



Broj: 05-50-1-635/17  
Sarajevo, 12.4.2017. godine

PITANJE 3

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

**- Zastupnički dom -**

**SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRILJEPO:		14-04-2017	
Broj lista	Broj strana	Redni broj	Broj priloga
01-	50-1-	15-42/17	

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje - dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 98. sjednici održanoj 12.4.2017. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Denisa Bećirović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku proslijeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

  
**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



Bosnia and Herzegovina  
COUNCIL OF MINISTERS

Broj: 05-50-1-635/17  
Sarajevo, 12.4.2017. godine

Denis Bećirović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, 07.03.2017. godine, postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

*„Šta ste konkretno uradili u 2016. godini s ciljem reforme javne uprave i smanjenja javne potrošnje?“*

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara je na 98. sjednici održanoj 12.4.2017. godine, utvrdilo slijedeći

ODGOVOR

Vijeće ministara BiH, vlade FBiH, RS i BDBiH su 2015. odobrili Reformsku agendu za BiH, čija je svrha planirati socio-ekonomske reforme za sve nivoe vlasti u BiH za period 2015-2018. a u okviru ovog dokumenta RJU je prepoznata kao prioritet. VM BiH usvojilo je Akcioni plan za provedbu Reformske agende Vijeća ministara BiH<sup>1</sup>, kojim je predviđena izrada novog strateškog okvira za RJU. RJU je viđena kao značajan prioritet za osiguranje fiskalne održivosti i kvaliteta pružanja usluga građanima.

U procesu reforme javne uprave trenutno djeluju dvije strukture: struktura koja je uspostavljena 2007. godine radi provedbe prethodne Strategije reforme javne uprave iz 2006 i pratećeg akcionog plana, te struktura koja je formirana u cilju izrade novog strateškog okvira za reformu javne uprave za period 2016-2020. Do izrade i usvajanja novog strateškog okvira na nivou donosilaca odluka je dogovoreno da se osigura nastavak implementacije reforme javne uprave kroz započete i nedovršene projekte i druge aktivnosti predviđene Strategijom reforme javne uprave i Revidiranim akcionim planom 1 2011-2014.

**Realizacija reformskih mjera iz Revidiranog Akcionog plana 1:**

S obzirom da su VM BiH<sup>2</sup>, vlade FBiH<sup>3</sup>, RS<sup>4</sup> i BDBiH<sup>5</sup> 2015. godine podržale nastavak rada struktura za provedbu reforme javne uprave<sup>6</sup>, nastavkom reformskih aktivnosti u 2016.

1 Mjera „Usvojiti inoviranu Strategiju reforme javne uprave koja će biti zasnovana na ključnim principima reforme javne uprave“, za koju su zaduženi Ured koordinatora/Vijeće ministara BiH

<sup>2</sup> Na 14. sjednici održanoj 8. jula 2015. godine

godini ukupno je ostvareno **68%** ciljeva iz Revidiranog akcionog plana 1, što u odnosu na prethodnu, 2015. godinu, predstavlja rast od ukupno 3%. Tokom 2016. godine okončana su dva projekta finansirana iz programa IPA 2011. Prvi projekat je „Modernizacija sistema za upravljanje ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH“. Navedeni projekat podržao je razvoj i uvođenje metodologija za analizu i analitičku procjenu radnih mjesta, kako bi se poboljšali opisi radnih mjesta. Drugi projekat je „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“ kojem je cilj poboljšanje kvaliteta rada voditelja upravnih postupaka i inspektora. Kroz projekat je obučeno do 2000 državnih službenika sa sva četiri nivoa vlasti u BiH.

Tokom 2016. godine započela je implementacija devet projekata koji se finansiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave, od kojih su dva projekta uspješno realizirana. Riječ je o projektima „Specijalistički program obuka za IT menadžere“ i „Nadogradnja jedinstvenog informacionog sistema za registraciju poslovnih subjekata u Republici Srpskoj kroz nabavku neophodne HW infrastrukture (backup serveri)“. Realizacija preostalih projekata započetih u toku 2016. godine, nastavljena je i u 2017. godini:

