



Број: 17-14-1-1139-2/17
Сарајево, 29. март 2017. године

31-03-2017

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

01/02-05-2-880/H

S

- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
- ДОМ НАРОДА

Предмет. Сагласност за ратификацију допуне споразума, тражи се

У складу са чланом 16. Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора ("Сл. гласник БиХ", бр 29/00 и 32/13), достављамо вам ради давања сагласности за ратификацију:

Допуна број 1 Споразуму о финансирању који се тиче државног програма за Босну и Херцеговину у оквиру компоненте програма ИПА – помоћ у транзицији и изградњи институција за 2013. годину. Споразум је потписан 16. септембра 2016. године у Бриселу и 29. новембра 2016. године у Сарајеву, а потписао га је г. Един Дилберовић, директор Дирекције за европске интеграције Савјета министара БиХ.

Будући да је Министарство финансија и трезора БиХ надлежно за провођење поступка за закључивање ове допуне споразума, молимо вас да на састанке ваших комисија, односно сједнице Дома, поред представника Предсједништва БиХ, као предлагача, позовете и представника Министарства који заступницима, односно делегатима може дати све потребне информације.

С поштовањем,

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Борис Буха



MFA-BA-MPP

Broj: 08/1-23-05-5-2903-3/17

Datum: 20.03.2017.godine

PREDSJEDNIŠTVO
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMJENO 29-03-2017			
Opis posla	Broj posla	Redni broj	Broj prijema
17	141	1139-1	

PREDSJEDNIŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog Odluke o ratifikaciji Dopune broj 1 Sporazumu o finansiranju koji se tiče državnog programa za Bosnu i Hercegovinu u okviru komponente programa IPA – pomoć u tranziciji i izgradnji institucija za 2013. godinu, dostavlja se

U prilogu akta dostavljamo Prijedlog Odluke o ratifikaciji Dopune broj 1 Sporazumu o finansiranju koji se tiče državnog programa za Bosnu i Hercegovinu u okviru komponente programa IPA – pomoć u tranziciji i izgradnji institucija za 2013. godinu, potpisan 16. septembra 2016. godine u Briselu i 29. novembra 2016. godine u Sarajevu, na engleskom jeziku.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je na 31. redovnoj sjednici, održanoj 24. novembra 2016. godine, donijelo Odluku o prihvatanju Dopune broj 1 Sporazumu o finansiranju koji se tiče državnog programa za Bosnu i Hercegovinu u okviru komponente programa IPA – pomoć u tranziciji i izgradnji institucija za 2013. godinu i ovlastilo direktora Direkcije za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da potpiše ovaj Sporazum.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na svojoj 93. sjednici, održanoj 8. marta 2017. godine, utvrdilo Prijedlog o odluke o ratifikaciji navedene Dopune Sporazuma.

Molimo da Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora ("Službeni glasnik BiH" broj 29/00 i 32/13), provede postupak ratifikacije navedene Dopune Sporazuma.

S poštovanjem,


MINISTAR
Igor Crnadak

Prilog: kao u tekstu

ДОПУНА БР. 1
СПОРАЗУМУ О ФИНАНСИРАЊУ КОЈИ СЕ ТИЧЕ ДРЖАВНОГ
ПРОГРАМА ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ У ОКВИРУ
КОМПОНЕНТЕ ПРОГРАМА ИПА - ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И
ИЗГРАДЊИ ИНСТИТУЦИЈА ЗА 2013. ГОДИНУ

Као што је првобитно склопљен између Европске комисије и Босне и Херцеговине дана 11. јула 2014. године

Европска унија, коју заступа Европска комисија, у даљњем тексту „Комисија”,

с једне стране, и

Босна и Херцеговина, у даљњем тексту „Корисник“,

с друге стране

заједно у даљњем тексту: „странке“,

С обзиром на то да је:

- а) Комисија 19. децембра 2013. године усвојила Сprovedбену одлуку Ц (2013) 9626 којом се успоставља државни програм за Босну и Херцеговину под Компонентом Програма ИПА - Помоћ у транзицији и изградњи институција за 2013. годину („Програм“). Овај програм спроводи се путем Споразума о финансирању који је склопљен између Босне и Херцеговине и Европске комисије 11. јула 2014. године;
- б) Програм измијењен и допуњен 27. јуна 2014. године, Сprovedбеном одлуком Комисије Ц (2014) 4456, како би се могла преусмјерити средства с пројеката који нису захтијевали хитно спровођење за пружање помоћи за опоравак након тешких поплава које су погодиле Босну и Херцеговину у мају 2014. године;
- ц) Програм додатно измијењен хх хх 2016. године Сprovedбеном одлуком Комисије Ц (2016) хххх ради промјене модалитета спровођења мјере која успоставља одговарајући систем за ефикасно процесуирање случајева ратних злочина у свим релевантним правосудним институцијама у Босни и Херцеговини из буџетске подршке у Споразум о директном гранту.
- д) потребно ускладити Споразум о финансирању са измјенама и допунама Програма које је донијела Комисија Сprovedбеном одлуком Ц (2016) хххх.

СПОРАЗУМЈЕЛЕ СУ СЕ КАКО СЛИЈЕДИ:

Члан 1.

Додатак Споразуму о финансирању склопљен између Европске комисије и Босне и Херцеговине 11. јула 2014. године замјењује се додатком овој допуни бр. 1.

Члан 2.

Свака комуникација повезана са овим споразумом мора се слати на сљедеће адресе:

За Комисију:
Канцеларија директора *Genoveva Ruiz Calavera*
Европска комисија
ДГ НЕАР/Д
Rue de la Loi 15
B-1049 Brussels, Belgium
Факс: +32 229 68727

За државу корисницу:
г. Един Дилберовић
Државни ИПА координатор
Дирекција за европске интеграције
Трг БиХ 1
71 000 Сарајево, Босна и Херцеговина
Факс: +387 33 703 198

Члан 3.

