



Broj: 05-50-1-3498/16  
Sarajevo, 12.4.2017. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO 14-04-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	Broj	Broj priloga
01-	50-1-	15-38	16

**PREDMET:** Odgovor na zastupnička pitanja - dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 98. sjednici održanoj 12.4.2017. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavila Maja Gasal Vražalica, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pritvku prosjeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK  
Zvonimir Kutleša



Bosnia and Herzegovina  
COUNCIL OF MINISTERS

Broj: 05-50-1-3498/16

Sarajevo, 12.4.2017. godine

Maja Gasal-Vražalica, poslanica u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine postavila je 29. 11. 2016. godine sljedeća poslanička pitanja:

*Pitanje 1.* „01. 08. 2014. godine u BiH je stupila na snagu Konvencija Vijeća Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici, poznatija pod nazivom Istanbulska konvencija. Konvencija je prvi dokument u svijetu koji prepoznaje neravnopravnost spolova kao uzrok nasilja nad ženama i nasilja u porodici i definira način kako da se ovaj uzrok eliminiira. Šta je Vijeće ministara poduzelo po ovom pitanju kada govorimo o izradi i integriranju rodno osjetljivih politika?“

*Pitanje 2.* „Da li je uspostavljena suradnja svih nadležnih organa, institucija i organizacija, kako bi se uspostavile mjere za usvajanje i primjenu djelotvornih, sveobuhvatnih i koordiniranih politika koje za cilj imaju sprječavanje i borbu protiv svih vidova nasilja obuhvaćenih ovom Konvencijom?“

*Pitanje 3.* „Da li je Prijedlog budžeta za narednu budžetsku godinu predvidio finansijska sredstva za one institucije koje su nositeljice djelotvornih sveobuhvatnih i koordiniranih politika koje za cilj imaju sprječavanje i borbu protiv svih vidova nasilja obuhvaćenih ovom Konvencijom?“

*Pitanje 4.* „Da li je uspostavljeno koordinaciono tijelo definirano članom 10. Konvencije?“

*Pitanje 5.* „Da li je ispoštovan član 11. Konvencije i u kojoj mjeri se on sprovodi kada govorimo o prikupljanju podataka, anketiranju i transparentnosti podataka?“

*Pitanje 6.* „Šta se poduzelo na prevenciji, podizanju svijesti i obrazovanju kada govorimo o nasilju nad ženama i u porodici?“

Na postavljena pitanja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 98. sjednici održanoj 12.4.2017. godine, utvrdilo sljedeće:

**ODGOVORE**

**Odgovor na pitanje br. 1:**

Vijeće ministara BiH je na 16. sjednici održanoj 23. 07. 2015. godine, donijelo Odluku o usvajanju Okvirne strategije za provedbu Konvencije o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici u Bosni i Hercegovini za period 2015 – 2018 (u daljem tekstu: „Okvima strategija“). U dosadašnjoj provedbi Okvirne strategije zabilježen je napredak u postizanju ciljeva i mjera. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (MLJPI) i Agencija za ravnopravnost spolova BiH (ARS BiH) potiču i promovišu kreiranje rodnoosjetljivih politika na način kreiranja okvirnih strateških dokumenata kojima se doprinosi ravnopravnosti spolova i postizanju uslova za zaštitu i prevenciju nasilja nad ženama. Od donošenja Okvirne strategije, MLJPI BiH je, pored ostalog, realizovalo sljedeće:

- preduzelo aktivnosti za izradu Strategije za ljudska prava i osnovne slobode i usklađivanje Zakona o zabrani diskriminacije s pravnom stečevinom EU;
- MLJPI BiH je izradilo, a Vijeće ministara BiH aprilu 2016. godine usvojilo, **Izvještaj o pojavama diskriminacije u Bosni i Hercegovini i Akcioni plan za realizaciju prijedloga mjera za sprečavanje pojava diskriminacije u BiH**. Akcioni plan Vijeća ministara BiH sadrži 32 mjere i aktivnosti radi suzbijanja svih oblika diskriminacije;
- Usvojen Plan za izradu Strategije za borbu protiv diskriminacije u BiH i nominovana radna grupa za izradu ove Strategije;
- MLJPI BiH je izradio Smjernice za postupanje u slučaju nasilja nad djecom u BiH;
- Zabilježen je pozitivan trend povećavanja broja dostavljenih pravnih akata ARS BiH, MLJPI BiH na mišljenje o usklađenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH. Samo u 2016, ARS BiH, MLJPI BiH je izradila 42 Mišljenja u okviru kojih je dala 104 preporuke od kojih je većina usvojena.
- MLJPI BiH je provelo rodno odgovornu budžetsku analizu odabranih sektora, odnosno programa.

S ciljem iznalaženja dodatnih finansijskih sredstava i uspješnije koordinacije i konzistentne provedbe Okvirne strategije, ARS BiH, MLJPI BiH je preduzela proaktivan pristup prema donatorskoj zajednici.