1. *Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – Faza II (SPPD II)*, koji ima za cilj podržati i unaprijediti implementaciju usvojenih odluka za planiranje i razvoj javnih politika, s ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju;
2. *Javno-privatno partnerstvo*, kojim će biti uspostavljen, odnosno unaprijeđen pravni okvir, izgrađeni kapaciteti i kreirano povoljno poslovno okruženje za efikasnu primjenu modela javno privatnog partnerstva u Bosni i Hercegovini. **Uvođenje modela javno-privatnog partnerstva jedan je od mogućih finansijskih instrumenata kojim se direktno može pospješiti ili rasteretiti javna potrošnja i ojačati investicije;**
3. *Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH*, čiji je cilj podrška procesima demokratske stabilizacije i reformi javne uprave u BiH u segmentu izgradnje profesionalne i etične državne službe, kroz povećanje transparentnosti u radu uprave, jačanje integriteta i podizanje svijesti o problemu korupcije u radu javnih službi;
4. *Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru*, čiji je cilj informatička obuka državnih službenika i zaposlenika u jedinicama lokalne samouprave koji obavljaju poslove iz nadležnosti organa uprave za 1780 zaposlenih na svim upravnim nivoima;
5. *Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucija za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka*, koji ima za cilj sistemski pristup regulaciji/otklanjanju nepotrebnih birokratskih tereta prilikom donošenja nove regulative;
6. *Obuka službenika za odnose s javnošću - Faza II*, čiji je cilj sticanje dodatnih vještina i znanja službenika za informisanje/odnose s javnošću;

---

<sup>3</sup> Na 14. sjednici održanoj 9. jula 2015. godine

<sup>4</sup> Vlada RS Informaciju je usvojila na sjednici držanoj 5. novembra 2015.

<sup>5</sup> Na sjednici držanoj 3. juna 2015. godine

<sup>6</sup> Usvojena Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave sa zaključcima

7. *Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge*, kojim je predviđena izgradnja i uspostavljanje infrastrukture (pravne, procesne i tehničke) potrebne za efikasnu i racionalnu implementaciju usluga uprave, kroz jedinstvene točke kontakta i elektronski, izgradnjom višeupotrebljivih zajedničkih servisa e-usluga, pri centralnim jedinicama za e-upravu za svaki nivo vlasti, koji će biti stavljeni na raspolaganje institucijama koje žele implementirati elektronske usluge.

Osim prethodnih projekata, u nastavku je dat pregled samo najvažnijih aktivnosti koje su realizovane tokom 2016 godine na bazi podata iz izvještaja o napretku Revidiranog akcionog plana 1. Detaljnije podatke o praćenju realizacije reforme javne na nivou BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH, Ured koordinatora osigurava putem redovnih izvještaja o napretku koji se pripremaju na polugodišnjem i godišnjem osnovu i koji se dostavljaju VM BiH na usvajanje, a posredstvom koordinatora za RJU sa drugih upravnih nivoa, izvještaji o napretku se dostavljaju i vladama entiteta i Brčko distrikta BiH.

Ured koordinatora za reformu javne uprave je, u saradnji sa ADS BiH i Institutom za standardizaciju BiH, izradio nacrt Operativnog plana za uvođenje upravljanja kvalitetom u insitucije Bosne i Hercegovine za period 2016.-2018. Plan je upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH.

U januaru 2016. godine je usvojen Operativni plan za uspostavu okvira Interoperabilnosti na nivou institucija Vijeća ministara BiH. Pored toga, IDDEEA je građanima stavila na raspolaganje eServis putem kojeg će moći pratiti faze postupka izrade putne isprave, lične karte i vozačke dozvole, od trenutka podnošenja zahtjeva do uručenja.

Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH je izradila Strategiju razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2016.-2018. godina, koja je usvojena u decembru 2016. godine. Početkom 2016. godine uspješno je završena implementacija IPA projekta „Jačanje sistema javnih nabavki“, kojim je uspostavljen funkcionalan pravni okvir za primjenu novog Zakona o javnim nabavkama, izgrađeni kapaciteti za njegovu primjenu i pružanje podrške u njegovoj primjeni, te osigurana održivost kroz obuke trenera.

Na nivou institucija BiH donesen je Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjua i obrascima za provođenje intervjua<sup>7</sup>. Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku<sup>8</sup>, što će doprinijeti ukupnom napretku ubrzanja i učinkovitosti upravnog odlučivanja.