Контакт тачка корисника ИПА II који има одговарајућа овлашћења да директно сарађује са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ), како би се олакшале оперативне активности ОЛАФ-а је: Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, е-пошта: *cfcu@mft.gov.ba*.

Члан 4.

Сви остали услови из Споразума о финансирању остају непромијењени.

Потписано, за и у име
Босне и Херцеговине

Потписано, за и у име
Комисије

Един Дилберовић
Државни ИПА координатор
Дирекција за европске интеграције

Genoveva Ruiz Calavera
Директор
Европска комисија

Сарајево,

Брисел,

Датум:

Датум:

ДОДАТАК

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ У ОКВИРУ КОМПОНЕНТЕ ПРОГРАМА ИПА - ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И ИЗГРАДЊИ ИНСТИТУЦИЈА ЗА 2013. ГОДИНУ

1. ИДЕНТИФИКАЦИЈА

Корисник	Босна и Херцеговина
Број ЦРИС одлуке	2013/23590
Година	2013.
Допринос ЕУ-а	41.916.402 евра
Сprovedбено тијело	Европска комисија За пројекат 5 „Подршка конкурентности малих и средњих предузећа“, Европска комисија у сарадњи са Европском банком за обнову и развој (ЕБРД).
Последњи датум закључивања Споразума о финансирању са државом корисником	31. 12. 2014. године
Крајњи датум закључивања Споразума о доприносу у оквиру заједничког управљања	31. 12. 2014. године
Последњи датум закључивања уговора о набавци и гранту (ФДЦ ИЛЦ)	Три године након датума закључивања релевантног споразума о финансирању са државом корисником, уз изузетак случајева наведених у члану 189.2 ФР 966/2012
Последњи датум за оперативно спровођење	Шест година након закључивања релевантног споразума о финансирању са државом корисником.
Крајњи датум за спровођење Споразума о финансирању (ФДИ ФА) (датум до којег би овај програм требао бити завршен и затворен)	Десет година након закључивања релевантног споразума о финансирању са државом корисником.
Односна буџетска средства	22.02.02: државни програми (компонента Помоћ у транзицији и изградњи институција) за потенцијалне земље кандидаткиње
Програмска јединица	Јединица Д4, ДГ ЕЛАРГ
Јединица за спровођење/Делегација ЕУ-а	Делегација ЕУ-а у Босни и Херцеговини

2. ПРОГРАМ

2.1. ПРИОРИТЕТИ ИЗАБРАНИ У ОКВИРУ ОВОГ ПРОГРАМА

Главни приоритети помоћи ИПА Босни и Херцеговини у Вишегодишњем индикативним планском документу (МИПД) 2011-2013. године су:

- Унапређење капацитета и ефикасности јавне администрације и успостављање професионалне службе за грађане с циљем пружања подршке напорима које земља улаже у унапређење функционисања институција на свим нивоима власти.
- Јачање владавине права путем пружања помоћи земљи у реформисању правног система и борби против организованог криминала и корупције.
- Подршка социјалном и економском развоју, нарочито подршка земљи у активностима развоја сектора малих и средњих предузећа, смањења незапослености и реформисања образовног система са циљем прилагођавања оквира квалификација захтјевима на тржишту рада те улагања у транспорт и еколошке инфраструктуре.

Како би приоритети изабрани за подршку у програмском периоду 2011-2013. године били остварени, Комисија ће своју помоћ у оквиру Државног програма ИПА 2013 за Босну и Херцеговину фокусирати најприје на следеће секторе:

- Правосуђе и унутрашњи послови
- Развој приватног сектора
- Социјални развој
- Остале активности

Сектори су изабрани на основу њихове важности за поступак приближавања и приступања Босне и Херцеговине Европској унији те на основу чињенице да су у Стратегији проширења ЕУ-а дефинисани као приоритетни сектори.

2.2 СЕКТОРИ ИЗАБРАНИ У ОКВИРУ ОВОГ ПРОГРАМА И КООРДИНИСАЊЕ ДОНАТОРА

Спровођење програма ИПА 2012 и 2013 започело је састанком на високом нивоу о координацији ИПА програма одржаном 14. 11. 2011. године у Сарајеву и почетним састанком о програмирању ИПА програма 2012-2013. године одржаном 17. 11. 2011. године, такође у Сарајеву. Састанак на високом нивоу организован је као одговор на потешкоће приликом спровођења ИПА програма 2011, који је умало потпуно пропао због недовољно ефикасне координације поступка у Босни и Херцеговини.

На састанку на високом нивоу Комисија је формулисала препоруке за Босну и Херцеговину које се односе на унапређење процеса координисања и нарочито процеса координисања ИПА програма. Када је у питању ИПА програм, Комисија је предложила

испитивање законских могућности за убрзање поступка усвајања Споразума о финансирању са Европском комисијом, успостављање радних група за припремање сажетака пројеката и сектора и унапређење сарадње са Одбором за координацију ИПА програма у Босни и Херцеговини.

На почетном састанку одржаном 17. 11. 2011. године, Комисија је дефинисала приоритете за ИПА програм за 2012. и 2013. годину и затражила од Босне и Херцеговине припремање односних пројектних и сажетака по секторима.

Упркос детаљним припремним активностима Комисије, проблеми у координацији из 2011. године појавили су се поново. Процес програмирања ИПА 2012 и 2013 програма обиљежила су значајна кашњења због политичких проблема у постизању договора између различитих нивоа власти о идентификацији и формулацији пројеката. На крају, Босна и Херцеговина је ипак успјела Комисији предати изводе пројеката за ИПА програме 2012 и 2013.

Међутим, није било напретка у спровођењу „Сејдић – Финци“ пресуде Европског суда за људска права, што је основно за БиХ како би кренула путем ЕУ-а. Постаје све теже оправдати пружање претприступних фондова земљи чији политички представници нису спремни постићи консензус потребан како би кренули напријед претприступним путем. Без таквог консензуса, постоји снажан ризик да претприступна помоћ неће дати жељене резултате. Због тога је Комисија одлучила припремити смањени државни програм за Босну и Херцеговину за 2013. годину у износу нешто мањем од 42 милиона евра умјесто 87 милиона евра.

