

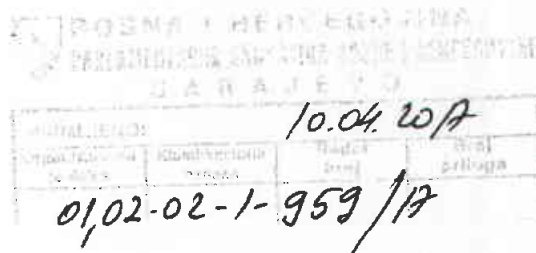


Broj: 05-02-1-1194-12/16
Sarajevo, 7.4.2017. godine

ŽURNO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -

SARAJEVO



PREDMET: Dostava Novi tekst - Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni
Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu - MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

Pored navedenog, podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine na 27. sjednici, održanoj 7.4.2017. godine, utvrdio Prijedlog navedenog zakona po žurnoj postupku, te suglasno tome, u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjuju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,



ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на ____ сједници Представничког дома, одржаној ____ године и на ____ сједници Дома народа, одржаној ____ године, усвојила је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О УПЛАТАМА НА ЈЕДИНСТВЕНИ РАЧУН И РАСПОДЈЕЛИ ПРИХОДА

Члан 1.

У Закону о уплатама на Јединствени рачун и распоdjели прихода ("Службени гласник БиХ", бр. 55/04, 34/07 и 49/09) у члану 1. став (3) иза ријечи "у управном или прекршајном поступку," додају се ријечи "приходи од наплате противвриједности робе која у прекршајном поступку није могла бити одузета,".

Члан 2.

Члан 3. мијења се и гласи:

"Члан 3.

Сви приходи за које је одговорна Управа уплаћују се на Јединствени рачун.

Управа у име и за рачун државе, ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: корисници прихода), отвара и води Јединствени рачун који чине рачуни код једне или више комерцијалних банака (у даљем тексту: банке) за прикупљање појединачних прихода и рачун и подрачуни код Централне банке Босне и Херцеговине.

Рачун и подрачуни код Централне банке Босне и Херцеговине служе за евиденцију, држање и распоdjелу прихода према корисницима прихода, за држање минималне резерве, за држање и распоdjелу прихода од путарине за изградњу аутопутева и за путеве.

На рачун код Централне банке Босне и Херцеговине банке ће свакодневно вршити пренос у збирном износу укупно прикупљених прихода.

Управа са Централном банком Босне и Херцеговине закључује Уговор о обављању послова банкарског и фискалног агента у складу са ставом (3) овог члана."

Члан 3.

Члан 9. мијења се и гласи:

"Члан 9.

Приход од путарине за изградњу аутопутева и за путеве, који Управа наплати, преноси се два пута у текућем мјесецу за уплате извршене у претходном мјесецу, према подацима из мјесечног извјештаја Управе, на посебне подрачуне отворене у Централној банци Босне и Херцеговине, а распоdjела тих прихода врши се по методологији коју прописује Управни одбор Управе посебним актом.

Прикупљени приход који је на располагању корисницима прихода је наплаћени приход по одбитку прихода из става (1) овог члана и минималне резерве која омогућава Управи да подмири све обавезе везано за приходе које она прикупља (у даљем тексту: расположиви износ). Резерва се рачуна као сума поврата за сљедећи радни дан.

Приход који је на располагању Дистрикту је расположиви износ по одбитку износа за финансирање институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: преостали износ Дистрикта).

Приход који је на располагању ентитетима је расположиви износ по одбитку износа за финансирање институција Босне и Херцеговине и износа за Дистрикт (у даљем тексту: преостали износ ентитета).

Распоређени приход значи приход који је обрачунат према члану 11. овог Закона и распоређен је у буџет државе или буџете ентитета и Дистрикта.

Корисници прихода обавијестиће Управу на које рачуне ће им се дозначавати припадајућа средства.

Правилник о одређивању износа резерве на Јединственом рачуну, који омогућава Управи да подмири све обавезе везано за приходе које она прикупља доноси Управни одбор Управе на приједлог директора."

Члан 4.

У члану 11. став (1) ријечи „став 4“ замјењују се ријечима „став 3“.