#### ***Rad na novom strateškom okviru za reformu javne uprave:***

Uporedo sa nastavkom provedbe Strategije i RAP1, u toku su aktivnosti na izradi novog strateškog okvira i akcionog plana za RJU. Ove aktivnosti se provode na temelju dokumenta Operativni plan za pripremu Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH koji je Ured

<sup>7</sup> „Sl. Glasnik BiH“, br. 63/16

<sup>8</sup> Sl.glasnik BiH, broj 53/16

koordinatora razvio u saradnji sa SIGMA<sup>9</sup>. Operativni plan opisuje glavne korake potrebne da se završi priprema novog Strateškog okvira za reformu javne uprave i daje opis opsega/obuhvatnosti, dosega i strukture nove Strategije RJU, te predviđa izradu nove strategije i akcionog plana za reformu javne uprave u okviru međuinstitucionalne radno-konsultativne strukture četiri upravna nivoa koja je uspostavljena u cilju izrade novog strateškog okvira.

Osim podrške SIGMA, Ured koordinatora je osigurao kratkoročnu, stručno tehničku podršku pripremi izrade Strateškog okvira RJU u okviru saradnje sa Ambasadam Velike Britanije u BiH. Kroz *Good Governance Fund* pokrenut je projekat „Podrška Uredu koordinatora za reformu javne uprave u razvoju nove PAR strategije i akcionog plana“. Dio aktivnosti na pripremi nove Strategije (kroz ekspertsku podršku i dogovoreno finansiranje procesa javnih konsultacija o budućoj PAR strategiji), te poglavlja koja se odnose na monitoring i evaluaciju i procjenu troškova implementacije novog PAR strateškog okvira finansira se kroz saradnju sa GIZ-om - Program jačanja javnih institucija.

U 2016. godini razvijena je dokumentaciona i analitička osnova potrebna za izradu novog Strateškog okvira: Smjernice za provedbu Operativnog plana, Analiza provedbe Strategije RJU, analiza Izazovi reforme javne uprave u kontekstu evropskih integracija i u funkciji ekonomskog razvoja, te inicijalne analize za sve stubove RJU kao sastavni dio Strategije, a u toku je rad na dokumentima za definiranje pristupa u oblasti budžetiranja, te monitoringa i evaluacije. Ovi dokumenti će djelimično biti ugrađeni u dokument Strategije RJU. U saradnji sa SIGMA u periodu juli-septembar provedene su aktivnosti prioritizacije za potrebe novog strateškog okvira, na temelju upitnika koji je kreirala SIGMA, a rezultati su prezentirani na radionicama koju su organizirali SIGMA i Ured koordinatora 31.10-2.11.2016. godine.

Na dosadašnjim sastancima sa međuinstitucionalnim radnim grupama su raspravljani i usaglašavni strateški pravci i pitanja koja trebaju biti obuhvaćena u tematskim oblastima novog SO. S krajem 2016. godine pripremljen je prvi nacrt dokumenta Strategije RJU 2016-2020.

### ***Smanjenje javne potrošnje***

Prema četvrtom Konsolidovanom izvještaju o napretku provođenja akcionog plana za realizaciju Reformske agende BiH u okviru nadležnosti Vijeća ministara BiH, **u potpunosti je sprovedeno 18 aktivnosti** iz akcionog plana za realizaciju Reformske agende, **što predstavlja stepen realizacije od 53% u odnosu na ukupan broj mjera**. Osim ovoga, 7 mjera je započeto u 2015 i 2016 godini, te se provode kontinuirano.

Kada je riječ o smanjenju javne potrošnje, u okviru predviđenih reformskih aktivnosti u oblastima javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost, prema pomenutom izvještaju evidentirano je da je u sklopu ograničavanja plata u javnom sektoru na nivou Vijeća ministara BiH, Vijeće ministara BiH usvojilo Politiku o platama i naknadama u Institucijama Bosne i Hercegovine, kojom su značajno smanjeni troškovi za plate i rad u institucijama, posebno u dijelu koji se odnosi na naknade po različitim osnovama.

---

<sup>9</sup> Podrška unapređenju vladavine i upravljanja

Uz navedeno, zaustavljen je dalji rast broja zaposlenih - Zakon o budžetu Institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016 i 2017 godinu (član 17) ograničava sva nova zapošljavanja u Institucijama BiH, osim po posebnom odobrenju Vijeća ministara BiH.