Укупна алокација за I компоненту ИПА програма у 2013. години смањена је на 58,3 милиона евра. Уз помоћ која је идентификована у овом приједлогу за финансирање у износу од 41,9 милиона евра, ИПА програм подржава активности у образовању (Темпус са 2,4 милиона евра), ревидирано спровођење Додатка 7. на Дејтонски мировни споразум о повратку избјеглица у Босни и Херцеговини (Регионални програм стамбеног збрињавања у износу од 12 милиона евра) и Средства за цивилно друштво (у износу од 2 милиона евра). Ови пројекти су организовани и спроводе се у оквиру програма за више корисника и усвојени су засебним одлукама Комисије о спровођењу.

Одговорност за координацију активности донатора у Босни и Херцеговини подијељена је између Дирекције за европске интеграције (ДЕИ) (за ЕУ донаторе) и Министарства финансија (за друге донаторе). Министарство правде има водећу улогу координисању активности донатора у организацијама цивилног друштва. Током програмирања Државних програма ИПА 2012 и 2013, ДЕИ и Делегација ЕУ-а у Босни и Херцеговини одржале су велики број састанака о координацији активности донатора са државама чланицама ЕУ-а, осталим билатералним донаторима, Међународним финансијским институцијама и агенцијама УН-а које имају своје представнике у Босни и Херцеговини.

Након процјене спремности идентификованих сектора на секторски приступ, закључено је да само правни сектор задовољава захтјеве за секторску подршку.

Дефинисана је Стратегија реформе правног сектора, остали донатори сарађују у оквиру истог сектора, а државни буџет предвиђа средства за спровођење реформе. Према томе, Државни програм 2013 укључује један сажетак о секторима и седам засебних пројеката. Мјере идентификоване у изводима о секторима и изводима пројекта узимају у обзир претходну помоћ и одређене научене лекције са циљем повећавања учинка помоћи ЕУ-а.

Следећи сектори су изабрани за помоћ ИПА у оквиру овог програма:

Правосуђе и унутрашњи послови

Развој независног и ефикасног правосуђа у складу са европским стандардима, као и унапређење капацитета за спровођење закона са циљем наставка борбе против корупције и организованог криминала, важни су закључци Стратегије проширења. Приоритети за подршку ЕУ-а током периода 2011-2013. године су јачање независности, повећање ефикасности и унапређење одговорности правосуђа, унапређење стања угрожених група у затворима, хармонизацију прописа везаних за спровођење закона и унапређење координације и сарадње између институција задужених за спровођење закона, унапређење свијести грађана о њиховим правима те њихово повјерење у правосудне институције и институције одговорне за спровођење закона.

У оквиру Државног програма ИПА 2013, Европска комисија ће наставити пружати подршку која је већ предвиђена у оквиру програма за реформу правосуђа за 2012. годину. Програм за 2013. годину ће, такође, укључивати подршку борби против прања новца.

Подршка реформи правосудног сектора потекла је од Структуралног дијалога о правосуђу¹, што је довело до споразума између ЕУ-а и Босне и Херцеговине о фокусирању ИПА помоћи у 2012. и 2013. години на унапређивање ефикасности правосуђа и одговорности, као и постизање високог нивоа координације између свих институција у оквиру правосудног система.

Стратегија правосудног подсектора је детаљна - Стратегија реформе правосуђа (JCPC) има за циљ реформисање правосудних институција на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини. Сљедећа важна стратегија, на којој се заснива ИПА подршка, јесте Државна стратегија за ратне злочине, којој је циљ дефинисање предуслова за процесуирање ратних злочина.

Социјални развој

Приоритети за подршку ЕУ-а током периода од 2011. до 2013. године су:

¹Структурални дијалог о правосуђу има за циљ унаприједити структуралне односе о владавини права у земљама потенцијалним кандидатима и прије ступања на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању (САА). Структурални дијалог ће помоћи Босни и Херцеговини да консолидује независан, ефикасан и професионалан правосудни систем. У исто вријеме, Дијалог помаже земљама у напредовању на њиховом путу према ЕУ.

- I) подршка напорима Босне и Херцеговине у вези са постизањем минималних социјалних стандарда,
- II) олакшавање приступа незапослених тржишту рада и унапређење здравствених и безбједносних услова на радном мјесту у складу са правом ЕУ-а,
- III) унапређење система социјалне заштите на свим нивоима власти и рјешавање посебних потреба угрожених група,
- IV) подршка реформи система основног и средњег образовања и даљња подршка реформи система високог образовања у оквиру Болоњског процеса, и
- V) допринос ефикаснијем и квалитетнијем систему ВЕТ-а и подршка спровођењу стратегије за образовање одраслих у складу са препорукама Европске фондације за усавршавање.

У разматрању приоритета за период од 2011. до 2013. године и тренутне подршке развоју социјалног сектора, ИПА ће наставити пружати подршку предвиђену у оквиру Државног програма ИПА 2011 за спровођење Акционих планова који се односе на Роме.

Развој приватног сектора

Приоритети подршке ЕУ-а током преиода од 2011. до 2013. године требају унаприједити капацитете на нивоу државе и ентитета, а нарочито кључне институције попут Института за интелектуалну својину, Управе за индиректно опорезивање, КонкурENCIЈског савјета, и након успостављања, Савјета за државну помоћ и Одјељења за мала и средња предузећа у Агенцији за страна улагања. Даљњи приоритети су унапређење спровођења закона о малим предузећима, стимулисање иновативности малих и средњих предузећа и повећање конкурентности у растућим секторима.

У разматрању приоритета за период 2011-2013. године и подршке развоју приватног сектора, ИПА ће у Државном програму ИПА 2013 директно подржати мала и средња предузећа са циљем повећања њихове конкурентности.