Члан 5.

Члан 25. мијења се и гласи:

"Члан 25.

Управа доставља корисницима прихода извјештај о приходу и извјештај о дуговима, најкасније до краја текућег мјесеца за претходни мјесец."

Члан 6.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а примјењиваће се од првог радног дана мјесеца који слиједи након његовог ступања на снагу.

Број _____
_____ 2017. године

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I- УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану IV 4 (а) Устава Босне и Херцеговине према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Парламента Босне и Херцеговине по овом Уставу.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење предложеног закона су прије свега доношење новог Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, с циљем обезбјеђења додатних средстава за изградњу аутопутева у Босни и Херцеговини повећањем путарине као намјенског прихода за аутопутеве и путеве у цијелој Босни и Херцеговини. Законом о акцизама предложено је и увођење акциза на биогориво и биотечности, па посљедично, и путарина, а сходно потреби за смањењем злоупотребе промета нафтних деривата на тржишту БиХ.

Предложене измјене овог закона су усмјерене на обезбјеђење постизања аутоматизма тока обраде финансијских податка и пружања подршке започетим пројектима на побољшању рада Управе у смислу још веће ажурности и интеграције свих компоненти Информационог система УИО, а ради бољег сервиса према пословној заједници БиХ, што је претходним измјенама увођењем подрачуна за путарине у оквиру Јединственог рачуна нарушено.

Сходно наведеном, предложено је да се приход од путарине, имплементира у подсистеме који прате обрачун и прикупљање прихода на Јединствени рачун (asycuda, alicе, програм за праћење осталих прихода и такси), а правила уплате би се прописала измјенама Правилника о уплатама индиректних пореза и осталих прихода и такси какво рјешење је и сад у примјени. Према овом приједлогу расподјела прихода од путарине, би се вршила два пута у текућем мјесецу за уплате извршене у претходном мјесецу, према подацима из мјесечног извјештаја Управе, на посебне подрачуне отворене у Централној банци, по методологији коју пропише Управни одбор посебним актом, а према одредбама члана 9. Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода (измјењени члан 9).

Самим тим, очувао би се постојећи аутоматизам обраде финансијских података у Информационом систему УИО, са тенденцијом да се у будућности још више унаприједи увођењем новог царинског и порезног софтвера на најновијим технолошким платформама што би довело до повећавања нивоа обраде финансијских података, а самим тим и унапређења процеса расподјеле према корисницима средстава која се расподјељују са Јединственог рачуна.

III – ПРИНЦИПИ НА КОЈИМ СЕ ЗАСНИВА ЗАКОН

Предложени Закон о измјенама и допуни Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода, заснива се на сљедећим принципима:

1. једноставности убирања индиректних пореза (плаћање индиректних пореза врши се једним платним налогом, што знатно умањује трошкове убирања пореза за пореску администрацију и пореског обвезника, те пружа бољи сервис пословној заједници),
2. фискалне одрживости и стабилности (задржава потребну стабилност за пуњење Буџета кроз додатно унапређења процеса расподјеле према корисницима средстава која се расподјељују са Јединственог рачуна)

IV - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1.

Предложена измјена члана 1. овог закона односи се на прецизирање врста прихода које спадају у појам "остали приходи и таксе" из члана 1. став (3) Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода, на начин да се под "остали приходи и таксе" сматрају и "приходи од наплате противвриједности робе која у прекршајном поступку није могла бити одузета". На овај начин би се прописала надлежност поступања Управе у извршавању изречене заштитне мјере наплате противвриједности робе коју судови изричу у прекршајном поступку и захтијевају од УИО БиХ да примијени поступак принудне наплате, а што је и у складу са Законом о допунама Закона о прекршајима ("Службени гласник БиХ", број: 81/15).

Члан 2.

Чланом 2. нацрта закона мијења се члан 3. основног текста закона тако што према овом приједлогу Управа за индиректно опорезивање БиХ предлаже да се не отварају посебни рачуни у комерцијалним банкама, већ да се приходи од путарине за изградњу аутопутева и за путеве имплементира у подсистеме који прате обрачун и прикупљање прихода (asycuda, alice, програм за праћење осталих прихода и такси), а правила за уплату би се прописала измјенама Правилника о уплатама индиректних пореза и осталих прихода и такси какво рјешење је и сад у примјени.

