnost u javnoj upravi“. U tom smislu, u organizaciji Radne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem, koja djeluje u okviru GIZ-a, 26. oktobra 2016. godine, organizirana je konferencija pod nazivom „Komunikacije u javnoj upravi u svjetlu reforme javne uprave“.

Cilj konferencije bio je predstavljanje dokumenata koje su u proteklom periodu sačinili predstavnici institucija koje učestvuju u radu Radne grupe, a koji se odnose na pozicioniranje komunikacija u javnoj upravi, istraživanje o profilu komunikatora u javnoj upravi, te aktivnosti koje ove institucije provode na polju proaktivnog pristupa u komunikaciji institucija sa javnošću putem društvenih medija, uz organizaciju panel diskusija za svaku pojedinačnu temu.

Tokom izvještajnog perioda Radna grupa je održala je četiri sastanka (27. januar, 21. mart, 10. juli, 7. oktobar). Održana je jednodnevna stručna konferencija o komunikacijama u javnoj upravi (26. oktobar), dvodnevna obuka o otvorenoj vlasti (14-15. decembar), održane su tri radionice o upravljanju znanjem (22. mart, 1. april, 19-20. maj), održana je jednodnevna obuka o društvenim medijima (20. juli) i na koncu, održana je jedna konferencija za medija o proaktivnoj transparentnosti (18. novembar).

12.2 Primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama

U izvještajnom periodu Agencija je zaprimila sedam zahtjeva za slobodan pristup informacijama u kojim se tražioci informacija pozivaju na odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH. Svi zahtjevi su riješeni pozitivno, odnosno podnosiocima zahtjeva odobren je pristup traženim informacijama, te su im one dostavljene u skladu sa Zakonom.

Tabelarni pregled zahtjeva za pristup informacijama u 2016. godini

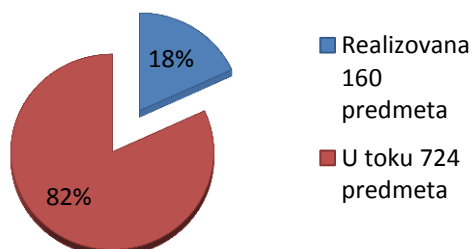
Vrsta traženih informacija	Odluke
Zahtjev Centra za istraživačko novinarstvo u vezi statusom L.P., koja je u Agenciji ostvarila pravo na neplaćeno odsustvo.	<i>Odobren pristup informacijama</i>
Zahtjev E.B. iz Centra za razvoj civilnog društva u vezi sa “ukupnim brojem zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije“.	<i>Odobren pristup informacijama</i>
Zahtjev I. L. u vezi sa odgovorom na podneske Fonda za povratak BiH iz septembra 2016. godine.	<i>Odobren pristup informacijama</i>

Zahtjev TI BiH u vezi sa dostavljanjem kopija odluka na osnovu kojih je Agencija dodijelila status uzbunjivača u 2015. godini.	<i>Odobren pristup informacijama</i>
Zahtjev M.D. u vezi sa kompletiranjem obavijesti Agencije od 30.11.2016. godine.	<i>Odobren pristup informacijama</i>
Zahtjev Centara civilnih inicijativa u vezi sa kadrovskim popunjavanjem Agencije za period oktobar 2015 – oktobar 2016.	<i>Odobren pristup informacijama</i>
Zahtjev Fonda za povratak BiH u vezi Pravilnika o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.	<i>Odobren pristup informacijama</i>