Остале активности

Програм ИПА 2013 ће у складу са подршком предвиђеном у оквиру Државног програма ИПА 2011 допринијети активностима деминирања у Босни и Херцеговини.

Програм ће укључивати Средства за европске интеграције која обезбјеђују краткорочну техничку помоћ и линију за припрему пројеката.

Као одговор на велике поплаве које су погодиле Босну и Херцеговину, обезбиједиће се финансијска помоћ која ће се бавити посљедицама ове природне катастрофе и мобилисана је да одговори краткорочним и средњорочним потребама у погођеним подручјима.

2.3 ОПИС

Правосудни систем и унутрашњи послови (12.253 милиона евра)

1. Сажетак пројекта у подсектору правосуђа (9.753 милиона евра)

Стратегија правосудног подсектора је детаљна - Стратегија реформе правосуђа обухвата период од 2009. до 2013. године. Постоје и друге релевантне стратегије за сектор правосуђа попут Националне стратегије за процесуирање ратних злочина.

Одређени циљеви у подсектору (дио 2013):

Јачање независности правосуђа, унапређивање ефикасности и одговорности правосуђа.

Главни очекивани резултати (дио 2013):

Унапређење ефикасности и одговорности правосуђа.

Индикативни модалитети спровођења (дио 2013):

Мјера 1: Успостављање адекватног система за ефикасно процесуирање случајева ратних злочина у свим релевантним правосудним институцијама у Босни и Херцеговини.

Грант - Додјела директног гранта: 7.483.000 евра

Циљ: Унапређење ефикасности и одговорности правосуђа

Очекивани резултат (ИПА 2012 и 2013 алокације за следеће мјере): Смањење броја нагомиланих КТРЗ случајева (случајеви ратних злочина у којима је починилац познат) у свим правосудним институцијама у Босни и Херцеговини за најмање 50%.

Оправдање за коришћење изузетка: Споразум о директном гранту с Министарством финансија и трезора (МФТ) БиХ биће закључен у складу са чланом 190. (1) (ц) Правилника о примјени (РАП) за „тијела с *de jure* или *de facto* монополом, прописно образложени у одлуци о додјели“. Велики дио финансирања односи се на плате и Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине (БиХ) има *de jure* монопол за исплату плата на државном нивоу. Као прималац гранта биће, такође, одговорно за пренос средстава другим министарствима финансија у БиХ.

Корисник (директног гранта): Министарство финансија и трезора (МФТ) БиХ. Министарство финансија и трезора ће потом дистрибуисати средства, преко других министарстава финансија, гдје је то релевантно, крајњим корисницима (тужилаштвима и судовима широм земље, Министарству правде БиХ и Високом судском и тужилачком савјету БиХ) преко „финансијске подршке трећим странама“ у складу са чланом 137. Финансијске уредбе (ФУ) и чланом 210. РАП-а.

Критеријуми за избор: АОСД је процијенила капацитет изабраног корисника за спровођење акције користећи критеријуме за избор који су релевантни за акцију.

Критеријуми додјеле

- Релевантност акције
- Ефикасност и изводљивост акције
- Одрживост акције
- Исплативост акције

Суфинансирање ЕУ-а: Максимална могућа стопа суфинансирања ЕУ-а је 100% прихватљивих трошкова акције, у складу са чланом 192. ФР-а и чланом 277. РАП-а. Сложеност институционалног устројства различитих тијела укључених у спровођење мјере (тј. Министарства финансија на државном и ентитетском нивоу, Високи судски и тужилачки савјет, судова и тужилаштва у цијелој земљи) који се финансирају из различитих буџета, неће допустити да национално суфинансирање буде обезбијеђено; стога је неопходно финансирање у потпуности за спровођење акције.

Индикативни датум за потписивање: Потписивање Уговора о гранту планирано је у трећем тромјесечју 2016. године. Трошкови ће се сматрати прихватљивим за период од 8. фебруара 2016. године, што је датум почетка преговора између Делегације ЕУ-а и релевантних тијела у БиХ у вези са промјеном модалитета спровођења из „буџетске подршке“ у директни грант, у складу са чланом 130 . ФР-а и чланом 194. РАП-а.

Директна додјела средстава гранта: 500.000 евра

Задачи: Пружање помоћи у надзору спровођења Споразума о гранту у вези са ефикасним процесуирањем случајева ратних злочина, уз ОЕБС као савјетодавно тијело које помаже у изградњи капацитета и у координацији.

Оправданост избора организације: Споразум с ОЕБС-ом биће потписан у складу чланом 190 (1) (ф) РАП-а због његове техничке компетентности и високог степена специјализације у смислу ратних злочина у Босни и Херцеговини.

Корисник: ОЕБС

Критеријуми за додјелу су релевантност, ефикасност и изводљивост, одрживост и исплативост акције.

Суфинансирање ЕУ-а: Максимална могућа стопа суфинансирања ЕУ-а је 100% оправданих трошкова. Ако су укупни трошкови акције оправдани трошкови, суфинансирање ЕУ-а може износити и до 100%. Основе за потпуно финансирање акције биће дефинисане у одлуци о додјели у складу са чланом 277. РАП-а.

Индикативни датум за потписивање: треће тромјесечје 2016. године.

Мјера 2: Консолидација и даљњи развој комуникације у правосуђу и информативног система.

Директна додјела средстава гранта: 1.815.000 евра

Генерички опис активности:

- Обнављање система за управљање случајевима (ЦМС) кроз детаљну ревизију и развој нових функција ЦМС-а које ће задовољити разумне потребе корисника
- Унапређење квалитета података сачуваних у ЦМС-у
- Увођење система пословне интелигенције (БИ) у правосуђу
- Обезбјеђење приступа министарствима правде статистичким подацима о случајевима сачуваним у ЦМС-у
- Унапређење безбједности правосудног информативног система

Оправданост изузетка: Споразум о директном гранту с ВСТС-ом биће закључен у складу са чланом 190 (1) (ф) РАП-а због високо специјализоване техничке компетентности, високог степена специјализованости и искључивог административног овлашћења у дотичном сектору.

