



Broj: 05-02-1-1194-10/16  
Sarajevo, 7.4.2017. godine

**ŽURNO**

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
**- Zastupnički dom -**

**SARAJEVO**

10.04.2017  
05-02-1-957/A  
09459  
H

**PREDMET:** Dostava Novog teksta - Prijedloga zakona o izmjenama  
i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavno-pravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu – MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplati na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

Pored navedenog, podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine na 27. sjednici, održanoj 7.4.2017. godine, utvrdio Prijedlog navedenog zakona po žurnoj postupku, te suglasno tome u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK  
*Zvonimir Kutleša*

Temeljem članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_\_, sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TROŠARINAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Članak 1.

U Zakonu o trošarinama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članku 2. u stavku (1) riječ "cestarina" zamjenjuje se sa riječi "cestarine".

U istom članku stavak (2) briše se.

Članak 2.

U članku 4. u stavku (2) u točki f) točka se zamjenjuje sa točka-zarez i dodaje se nova točka g) koja glasi:  
"g) biogoriva i biotečnosti".

Članak 3.

U članku 5. u stavku (1) iza točke d) znak točka zamjenjuje se sa točka-zarez i dodaje se nova točka e) koja glasi:  
"e) tečni naftni plin za pogon motornih vozila".

Članak 4.

U članku 12. u stavku (1) iza riječi d) briše se riječ "i" i stavlja zarez, a iza točke e) dodaju se riječi "i g)".

Članak 5.

Članak 17. mijenja se i glasi:

"Članak 17.

(Iznosi trošarine za naftne derivate, biogorivo i biotečnosti)

(1) Za naftne derivate, biogoriva i biotečnosti, trošarina se plaća po litru, i to na:

- |   |          |
|---|----------|
| a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja               | 0,45 KM; |
| b) petrolej (kerozin)                               | 0,30 KM; |
| c) motorni benzin-bezolovni                         | 0,50 KM; |
| d) motorni benzin                                   | 0,55 KM; |
| e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) | 0,45 KM; |
| f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila       | 0,00 KM; |
| g) biogorivo i biotečnosti                          | 0,45 KM. |

#### Članak 6.

U članku 32. u stavku (2) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

U stavku (4) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

#### Članak 7.

Članak 35. mijenja se i glasi:

„Članak 35.

(Pojam i iznos)

(1) Cestarina kao vrsta neizravnog poreza plaća se na biogoriva i biotečnosti iz članka 4. stavak (1) točka g) ovoga Zakona, te na naftne derivate iz članka 5. stavak (1) toč. a), b) i e) ovoga Zakona.

(2) Cestarina iz stavka (1) ovoga članka plaća se u iznosu od 0,25 KM po litri proizvoda, odnosno po kilogramu tečnog naftnog plina, koja sredstva se namjenski koriste za izgradnju autocesta i za ceste. ”.

#### Članak 8.

U članku 41. u stavku (1) točka j) se mijenja i glasi:

“j) ne plati u propisanom roku trošarinu ili cestarinu;”

U istom članku i stavku, vrši se dopuna točke m) tako da se iza riječi “45.” dodaju riječi “i 45a.”

#### Članak 9.

Poslije članka 45. dodaje se novi članak 45a. koji glasi:

“Članak 45a.

(Popis zaliha i rokovi)

(1) Porezni obveznici i druge osobe koje se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata, dužni su da popišu zalihe trošarinskih proizvoda čijim se prometom bave na dan početka primjene ovoga Zakona i popisne liste dostave Upravi u roku od sedam dana.

(2) Porezni obveznici i druge osobe koje se bave prometom naftnih derivata i prometom biogoriva i biotečnosti, dužni su da na zatečene zalihe utvrđene popisnim listama iz stavka (1) ovoga članka izvrše obračun trošarine i cestarine prema odredbama ovog Zakona, te da, u roku od deset dana od dana izvršenog popisa iz stavka (1) ovoga članka uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene trošarine i/ili razliku između obračunate i već uplaćene cestarine.“.

#### Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u “Službenom glasniku BiH”, a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2017. godine

Sarajevo

Predsjedavajući  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I – USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega u osiguravanju dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini. Naime, jedna od esencijalnih komponenti koje predstavljaju preduvjet razvoja gospodarstva određene zemlje jeste infrastruktura, dostupnost tržišta i brzina kretanja robe i ljudi. Bosna i Hercegovina ima relativno nisku razinu gospodarskog razvitka, pa je jedan od ključnih ciljeva, razvoj autocesta kako bi zemlja uspješno stvarala gospodarski oporavak i razvitak.

Ovaj prioritetni cilj je prepoznat i u Reformskoj agendi za BiH, te istaknut i u usvojenom Akcionom planu za provođenje Reformske agende, gdje je između ostalog, kao jedna od aktivnosti koje trebaju biti poduzete do kraja 2015. godine u okviru sektora „Javne financije, oporezivanje i fiskalna održivost“ predviđena i aktivnost povećanja trošarine na naftu i naftne derivate, a sredstva od tog povećanja će biti usmjerena prema javnim poduzećima za autoceste u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine i koristit će u svrhu izgradnje autocesta.

S tim ciljem, predložen je ovaj zakon, primarno sa namjerom povećanja cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Nadalje, predloženim Zakonom, uvodi se trošarina na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a sukladno potrebi za smanjenjem zlouporabe prometa ovih i naftnih derivata na tržištu BiH. Naime, prema podacima UNO u 2013. godini uvezeno je 471.091,50 kg, u 2014. godini uvezeno je 2.142.299,13 kg, a u prvih 11 mjeseci 2015. godine uvezeno je ukupno 10.482.558,93 kg biodizela, iz čega je vidljiv enorman rast uvoza biodizela, koji se krajnjim potrošačima prodaje bez njegovog označavanja kao biodizela. Imajući u vidu da se na promet istog ne plaća ni trošarina ni cestarina, te da se biodizel prodaje krajnjim potrošačima umjesto dizel goriva ili miješanjem sa dizel gorivom u svrhe pogona motornih vozila, čime se vrši obmana potrošača, jer se dovode u zabludu da kupuju dizel gorivo, to je i pored želje za stimuliranjem korištenja navedene vrste goriva, u sadašnjim okolnostima neophodno preduzimanje radnji kojim bi se isto po visini poreznog opterećenja izjednačilo sa drugim vrstama goriva.

### **III – NAČELA NA KOJIM SE TEMELJI ZAKON**

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, temelji se na sljedećim načelima:

1. jednostavnosti ubiranja poreza (trošarina se ne ubire direktno od pojedinca-krajnjeg korisnika, već se njena naplata vrši preko proizvođača ili uvoznika, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poreznu administraciju i poreznog obveznika),
2. izdašnost (obezbjeđuje odgovarajući nivo prihoda Budžeta),
3. fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje Budžeta),
4. srazmjernosti (ne odstupa u odnosu na minimalni nivo trošarine određen Direktivom EU),
5. neutralnosti (ne pravi se razlika poreznog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji),
6. regresivnosti ( u pogledu poreznog opterećenja ne pravi razliku između bogatih i siromašnih),
7. odgovornosti u zaštiti i ostvarivanju javnopravnih interesa (ustanovljenje nadzora nad korištenjem biogoriva).

#### **IV- OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

##### **Članak 1.**

Predložene izmjene članka 1. ovoga Zakona su usmjerene na osiguranje automatizma tijeka obrade finansijskih podataka i započete projekte na poboljšanju rada Uprave za neizravno oporezivanje u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sustava UNO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine, što je prethodnim izmjenama i uvođenjem podračuna van jedinstvenog računa narušeno.

Sukladno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsustave koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama neizravnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacijskom sustavu UNO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećanja nivoa obrade finansijskih podataka, a samim tim i unaprijeđenja procesa raspodjele prema korisnicima proračuna Jedinstvenog računa u BiH.