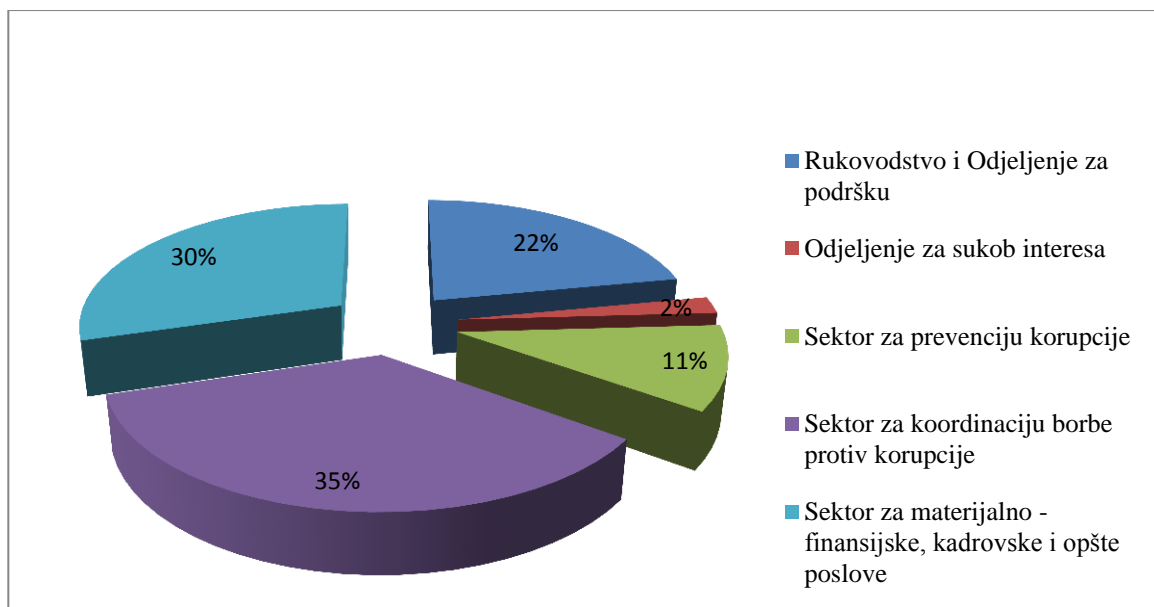
13. STATISTIČKI POKAZATELJI

- Prikupljanje i analiziranje statističkih i drugih podataka*

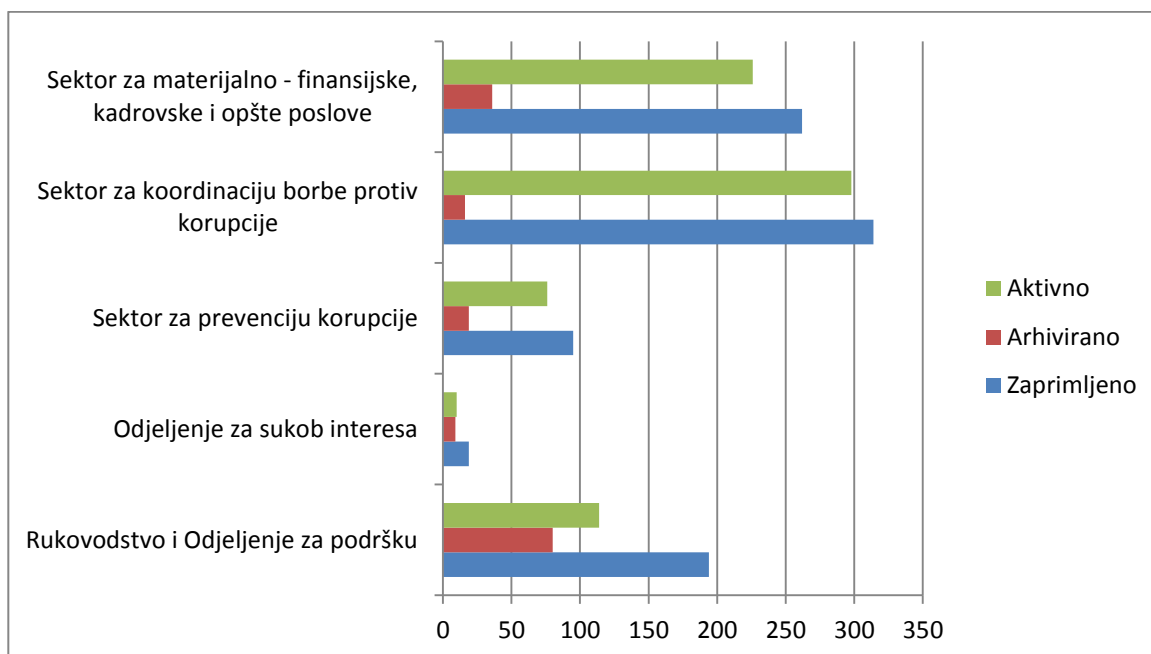
U periodu 01.01. - 31.12.2016. godine Agencija je zaprimila ukupno 884 predmeta, od kojih su 160 predmeta završena i arhivirana, a 724 predmeta su u radu.