- ARS BiH, MLJPI BiH je ostvarila uspješnu saradnju sa USAID-m s kojim je potpisan Sporazum o grantu MLJPI BiH u iznosu od 1,75 milion dolara, od čega je 750 hiljada dolara predviđeno za borbu protiv rodno zasnovanog nasilja.

Provođenje Istanbulske konvencije, odnosno Okvirne strategije, na konzistentan, efikasan i koordiniran način na teritoriji cijele BiH je opterećeno činjenicom da Okvirna strategija nije prihvaćena u Republici Srpskoj kao relevantan i obavezujući dokument. Vlada RS je 7. 8. 2015. godine obavijestila MLJPI BiH o Zaključku Vlade RS da ne prihvata provođenje usvojene Okvirne strategije u RS. MLJPI BiH se 29. 9. 2016. godine, u svrhu analize provedbe Konvencije i izrade Izvještaja o provedbi Okvirne strategije, obratilo Vladi RS za dostavljanje informacija o provedbi Okvirne strategije i Istanbulske konvencije od strane nadležnih organa RS u izvještajnom periodu. U odgovoru od 20. 10. 2016. godine, Vlada RS se pozvala na pomenuti Zaključak Vlade RS i te organi RS nisu dostavili tražene podatke.

### **Odgovor na pitanje br. 2:**

Uspostavljena je uska saradnja na državnom i entitetskom nivou vlasti u cilju usvajanja i provedbe koordiniranih politika za unapređenje ravnopravnosti spolova (**Gender akcionog plana BiH 2013 – 2017**), uključujući i rodno zasnovano nasilje. Upravni odbor GAP-a, kojeg čine direktorice ARS BiH, MLJPI BiH i entitetski gender-centri), koordinira i prati provođenje GAP-a na svim nivoima vlasti u BiH i usvaja smjernice za izradu godišnjih operativnih planova koje izrađuju koordinacioni odbori za provođenje GAP-a. (Prva mjera strateškog cilja 1 GAP-a predviđa „*sprečavanje i suzbijanje nasilja po osnovu spola, uključujući nasilje u porodici kao i trgovinu ljudima*“.) Na državnom i entitetskom nivou djeluju koordinacioni odbori za provedbu GAP-a, koje čine predstavnici relevantnih ministarstava i upravnih organizacija.

Uspostavljena je i multi-sektorska saradnja na sprečavanju i prevenciji rodno zasnovanog nasilja. U Federaciji BiH djeluje Stručni timi za izradu i praćenje provedbe Strategije za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici FBiH (2013-2017) koji čine predstavnici federalnih ministarstava, Gender-centra FBiH i nevladinih organizacija, uključujući i medije i akademsku zajednicu. U RS od 2013. godine postoji Opšti protokol o postupanju u slučajevima nasilja u porodici, čija je svrha da obezbijedi koordinisan, efikasan i sveobuhvatan rad više ministarstava s ciljem pružanja trenutne

pomoći, podrške i zaštite žrtava nasilja u porodici, suzbijanja i sprečavanja ponavljanja nasilja.

Saradnja sa civilnim sektorom ogleda se, pored ostalog, i u uspostavljanju strukturiranog i institucionalizovanog partnerstva pri čemu je ARS BiH, MLJPI BiH je 17. 12. 2015. godine potpisala Sporazum o saradnji sa Sigurnom mrežom - mrežom 22 nevladine organizacije, iz cijele BiH, koja okuplja i svih devet sigurnih kuća.

**Odgovor na pitanje br. 3:**

U okviru budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2017 godinu, za Agenciju za ravnopravnost spolova BiH predviđeno je ukupno 365.200 BAM. Od pomenutog iznosa, na bruto-plate i naknade troškova zaposlenih odlazi 216.000 BAM, a preostalih 149.200 BAM odlazi na troškove funkcionisanja i programske troškove (putni troškovi, telefon, komunalije, nabavka materijala, usluge prevoza i goriva, unajmljivanje imovine i opreme, tekuće održavanje, ugovorene usluge, nabavka opreme, grantovi neprofitnim organizacijama). Konkretno, iznos od 50.000 KM predviđen je za grantove nevladinim organizacijama koji imaju za cilj ostvarivanje multidisciplinarnog pristupa za žrtve rodno zasnovanog nasilja, kao i podizanje svijesti i prevenciju nasilja nad ženama - što doprinosi postizanju ciljeva Okvirne strategije provođenje Istanbulske konvencije.

**Odgovor na pitanje br. 4:**

Koordinaciono tijelo za provedbu Okvirne strategije za provođenje Istanbulske konvencije u BiH nije uspostavljeno, zbog činjenice da Okvirna strategija za provođenje Istanbulske konvencije nije prihvaćena u Republici Srpskoj. Odredba kojom je bilo predviđeno uspostavljanje Koordinacionog tijela za Okvirnu strategiju je na traženje predstavnika RS uklonjeno iz teksta Okvirne strategije koja je usvojena na Vijeću ministara BiH. Jačanje mehanizma koordinacije koji, pored ostalog, predviđa značajnu ulogu Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, predviđeno je u okviru implementacije USAID-granta pomenutog u odgovoru na pitanje br. 1.