##### **Članak 2.**

Člankom 2. nacrtu Zakona mijenja se članak 4. osnovnog teksta zakona tako što se kao trošarinski proizvod uvode biogoriva i biotečnosti. Ovo iz razloga jer je uočeno enormno uvećanje količina prometa ove vrste proizvoda, pri čemu se isti ne pojavljuje u evidencijama koje prate prodaju krajnjem korisniku, što ukazuje na mogućnost njegove zloupotrebe.

##### **Članak 3.**

Člankom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u BiH mijenja se članak 5. osnovnog teksta zakona tako što se vrstama naftnih derivata na koji se plaćaju pristojbe sukladno ovom zakonu dodaje tečni naftni plin za pogon motornih vozila. Za isti je predviđena stopa trošarine „0“, što znači da neće biti opterećen trošarinom, ali će se na isti plaćati cestarina u iznosu od 0,25 KM/kg. Na ovaj način se izjednačavaju korisnici plina kao pogonskog goriva sa korisnicima drugih pogonskih goriva kada je u pitanju financiranje izgradnje i održavanja cesta i autocesta.

##### **Članak 4.**

Člankom 4. mijenja se članak 12. osnovnog zakona. Ovo iz razloga jer je bilo neophodno dopuniti osnovni članak u smislu konstituiranja poreznog obveznika i kada su u pitanju biogoriva i biotečnosti.

##### **Članak 5.**

Člankom 5. mijenja se članak 17. na način da se postojećem iznosu trošarine na naftne derivate dodaje iznos cestarine iz člana 35. u iznosu od 0,15 KM po litri, jer cestarina iz članka 35. važećeg zakona ima pravni karakter trošarine, pa je opravdano i logično da se kao takva i propiše. Naravno, iznos trošarine na petrolej se ne mijenja jer se ni sada ne plaća cestarina iz članka 35. na ovaj naftni derivat. Također u ovom članu je uvedena trošarina od 0,45 KM na biogorivo i biotečnosti.

##### **Članak 6.**

U članku 6. izvršena je izmjena članka 32. osnovnog zakona radi usklađivanja iznosa koji se treba naplatiti u slučaju utvrđenja zloupotrebe lož ulja.

##### **Članak 7.**

Člankom 7. mijenja se članak 35. Zakona o trošarinama u BiH tako što se cestarina koja je do sada bila namjenski prihod za izgradnju autocesta povećava sa 0,10 KM na 0,25 KM i namjenski se usmjerava za izgradnju autocesta i za ceste. Ovim članom se uvodi i plaćanje cestarine na biogoriva i biotečnosti. Također, cestarina se uvodi i na tečni naftni plin za pogon motornih vozila u iznosu 0,25 KM po kilogramu auto plina, čime se izjednačavaju pogonska goriva koja se koriste za automobile koji za svoje kretanje koriste auto-cestu i ceste. Cestarina od 0,15 KM po litri proizvoda za ceste se briše, odnosno, dodaje iznosu trošarine u članku 17. Zakona.

**Članak 8.**

Člankom 8. izvršena je izmjena i dopuna određenih točaka iz članka 41. osnovnog zakona radi propisivanja prekršajne odgovornosti za postupanje suprotno pozitivnim propisima kada je u pitanju cestarina, odnosno ne izvrši popis zaliha i uplata razlike trošarine i cestarine na način propisan ovim zakonom.

**Članak 9.**

Člankom 9. dodaje se novi članak 45a. koji sadrži prijelazne odredbe koje se odnose na obvezno sačinjavanje popisnih lista za sve trošarinske proizvode kojima se ovim zakonom mijenja stopa ili se uvodi trošarina ili cestarina.

**Članak 10.**

Članak. 10. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovoga Zakona, te je propisano da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu. Odgađanje primjene je u svezi sa pripremom i početkom primjene pravilnika, bez čije primjene nije moguće postići primjenu zakonskih odredbi.

**V - FINACIJSKA SREDSTVA**

Usvajanje predloženih izmjena ne zahtijeva izdvajanje bilo kakvih novih sredstava za provođenje ovoga zakona.