Корисник: Високи судски и тужилачки савјет (ВСТС)

Критеријуми за избор: АОСД је процијенио капацитете изабраног корисника у смислу спровођења акције користећи релевантне критеријуме за акцију.

Критеријуми за додјелу:

- Релевантност акције
- Ефикасност и изводљивост акције
- Одрживост акције
- Исплативост акције

Суфинансирање ЕУ-а: Максимална стопа суфинансирања ЕУ-а је 55% прихватљивих трошкова акције.

Индикативни датум потписивања: Споразум о гранту треба бити потписан у трећем тромјесечју 2015. године.

2. Поддршка борби против прања новца (2.5 милиона евра)

Циљ пројекта:

Повећана компетентност административних тијела Босне и Херцеговине за борбу против прања новца, финансирања тероризма и финансијског криминала, на нивоу захтијеваном предусловима за приступање Европској унији.

Главни очекивани резултати:

1. Финансијско-обавјештајно одјељење (ФИД) функционише у складу са препорукама Радне групе за финансијске активности (ФАТФ), принципима Егмонт Групе и стандардима ЕУ-а, укључујући потребе заштите личних података;
2. Правни оквир и прописи везани за борбу против прања новца у Босни и Херцеговини су у складу са захтјевима ЕУ-а;
3. Успостављање ефективних структура за одузимање и заплијену криминално стечене имовине;
4. ФИД дјелује у сарадњи и координацији са другим агенцијама за спровођење закона и другим релевантним институцијама у Босни и Херцеговини и на међународном нивоу;
5. Ојачавање посебних јединица за истраживање финансијског пословања, прања новца и финансијских прекршаја на свим административним нивоима у складу са релевантним међународним стандардима;
6. Унапређење стандарда за процес избора циљаних тешких злочина и међуагенцијских тимова за истраживање;
7. Даље усавршавање тужилаца и судија у поступку који се односе на финансирање терористичких активности, прања новца и других финансијских кривичних дјела у релевантним областима;
8. Развијање и спровођење ефективних мјера спречавања прања новца и финансирања терористичких активности;
9. Успостављање и функционисање система надзора финансијских институција, одређених нефинансијских предузећа и професија и непрофитног сектора.

Индикативни начини спровођења:

Набавка у износу од 500.000 евра

Један уговор о испоруци за који ће тендерска процедура бити спроведена у четвртом тромјесечју 2013. године.

Грантови – *Twinning* 2.000.000 евра

Један *twinning* уговор који ће бити закључен у четвртом тромјесечју 2013. године.

Максимални износ суфинансирања ЕУ-а биће 95%.

Кључни критеријуми квалификованости, избора и додјељивања дефинисани су у дијелу 4.2.

Развој приватног сектора (2 милиона евра)

3. Подршка конкурентности малих и средњих предузећа (2 милиона евра)

Циљ пројекта:

Већа конкурентност малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини на унутрашњем и спољашњем тржишту.

Главни очекивани резултати:

Мала и средња предузећа остварују корист од директног спровођења знања и размјене добрих пракси кроз Закон о малим и средњим предузећима, кроз њихову сарадњу у ширем региону и мрежу иновација и пословања у ЕУ.

Индикативни начини спровођења:

Заједничко управљање 2.000.000 евра

Један споразум о доприносу са ЕБРД-ом.

Задаци: Пренос најбољих пракси ЕУ-а у спровођењу Закона о малим предузећима.

Оправданост избора организације: Споразум о доприносу са ЕБРД-ом биће потписан у погледу његове техничке компетентности и значајног учествовања у процјени и спровођењу политика ЕУ-а везаних за мала и средња предузећа у Босни и Херцеговини и региону (између осталог, Менаџмент наглог заокрета (ТАМ) и програм Услуге пословног савјетовања (БАС)).

Врста споразума: Стандардни споразум о доприносу треба бити потписан у трећем тромјесечју 2014. године.

Социјални развој (2.5 милиона евра)

4. Подршка спровођењу Акционих планова који се односе на Роме (2.5 милиона евра)

Циљ пројекта:

Унапријеђена друштвена укљученост за најмање 130 најугроженијих ромских породица у најмање 10 општина у Босни и Херцеговини.

Главни очекивани резултати:

1. Унапријеђени стамбени услови и социјална и техничка инфраструктура за најмање 130 најугроженијих ромских породица;
2. Унапријеђен социоекономски статус најмање 60 породица циљаних корисника стамбеног рјешења за Роме.

Индикативни начини спровођења:

Грант у износу од 2.500.000 евра

Овај пројекат биће спроведен кроз један уговор о гранту након позива за достављање понуда, који ће бити објављен у другом тромјесечју 2014. године.

Генерички опис активности које ће бити финансиране:

– Подршка општинским комисијама у избору стамбених рјешења за Роме и у унапређењу система надзора и координације спровођења Акционог плана за стамбено збрињавање Рома;

- Избор директних корисника у циљаним општинама, као и обезбјеђивање њихове посвећености учествовању у социоекономским мјерама;
- Изградња ромских стамбених јединица;
- Изградња и обнова инфраструктуре;
- Обезбјеђивање социоекономских мјера корисницима стамбених јединица у изабраним општинама;
- Информативне кампање и догађаји за Роме;
- Подршка радним групама у оквиру Акционог плана за Роме у пољу становања, запошљавања, образовања и здравствене неге.

Кључни критеријуми за избор су финансијски и оперативни капацитети апликанта.

Критеријуми за додјелу су релевантност, ефикасност и изводљивост, одрживост и исплативост активности.

Критеријуми квалификованости: Квалификовани апликанти биће непрофитне и невладине организације и међународне организације. Примјењиваће се географска квалификованост дефинисана Основним законом.