*Pregled zaprimljenih predmeta po organizacionim jedinicama Agencije
u periodu 01.01. - 31.12.2016. godine*



*Pregled statusa zaprimljenih predmeta po organizacionim jedinicama Agencije u
periodu 01.01. - 31.12.2016. godine*



ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Izvršajni period, prije svega, karakterizira daljnje jačanje kapaciteta Agencije, kao i realizacija obaveza proisteklih iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i pratećeg Akcionog plana.

Osim toga, posebna pažnja posvećena je realizaciji obaveza proisteklih iz Zakona o Agenciji, Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, Zakona o sukobu interesa, te aktivnostima predviđenim Reformskom agendom za BiH za 2015-2018. godinu.

Usvajanjem Strategije stvorio se opći okvir za sistemsku i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije, što je podrazumijevalo utvrđivanje prioriternih oblasti za djelovanje, sa konkretnim aktivnostima i mogućnošću zajedničkog i koordiniranog djelovanja u BiH.

U cilju potpunijeg uvida u implementaciju Strategije i Akcionog plana, po prvi put, Agencija je sačinila sveobuhvatni monitoring implementacije mjera iz Akcionog plana. Izvršena je sublimacija i analiza svih raspoloživih informacija i podataka, te je u skladu sa prikupljenim informacijama izrađen Prvi izvještaj monitoringa provođenja Strategije i Akcionog plana gdje je obuhvaćeno 98 aktivnosti.

U direktnoj saradnji sa Agencijom, institucije Bosne i Hercegovine kreirale su i usvojile pojedinačne planove borbe protiv korupcije, te je i u izvještajnom periodu nastavljen proces revizije i unaprjeđenja postojećih planova za borbu protiv korupcije. Agencija je kroz davanje sugestija, prijedloga te mišljenja na predložene planove za borbu protiv korupcije, koordinirala proces inoviranja planova za borbu protiv korupcije. Ovakav mehanizam osigurao je da svaka institucija imenuje osobu odgovornu za praćenje realizacije predviđenih aktivnosti i strateških programa iz usvojenog plana, odnosno osobu zaduženu za izvještavanje prema Agenciji.

U oblasti prevencije korupcije, Agencija je u skladu sa Metodologijom i Smjernicama za izradu planova integriteta koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta gotovo u svim javnim institucijama na nivou BiH, te započela sa ovim procesom i na nivoima entiteta i Brčko distrikta BiH, kantonima i općinama. Kao ključna institucija zadužena za vršenje nadzora nad provođenjem mjera i preporuka iz usvojenih planova integriteta, Agencija je pristupila analizi dostavljenih planova i stepena provodivosti predloženih mjera.

Pravovremeno je, i u skladu sa Zakonom o Agenciji, postupano po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, koji su u odnosu na prethodni izvještajni period, zaprimani od strane Agencije na gotovo istom nivou.

Saradnja i koordinacija aktivnosti sa institucijama vladinog sektora i organizacija civilnog društva u BiH, saradnja sa međunarodnim organizacijama, kao i sa sličnim agencijama i službama u regionu, uspješno je nastavljena i u ovom izvještajnom periodu. Posebno ističemo saradnju sa Britanskom ambasadam u BiH koja je pružila značajnu podršku

Agenciji vezano za iskazane potrebe za jačanjem antikorupcijskih kapaciteta na kantonalnim nivoima vlasti u okviru Projekta *“Jačanje internih i eksternih kanala komunikacije Agencije”*.