Vlada RS je u januaru 2016 godine odredila Gender Centar Republike Srpske kao tijelo za koordinaciju implementacijom Istanbulske konvencije u Republici Srpskoj a u Federaciji BiH nije donesena formalna odluka kojom je određeno tijelo za koordinaciju Istanbulske konvencije.

**Odgovor na pitanje br. 5:**

U okviru projekta koji će biti finansiran iz USAID granta biće intenziviran razvoj metodologije i instrumenata za praćenje provođenja Konvencije. Naime, u BiH još uvijek nije utvrđena jedinstvena metodologija za prikupljanje podataka i informacija o tipovima i obimu nasilja na osnovu spola, uključujući nasilje u porodici. Jedinstvena metodologija za prikupljanje podataka nije utvrđena zbog neadekvatnog i neujednačenog prikupljanja podataka o nasilju nad ženama i nasilju u porodici od strane administrativnih izvora. Činjenica da Okvirna strategija i njeno koordinirano provođenje nije prihvaćeno u RS takođe otežava harmonizaciju metodologije i efikasnije prikupljanje podataka u svrhu izvještavanja na nivou BiH.

ARS BiH / MLJPI je uz podršku UN Women izradila Prijedlog Indikatora za praćenje provođenja Istanbulske Konvencije. Takođe, ARS BiH, MLJPI BiH je izvršila provjeru dostupnosti podataka kod nadležnih institucija i relevantnih organizacija prema navedenim

indikatorima.

Provođenje i publikovanje istraživanja o rasprostranjenosti nasilja nad ženama i nasilja u porodici predviđena za realizaciju u 2017/2018. ARS BiH / MLJPI je već preduzela je pripremne radnje i ostvarila važne kontakte sa OSCE-om koji je u okviru regionalnog projekta za Istočni Balkan i Tursku planirao u više zemalja, uključujući i BiH provesti istraživanje o rasprostranjenosti nasilja nad ženama na osnovu FRA-metodologije (FRA – Agencija EU za temeljna prava).

Kao dodatni napor za prikupljanjem relevantnih podataka u svrhu praćenja progressa provedbe Okvirne strategije, kao i GAP-a BiH, ARS BiH je ostvarila saradnju sa USAID MEASURE projektom koji od 2015 do 2020 provodi godišnje ankete o percepciji bh. građana. Na prijedlog ARS BiH, MLJPI BiH pomenuto istraživanje prošireno je i produbljeno u dijelu rodne ravnopravnosti i nasilja u porodici i rezultati koji će biti publikovani narednih godina poslužiće kao dobar dodatni indikator za mjerenje progressa.

#### Odgovor na pitanje br. 6:

Aktivnosti na prevenciji provode se u okviru obuka pružaocima specijalističkih usluga (slijedom Člana 22. Konvencije), kao i kampanjama za podizanje svijesti o problemu nasilja. Primjer specijalističkih obuka su sektorski programi edukacije profesionalaca od strane nadležnih ministarstava koji su doneseni i provode se na teritoriji Federacije BiH.

Što se tiče podizanja svijesti, centralna kampanja relevantna za rodno zasnovano nasilje je "16 dana aktivizma protiv nasilja na osnovu spola" koja je 2016. godine bilježila najveći broj aktivnosti do sada - na rasporedu je bilo 160 javnih i zagovaračkih aktivnosti u organizaciji gender institucionalnih mehanizama i nevladinog sektora, što znači, čak deset događanja dnevno! ARS BiH, MLJPI BiH i gender mehanizmi priključili su se i dali doprinos kampanji „Isključimo nasilje“ koja je ušla i u 70 srednjih škola u BiH nogometni klubovi su nosili dresove sa oznakom „Isključi nasilje“ a fiskulturne sale i svlačionice, kao i preko 50 kafića širom BiH bilo je obilježeno propagandnim materijalom.

Pored toga, prilikom odabira projekata iz grantova MLJPI BiH u 2016. godini posvećena je značajna pažnja prevenciji, podizanju svijesti i obrazovanju o nasilju nad ženama i u porodici. Među odabranima su projekti koji predviđaju prevenciju nasilja kroz edukaciju mladih i provođenje ankete o percepciji o nasilju nad ženama u ruralnim područjima ili prevenciju nasilja nad ženama sa invaliditetom.

U sferi obrazovanja, u okviru SIDA-UN Women projekta, "Standardi i angažman za suzbijanje nasilja nad ženama i nasilja u porodici u BiH", čijim Zajedničkim upravnim odborom ko-predsjedava ARS BiH, MLJPI BiH, otpočele su značajne zagovaračke aktivnosti s ciljem uključivanja modula o sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici u nastavne planove i programe srednjih škola. Aktivnosti obuhvataju rad sa mladima (morcima i djevojkama), profesorima/cama, pedagozima/pedagoginjama, uključujući i one koji dolaze iz ranjivih i marginaliziranih grupa.