Суфинансирање ЕУ-а: Максимална могућа стопа за суфинансирање ЕУ-а за грантове у складу са овим позивом је 90% оправданих трошкова активности.

Остале акције (25.163 милиона евра)

5. Подршка активностима деминирања у Босни и Херцеговини (2.65 милиона евра)

Циљ пројекта:

Дио минираних подручја претворен је у области социоекономског развоја, што омогућава одржив повратак становништва.

Главни очекивани резултати:

1. Смањен ниво ризика у минираним подручјима;
2. Унапријеђени социоекономски услови у заједницама у минираним подручјима.

Индикативни начини спровођења:

Грант у износу од 2.650.000 евра

Дио овог пројекта биће спроведен средствима гранта након позива за достављање понуда у другом тромјесечју 2014. године.

Генерички опис активности које ће бити финансиране у оквиру позива за достављање понуда:

- Хуманитарне активности деминирања као подршка социоекономском развоју. Технички надзор и чишћење биће спровођено на два начина:
 - У оквиру спровођења акционих планова за деминирање минираних подручја у општинама, са посебним нагласком на подручја повратка која ће детаљно дефинисати Министарство за људска права и избјеглице.
 - Као засебни пројекти, елиминисање одређених високоризичних локација или омогућавање коришћења природних и економских ресурса.
- Спровођење активности смањења ризика од мина (МРЕ) у најмање 8 општина са минираним подручјима.
- Дефинисање сета социоекономских активности у приоритетним локалним заједницама у сарадњи са Министарством за људска права и избјеглице (МХРП) (у пољу пољопривреде, туризма, запошљавања, подршке малим и средњим предузећима, итд).

Кључни критеријуми за избор су финансијски и оперативни капацитети апликанта. Критеријуми за додјелу су релевантност, ефикасност и изводљивост, одрживост и исплативост активности.

Критеријуми квалификованости:

Квалификовани апликанти биће организације акредитоване за послове деминирања и образовање о ризицима од мина у Босни и Херцеговини.

Суфинансирање ЕУ-а: Максимална могућа стопа суфинансирања ЕУ-а за грантове у оквиру овог позива је 90% квалификованих трошкова активности.

6. Средства за европске интеграције (3.213 милиона евра)

Циљ пројекта:

Средства за европске интеграције (ЕУИФ) имају за циљ јачање капацитета власти Босне и Херцеговине на свим нивоима у испуњавању њихових појединачних улога и обавеза које се односе на интеграцију у Европску унију. Средствима ће се подржати потребе свих сектора обухваћених вишегодишњим индикативним планским документом, а нарочито подручја развоја пољопривреде, животне средине, енергије и приватног сектора. Политичка ситуација у Босни и Херцеговини и процес интеграције у Европску унију захтијевају брзо дјеловање Комисије у непредвиђеним околностима. Трајање процедуре за измјену ове одлуке угрозило би сврху таквог одговора.

Главни очекивани резултати:

Флексибилна и ефикасна техничка помоћ и друга врста подршке претприступном процесу и новонасталим непредвиђеним потребама у вези са процесом европских интеграција.

Индикативни начини спровођења:

Средства (3.213.402 евра)

ће углавном покрити мале интервенције у износима од 50.000 евра до 250.000 евра по уговору (нпр. Оквирни уговори).

Набавка у износу од 2.800.000 евра

Индикативни износ за 10-15 уговора о пружању услуга и 1-2 процедуре набавке за које ће се расписати тендер у 2014. (2-3 услуге), 2015. (1 уговор о испоруци и 5-6 уговора о техничкој помоћи) и 2016 . години (1 уговор о испоруци и 5-6 уговора о пружању услуга).

Грантови – *Twinning* 413.402 евра

2–3 *Twinning light* уговора који ће бити покренути у 2015. (1 *TWL*) и 2016. години (1–2 *TWL*). Максималан износ суфинансирања ЕУ-а биће 95%.

Кључни критеријуми квалификованости, избора и додјеле дефинисани су у дијелу 4.2

7. Поддршка реконструкцији поплавлених подручја (19.3 милиона евра)

Циљеви пројекта:

Поддршка Босни и Херцеговини у реконструкцији и обнови поплавлених подручја.

Индикативни модалитети имплементације: Пројекат ће бити имплементиран кроз индикативно један директни грант за реконструкцију и поновно опремање домаћинстава и локалне инфраструктуре као и подршку одржавању живота и послова и креацији послова и заштити здравља у областима погођеним поплавама у складу са чланом 190 (1) (а) Правила примјене Финансијске уредбе за индикативни износ од 19.300.000 евра.

Директни корисник гранта биће изабран између међународних организација, невладиних организација и агенција земаља чланица ЕУ-а на основу њихове компетенције и капацитета пружања потребних активности, искуству у управљању фондовима ЕУ-а у Босни и Херцеговини и њиховом степену постојеће сарадње са локалним властима у погођеним подручјима . Грантови ће бити закључени индикативно у трећем тромјесечју 2014. године. Максимално финансирање ЕУ-а за грантове биће 100% или мање у случају доприноса домаћих власти или других донатора.

Основни критеријуми селекције и додјеле:

Основни критеријуми селекције су финансијски и оперативни капацитети апликанта.

Критеријуми додјеле су релевантност, ефективност, изводљивост, одрживост и исплативост акције.

УКУПНО 41.916 милиона евра

2.4 ПИТАЊА ОД ЗАЈЕДНИЧКОГ ИНТЕРЕСА

Једнаке могућности за учествовање мушкараца и жена и представљање мањина биће обезбијеђено у свим аспектима спровођења програма. Учествовање у пројектним активностима биће загарантовано на основу једнаке могућности приступа, независно о расном или етничком поријеклу, религији или вјеровању, инвалидитету, полу и сексуалној оријентацији.

Поштовање и заштита мањина и рањивих група даље ће се подстицати овим програмом, између осталог путем пројекта за ромску популацију.

