



Broj: 05-02-1-1194-12/16  
Sarajevo, 7.4.2017. godine

**ŽURNO**

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
**- Zastupnički dom -**

**SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA	
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH	
SARAJEVO	
10.04.2017	09304
01,02-02-1-959/17	#

**PREDMET:** Dostava Novi tekst - Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni  
Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu - MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

Pored navedenog, podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine na 27. sjednici, održanoj 7.4.2017. godine, utvrdio Prijedlog navedenog zakona po žurnoj postupku, te suglasno tome, u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjuju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
Zvonimir Kutleša

## PRIJEDLOG

Temeljem članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je

### **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UPLATAMA NA JEDINSTVENI RAČUN I RASPODJELI PRIHODA**

#### **Članak 1.**

U Zakonu o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", br. 55/04, 34/07 i 49/09) u članku 1. stavak (3) iza riječi "u upravnom ili prekršajnom postupku," dodaju se riječi "prihodi od naplate protuvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta,".

#### **Članak 2.**

Članak 3. mijenja se i glasi:

#### **"Članak 3.**

Svi prihodi za koje je odgovorna Uprava uplaćuju se na Jedinstveni račun.

Uprava u ime i za račun države, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: korisnici prihoda), otvara i vodi Jedinstveni račun koji čine računi kod jedne ili više komercijalnih banaka (u daljnjem tekstu: banke) za prikupljanje pojedinačnih prihoda i račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine služe za evidenciju, držanje i raspodjelu prihoda prema korisnicima prihoda, za držanje minimalne pričuve, za držanje i raspodjelu prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste.

Na račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine banke će svakodnevno vršiti prijenos u zbirnom iznosu ukupno prikupljenih prihoda.

Uprava s Centralnom bankom Bosne i Hercegovine zaključuje Ugovor o obavljanju poslova bankarskog i fiskalnog agenta sukladno stavku (3) ovoga članka."

#### **Članak 3.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

#### **"Članak 9.**

Prihod od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste, koji Uprava naplati, prenosi se dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvješća Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, a raspodjela tih prihoda vrši se po metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave posebnim aktom.

Prikupljeni prihod koji je na raspolaganju korisnicima prihoda je naplaćeni prihod po odbitku prihoda iz stavka (1) ovoga članka i minimalne pričuve koja omogućava Upravi da podmiri sve obveze vezano

za prihode koje ona prikuplja (u daljnjem tekstu: raspoloživi iznos). Pričuva se računa kao suma povrata za sljedeći radni dan.

Prihod koji je na raspolaganju Distriktu je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za financiranje institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: preostali iznos Distrikta).

Prihod koji je na raspolaganju entitetima je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za financiranje institucija Bosne i Hercegovine i iznosa za Distrikt (u daljnjem tekstu: preostali iznos entiteta).

Raspoređeni prihod znači prihod koji je obračunat sukladno članku 11. ovoga Zakona i raspoređen je u proračun države ili proračune entiteta i Distrikta.

Korisnici prihoda obavijestit će Upravu na koje račune će im se doznačavati pripadajuća sredstva.

Pravilnik o određivanju iznosa pričuve na Jedinstvenom računu, koji omogućava Upravi da podmiri sve obveze u svezi s prihodima koje ona prikuplja donosi Upravni odbor Uprave na prijedlog ravnatelja."

#### **Članak 4.**

U članku 11. stavak (1) riječi „stavak 4.“ zamjenjuju se riječima: „stavak 3“.

#### **Članak 5.**

Članak 25. mijenja se i glasi:

"Članak 25.

Uprava dostavlja korisnicima prihoda izvješće o prihodu i izvješće o dugovima, najkasnije do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec."

#### **Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2017. godine

Predsjedavajući  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega donošenje novog Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, s ciljem osiguravanja dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini povećanjem cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini. Zakonom o trošarinama predloženo je i uvođenje trošarina na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a sukladno potrebi za smanjenjem zlouporabe prometa naftnih derivata na tržištu BiH.

Predložene izmjene ovoga zakona su usmjerene na osiguranje postizanja automatizma tijekom obrade finansijskih podataka i pružanja podrške započetim projektima na poboljšanju rada Uprave u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sustava UNO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici BiH, što je prethodnim izmjenama uvođenjem podračuna za cestarine u okviru Jedinственог računa narušeno.

Sukladno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsustave koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinственог račun (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama neizravnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni. Prema ovom prijedlogu raspodjela prihoda od cestarine, bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvješća Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci, po metodologiji koju propiše Upravni odbor posebnim aktom, a prema odredbama članka 9. Zakona o uplatama na Jedinственог račun i raspodjeli prihoda (izmijenjeni članak 9).

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacijskom sustavu UNO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećavanja razine obrade finansijskih podataka, a samim tim i unaprjeđenja procesa raspodjele prema korisnicima sredstava koja se raspodjeljuju sa Jedinственог računa.