Цијенимо да је овакав приједлог законског рјешења сврсисходан, са аспекта администрација прихода. Наиме, од када је уведен посебан подрачун за путарину у комерцијалним банкама које припадају систему јединственог рачуна, путарина од 0,10 КМ се плаћа посебним платним налогом на посебну групу рачуна, (од 01.07.2009. године), Управа ни једну ЈЦИ (јединствена царинска исправа) која се односи на нафтне деривате не може раздужити аутоматски кроз постојећу царинску апликацију већ се исте раздужују ручно што изискује потребу за додатним ресурсима, кадровским и материјалним (у 2014. години регистровано је 23.094 декларација на нафту и нафтне деривате).

Члан 3.

Чланом 3. нацрта закона мијења се члан 9. основног текста закона тако што се према овом приједлогу, а узимајући у обзир претходно изнесени став о плаћању прихода, расподјела прихода од путарине за изградњу аутопутева и за путеве би се вршила два пута у текућем мјесецу за уплате извршене у претходном мјесецу, односно након израде прелиминарног/мјесечног извјештаја о наплаћеним приходима за претходни мјесец гдје би се по врсти прихода знало колико је за тај мјесец наплаћено и усклађено прихода. Тако би Управа према тим подацима до 15-тог односно до 30-тог у текућем за претходни мјесец издвојила износ, те извршила пренос средстава на посебан подрачун отворен у Централној банци БиХ за те намјене, а према одредбама предложеног члана 9. Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода.

Члан 4.

Чланом 4. нацрта закона врши се измјена у члану 11. став (1) основног закона на начин да се ријечи „став 4.“ замјењују ријечима „став 3.“.

Овом измјеном се врши усаглашавање са одредбама новог Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ.

Члан 5.

Чланом 5. нацрта закона мијења се члан 25. основног текста закона тако што овом измјеном члана 25. предметног закона, мијења се рок за доставу извјештаја, како је прописано: "најкасније првог радног дана после 19. дана у наредном мјесецу", тако да се овај рок помјера до краја текућег мјесеца за претходни мјесец.

Наиме, након ступања на снагу Закона о уплатама на Јединствени рачун и распоdjели прихода ("Службени гласник БиХ", број: 55/04), којим су утврђени рокови за извјештавање, дошло је до доношења Закона о порезу на додату вриједност ("Службени гласник БиХ", број: 9/05, 35/05 и 100/08), и Закона о поступку индиректног опорезивања ("Службени гласник БиХ", број: 89/05), на основу којих је директор Управе донио Инструкцију о разрезу пореза по службеној дужности ("Службени гласник БиХ", број: 4/09), којом је у члану 4. утврђено да за обвезника регистрованог за ПДВ, за кога није евидентиран пријем редовне ПДВ пријаве до 25-ог у мјесецу за претходни порезни период, Сектор за Информационе технологије у систему покреће креирање разреза пореза по службеној дужности на дан 25. у мјесецу, то су измијењени услови за испуњавање рока за доставу извјештаја о приходу и извјештаја о дуговима из члана 25. Закона о уплатама на Јединствени рачун, те је потребно усагласити рокове како не би долазило до закашњења извјештаја и с тим у вези реаговања корисника истих.

Члан 6.

Члан 6. садржи завршну одредбу о ступању на снагу овог закона, те је прописано да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а примјењиваће се од првог радног дана мјесеца који слиједи након ступања на снагу.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Усвајање предложених измјена захтијева издвајање новчаних средстава за измјену постојећих апликативних рјешења која прате готовински ток Јединственог рачуна за који је одговорна Управа за индиректно опорезивање, а у циљу провођења овог закона.

С друге стране, овакво рјешење нуди погодности и уштеду за пореске обвезнике у погледу плаћања банкарске провизије, обзиром да би уплате по основу јединствене царинске исправе вршили једним платним налогом, а не са више налога.