У процесу програмирања обављене су консултације са представницима цивилног друштва и донаторском заједницом у Босни и Херцеговини кроз два консултантска састанка и размјену релевантних информација о процесу и засебним приједлозима. Све релевантне институције са различитих нивоа власти у Босни и Херцеговини учествовале су у припреми сажетака пројекта.

Овај програм обезбиједиће подршку у подручју јачања правосудног система. Ове мјере имаће позитиван утицај на остваривање нивоа доброг управљања.

2.5 ПРЕТПОСТАВКЕ И ПРЕДУСЛОВИ

Програм подразумијева испуњење следећих услова:

- Влада је формално подржала пројекте описане у изводима, укључујући дефинисане паралелне обавезе суфинансирања, кроз писма размијењена између Европске комисије и Владе Босне и Херцеговине.
- Влада ће обезбиједити да институције-корисници имају адекватне финансијски, материјалне и људске ресурсе како би финансијска подршка ЕУ-а била употријебљена на најефикаснији и најодрживији могући начин.

- Институције-корисници учествују у формулацији нацрта и тендерске документације, укључујући пројектне задатке те формално одобравају тендерску документацију, укључујући и пројектни задатак прије спровођења тендерске процедуре.
- Влада обезбјеђује доступност земљишта за обављање планираних радова које није оптерећено потраживањем власника или споровима. Влада обезбјеђује дугорочну одрживост активности додјељивањем потребних средстава, укључујући текуће трошкове и трошкове одржавања.
- Институције-корисници организују, бирају и именују чланове (укључујући равноправност полова и етничку равноправност) радних група, управних и координационих одбора и семинара у складу са потребама пројектних активности.

Додатни посебни пројектни услови описани су у изводима пројекта. У случају да ови услови не буду испуњени, спроведбено тијело размотриће суспензију или отказивање пројекта или одређених активности.

2.6 ПЛАН ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАНОГ УПРАВЉАЊА СРЕДСТВИМА ЕУ-А

Стратегија децентрализованог система спровођења Босне и Херцеговине усвојена је у јулу 2008. године. У априлу 2010. године, Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио је одлуке о именовању Службеника за акредитацију (ЦАО), Државног службеника за овјеравање (НАО) и Државног координатора за ИПА-у (НИПАЦ). ЦФЦУ (Централна јединица за склапање уговора и финансирање) и Државни фонд успостављени су и функционишу унутар Министарства финансија и трезора, иако још увијек нису адекватно попуњени.

Када је у питању II компонента ИПА-е (ЦБЦ), Савјет министара усвојио је Одлуку о успостављању оперативне структуре за Инкомпоненту ИПА-е у септембру 2011. године, док је НАО формално обавјештење о овој одлуци припремио у децембру. Поступак именовања руководиоца оперативне структуре и даље је у току. Такође, још није донесена одлука о успостављању ревизорског тијела. Када су у питању друге компоненте, због непостојања политичког договора није остварен никакав напредак.

3. БУЏЕТ

3.1 ИНДИКАТИВНА ТАБЕЛА БУЏЕТА (ЦЕНТРАЛИЗОВАНО УПРАВЉАЊЕ)

	Изградња Институција (ИБ)				Улагање (ИНВ)				Укупно (ИБ+ИНВ)	Укупан допринос ЕУ-ИПА			
	Укупни издаци	Допринос ИПА	ЕУ- (1)	Државни допринос*	Укупни издаци	Допринос ИПА	ЕУ- (1)	Државни допринос*					
Правосуђе и унутрашњи послови	EUR (а)+(б)+(и) 13.453.000	EUR (б) 11.753.000	% (1) 87	EUR (и) 1.700.000	% (1) 13	EUR (д)=(е)+(ф) 590.000	EUR (е) 500.000	% (1) 85	EUR (ф) 90.000	% (1) 15	EUR (г)=(а)+(д) 14.043.000	EUR (х)=(б)+(е) 12.253.000	% (2) 29
1. Сажетак о Подсектору Правосуђе	11.353.000	9.753.000	86	1.600.000	14	0	0	0	0	0	11.353.000	9.753.000	23.
2. Борба против прања новца	2.100.000	2.000.000	95	100.000	5	590.000	500.000	85	90.000	15	2.690.000	2.500.000	3
Развој приватног сектора	2.000.000	2.000.000	100	0	0	0	0	0	0	0	2.000.000	2.000.000	5
3. Подршка конкурентности малих и средњих предузећа	2.000.000	2.000.000	100	0	0	0	0	0	0	0	2.000.000	2.000.000	5
Социјални развој													
4. Подршка спровођењу Акционих планова за Роме	0	0	0	0	0	2.777.500	2.500.000	90	277.500	10	2.777.500	2.500.000	3
Остале активности	3.570.447	3.213.402	90	357.045	10	22.215.000	21.950.000	99	265.000	1	25.785.447	25.163.402	60
5. Подршка деминирању	0	0	0	0	0	2.915.000	2.650.000	91	265.000	9	2.915.000	2.650.000	6
6. Средства за европске интеграције	3.570.447	3.213.402	90	357.045	10	0	0	0	0	0	3.570.447	3.213.402	8
7. Подршка реконструкцији поплаћених подручја	0	0	0	0	0	19.300.000	19.300.000	100	0	0	19.300.000	19.300.000	46
УКУПНО	19.023.447	16.966.402	89	2.057.045	11	25.582.500	24.950.000	98	632.500	2	44.605.947	41.916.402	100

3.2 ПРИНЦИП СУФИНАНСИРАЊА КОЈИ СЕ ПРИМЈЕЊУЈЕ НА ПРОГРАМ

Допринос ЕУ - ИПА, који представља 94% укупних средстава додијељених за овај програм, израчунат је у вези са **прихватљивим трошковима**, који се у случају централизованог и заједничког управљања заснивају на **укупним трошковима**. Користиће се паралелно суфинансирање.

За цјелокупан програм предвиђено је 6% суфинансирања.