Također, Agencija je nastojala dati svoj doprinos i u unaprjeđenju provođenja Reformske agende, ali i većoj efikasnosti u otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela korupcije kroz rad tijela i agencija za provođenje zakona i pravosuđa. S tim u vezi, Agencija je zajedno sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH učestvovala pri izradi *Smjernica za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini*, čijim je usvajanjem Bosna i Hercegovina postala prva država u regionu koja je izradila posebne Smjernice namijenjene isključivo pravosudnim institucijama u BiH. Takođe, koordinirane su aktivnosti oko izrade *Pravilnika o postupanju sa podnescima u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja* na kojima Agencija radi zajedno sa predstavnicima Kantonalnog Tužilaštva Kantona Sarajevo. Ove aktivnosti su realizovane u okviru Projekta pravosuđa u BiH.

Za potrebe pravovremenog i efikasnog vršenja procesa nadzora, izvještavanja i monitoringa nad provođenjem Strategije, odnosno Akcionog plana, razvijeno je softversko rješenje (*smart aplikacija*). Smart aplikacija je razvijena na neprofitnoj osnovi od strane domaćih IT stručnjaka, te će nakon testne faze biti ustupljena nadležnim tijelima za sprječavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH.

Nadalje, Agencija je radila na rješavanju administrativno-tehničkih problema nastalih u radu Odjeljenja za sukob interesa/ Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, s ciljem uspostavljanja njegove pune operativnosti. U izvještajnom periodu u potpunosti su otklonjene administrativne prepreke čime su stvoreni uslovi za nesmetan rad Odjeljenja/ Ureda Agencije, a time i Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Agencija je u izvještajnom periodu radila i na unaprjeđenju komunikacije sa građanima i medijima. Proaktivnim objavljivanjem informacija iz svih segmeneta rada Agencije, ova institucija je svrstana među deset najotvorenijih institucija kada je riječ o objavi i dostupnosti podataka javnosti. U prilog transparentnosti i odgovornosti u radu Agencije govore i svi pozitivno odgovoreni, odnosno odobreni zahtjevi za pristup informacijama u izvještajnom periodu.

Tokom izvještajnog perioda realizovani su u potpunosti svi zaključci oba doma Parlamentarne skupštine BiH i zaključci Vijeća ministara BiH, koji se odnose na konkretne obaveze Agencije. Poduzete su sve neophodne mjere i radnje kako bi osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih u budžetu, s ciljem realizacije planiranih ciljeva, te ekonomičnog, efikasnog i efektivnog funkcioniranja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

S obzirom na realizirano u izvještajnom periodu, sa fokusom na aktivnosti predviđene Strategijom i Akcionim planom za njeno provođenje za period 2015 -2019. godina a u cilju poboljšanja uslova za rad Agencije u domenu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije, predlažemo usvajanje sljedećih:

ZAKLJUČAKA

1. Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za period 01.01.-31.12.2016. godine.
2. Daje se puna podrška daljnjim naporima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije s ciljem unaprjeđenja prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH.
3. Daje se puna podrška daljnjim naporima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da u skladu sa zakonskim nadležnostima kontinuirano inicira i koordinira provođenje aktivnosti koje proizilaze iz Strategije i Akcionog plana.
4. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da podrži svaku aktivnost Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije na provođenju Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. godine i Akcionog plana za njeno provođenje.
5. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da pruži svu neophodnu tehničku, organizacijsku i finansijsku pomoć Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u rješavanju njenog adekvatnog smještaja, materijalno-tehničkog opremanja i kadrovske popunjavanja, s ciljem efikasnog rada Agencije.

ZAMJENICI DIREKTORA

mr. Dragan Slipac

dr.oec.Dragan Anđelić

DIREKTOR

Hasim Šabotić

Istočno Sarajevo, 31.01.2017. godine
Broj: 01-_____/17.