### **III – PRINCIPI NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON**

Predloženi Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinственог račun i raspodjeli prihoda, zasniva se na sljedećim principima:

1. jednostavnosti ubiranja neizravnih poreza (plaćanje neizravnih poreza vrši se jednim platnim nalogom, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poresku administraciju i poreskog obveznika, te pruža bolji servis poslovnoj zajednici),
2. fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje Proračuna kroz dodatno unaprjeđenja procesa raspodjele prema korisnicima sredstava koja se raspodjeljuju sa Jedinственог računa)

### **IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

## **Članak 1.**

Predložena izmjena članka 1. ovoga zakona odnosi se na preciziranje vrsta prihoda koje spadaju u pojam "ostali prihodi i takse" iz članka 1. stavak (3) Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda, na način da se pod "ostali prihodi i takse" smatraju i "prihodi od naplate protuvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta". Na ovaj način bi se propisala nadležnost postupanja Uprave u izvršavanju izrečene zaštitne mjere naplate protuvrijednosti robe koju sudovi izriču u prekršajnom postupku i zahtijevaju od UNO BiH da primijeni postupak prisilne naplate, a što je i sukladno Zakonu o dopunama Zakona o prekršajima ("Službeni glasnik BiH", broj: 81/15).

## **Članak 2.**

Člankom 2. nacrtu zakona mijenja se članak 3. osnovnog teksta zakona tako što prema ovom prijedlogu Uprava za neizravno oporezivanje BiH predlaže da se ne otvaraju posebni računi u komercijalnim bankama, već da se prihodi od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste implementira u podsustave koji prate obračun i prikupljanje prihoda (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila za uplatu bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama neizravnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Cijenimo da je ovakav prijedlog zakonskog rješenja svrsishodan, sa aspekta administriranja prihoda. Naime, od kada je uveden poseban podračun za cestarinu u komercijalnim bankama koje pripadaju sustavu jedinstvenog računa, cestarina od 0,10 KM se plaća posebnim platnim nalogom na posebnu grupu računa, (od 01.07.2009. godine), Uprava ni jednu JCI (jedinstvena carinska isprava) koja se odnosi na naftne derivate ne može razdužiti automatski kroz postojeću carinsku aplikaciju već se iste razdužuju ručno što iziskuje potrebu za dodatnim resursima, kadrovskim i materijalnim (u 2014. godini registrirano je 23.094 deklaracija na naftu i naftne derivate).

## **Članak 3.**

Člankom 3. nacrtu zakona mijenja se članak 9. osnovnog teksta zakona tako što se prema ovom prijedlogu, a uzimajući u obzir prethodno izneseni stavak o plaćanju prihoda, raspodjela prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, odnosno nakon izrade preliminarog/mjesečnog izvješća o naplaćenim prihodima za prethodni mjesec gdje bi se po vrsti prihoda znalo koliko je za taj mjesec naplaćeno i usklađeno prihoda. Tako bi Uprava prema tim podacima do 15-tog odnosno do 30-tog u tekućem za prethodni mjesec izdvojila iznos, te izvršila prijenos sredstava na poseban podračun otvoren u Centralnoj banci BiH za te namjene, a prema odredbama predloženog članka 9. Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.

## **Članak 4.**

Člankom 4. nacrtu zakona vrši se izmjena u članku 11. stavak (1) osnovnog zakona na način da se riječi „stavak 4.“ zamjenjuju riječima „stavak 3.“.

Ovom izmjenom se vrši usaglašavanje sa odredbama novog Zakona o sistemu neizravnog oporezivanja u BiH.

## **Članak 5.**

Člankom 5. nacrtu zakona mijenja se članak 25. osnovnog teksta zakona tako što ovom izmjenom članka 25. predmetnog zakona, mijenja se rok za dostavu izvješća, kako je propisano: "najkasnije

prvog radnog dana poslije 19. dana u idućem mjesecu", tako da se ovaj rok pomjera do kraja tekućeg mjeseca za predhodni mjesec.

Naime, nakon stupanja na snagu Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", broj: 55/04), kojim su utvrđeni rokovi za izvještavanje, došlo je do donošenja Zakona o porezu na dodanu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", broj: 9/05, 35/05 i 100/08), i Zakona o postupku neizravnog oporezivanja ("Službeni glasnik BiH", broj: 89/05), na temelju kojih je Ravnatelj Uprave donio Instrukciju o razrezu poreza po službenoj dužnosti ("Službeni glasnik BiH", broj: 4/09), kojom je u članku 4. utvrđeno da za obveznika registriranog za PDV, za koga nije evidentiran prijem redovite PDV prijave do 25-og u mjesecu za predhodni porezni period, Sektor za Informacijske tehnologije u sustavu pokreće kreiranje razreza poreza po službenoj dužnosti na dan 25. u mjesecu, to su izmijenjeni uvjeti za ispunjavanje roka za dostavu izvješća o prihodu i izvješća o dugovima iz članka 25. Zakona o uplatama na Jedinstveni račun, te je potrebno usuglasiti rokove kako ne bi dolazilo do zakašnjenja izvješća i s tim u svezi reagiranja korisnika istih.

#### **Članak 6.**

Članak 6. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovoga zakona, te je propisano da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu.

#### **V - FINANCIJSKA SREDSTVA**

Usvajanje predloženih izmjena zahtijeva izdvajanje novčanih sredstava za izmjenu postojećih aplikativnih rješenja koja prate gotovinski tok Jedinstvenog računa za koji je odgovorna Uprava za neizravno oporezivanje, a u cilju provođenja ovog zakona.

S druge strane, ovakvo rješenje nudi pogodnosti i uštedu za porezne obveznike u pogledu plaćanja bankarske provizije, obzirom da bi uplate po osnovi jedinstvene carinske isprave vršili jednim platnim nalogom, a ne sa više naloga.