Предвиђено суфинансирање по секторима је како слиједи:

- Правосуђе и унутрашњи послови: 13%
- Развој приватног сектора: 0%
- Социјални развој: 10%
- Остале активности: 2%

У случају грантова, максимална стопа финансирања ЕУ-ових средстава за кориснике гранта је 90%, осим ако у дијелу 2.3 није другачије дефинисано.

У случају *Twinninga*, максимална стопа финансирања ЕУ-а је 95%, осим ако у дијелу 2.3 није другачије дефинисано.

Државне власти обавезују се да неће смањивати своје финансијске и буџетске обавезе усмјерене за исте судске и тужилачке активности које се финансирају у оквиру овог програма за вријеме трајања ове подршке, укључујући могућа продужења. Власти БиХ се такође обавезују да ће наставити запошљавати додатне тужиоце и судије ангазоване у оквиру овог програма након изласка из фазе ИПА подршке.

4. СПРОВОЂЕЊЕ

4.1 ОПШТА ПРАВИЛА НАБАВКЕ И ПОСТУПАК ДОДЈЕЛЕ ГРАНТА

Набавка ће се одвијати у складу са одредбама дијела два, наслов IV, поглавље 3. Финансијске уредбе бр. 966/2012 и дијела два, наслов II, поглавље 3. Правила примјене уредбе, као и у складу са правилима и процедурама за уговоре о пружању услуга, испорукама и радовима који се финансирају из општег буџета Европске заједнице у сврху сарадње с трећим земљама, које је Комисија усвојила 24. 5. 2007. године (Ц(2007)2034).

Поступци додјеле гранта одвијаће се у складу са дијелом један, наслов VI и дијелом два, наслов IV, поглавље 4. Финансијске уредбе бр. 966/2012 и дијелом један, наслов VI и дијелом два, наслов II, поглавље 4. Правила примјене уредбе.

У оквиру заједничког управљања, општа правила набавке и додјеле гранта дефинишу се Споразумом о доприносу/Споразумом о администрацији између Комисије и међународних организација које спроводе такав програм/активност у складу са чланом 53 (д) Финансијске уредбе бр. 1605/2002.

4.2 ПРИНЦИПИ СПРОВОЂЕЊА *TWINNING* ПРОЈЕКТА

Twinning пројекти организују се у облику споразума о гранту, у којима изабрана тијела државе чланице прихватају спровођење тражене експертизе у јавном сектору за исплату трошкова који тако настану.

Уговор може посебно дефинисати дугорочно именовање службеника за потребе савјетовања административног тијела земље корисника као резидентни савјетник за *twinning*.

Twinning споразум о гранту дефинише се у складу са релевантним одредбама дијела један, наслов VI и дијела два, наслов IV, поглавље 4. Финансијске уредбе бр. 966/2012 и дијела један, наслов VI и дијела два, наслов II, поглавље 4. Правила примјене уредбе.

Комисија, такође, користи процедуралне смјернице и стандардне узорке и моделе дефинисане у приручнику за *twinning* који је доступан на интернетској страници Дирекције за проширење.

За све *Twinning* и *Twinning light* пројекте споменуте у дијелу 2.3 кључни критеријуми квалификованости, избора и додјеле су следећи:

Критеријуми квалификованости: Административна и именована тијела држава чланица ЕУ-а.

Критеријуми за избор:

Оперативни капацитети: предложени кључни стручњаци морају имати потребне професионалне вјештине и квалификације како би извршили предложене активности.

Критеријуми за додјелу:

- Релевантност приједлога
- Методологија приједлога
- Одрживост приједлога

4.3 ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ И ОЧУВАЊЕ ПРИРОДЕ

Сва улагања врше се у складу са релевантним законима ЕУ-а у вези са заштитом животне средине.

Спречавање катастрофа и управљање и спречавање ризика требају бити саставни дио планирања, припреме и спровођења пројеката.

5. ПРАЋЕЊЕ И ПРОЦЈЕНА

5.1 ПРАЋЕЊЕ

Комисија може предузети све активности које сматра потребним како би пратила односне програме.

У случају заједничког управљања са међународним организацијама, Комисија може предузети све потребне активности како би пратила односне програме. Ове активности могу се спроводити у сарадњи са односном међународном институцијом/институцијама.

5.2 ПРОЦЈЕНА

Програми се подвргавају претходним процјенама, као и/или процјенама у току спровођења, и накнадним процјенама у складу са члановима 57. и 82. Уредбе о спровођењу ИПА-е, с циљем унапређења квалитета, ефикасности и конзистентности помоћи из фондова ЕУ-а и стратегије и спровођења програма.

Резултати процјена узимају се у обзир током циклуса програмирања и спровођења.

Комисија, такође, може обављати стратешке процјене.

6. РЕВИЗИЈА, ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА И МЈЕРЕ БОРБЕ ПРОТИВ ПРЕВАРА

Рачуни и пословање свих страна које учествују у спровођењу овог програма, као и сви уговори и споразуми на основу којих се спроводи овај програм, подлијежу, с једне стране, надзору и финансијској контроли коју спроводи Комисија (укључујући Европску канцеларију за борбу против превара), која може вршити провјере у складу са својим одлукама, самостално или путем вањског ревизора, и, с друге стране, ревизији коју врши Европски суд ревизора. Ово укључује мјере попут претходне верификације тендерске документације и уговора коју Делегација ЕУ-а спроводи у земљи корисници.

Како би обезбиједила ефикасну заштиту финансијских интереса Европске уније, Комисија (укључујући Европску канцеларију за борбу против превара) може вршити провјере на лицу мјеста и инспекције у складу с процедурама предвиђеним у Уредби Савјета (ЕЦ, Еуратом) 2185/96².

Горе описане контроле и ревизије примјењују се на све извођаче, подизвођаче и кориснике средстава гранта који су примили средства ЕУ-а.

²ОЈ Л 292; 15. 11. 1996; стр. 2