



Број:

Сарајево, 31. 03. 2017. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
УСТАВНОПРАВНА КОМИСИЈА

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
S A R A J E V O

PRIMLJENO: 03-04-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Rudni broj	Broj priloga
03/2-	02-4-	566/17	

C

Предмет: Процјена ефеката Приједлога измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине - Мишљење, доставља се

Веза: Ваш акт, број: 01/1-1-50-3-1-44/17 од 22. 03. 2017. године

Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је, актом број: 01/1-1-50-3-1-44/17 од 22. 03. 2017. године, поводом разматрања Приједлога измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, на 44. сједници, одржаној 22. 03. 2017. године, од Законодавно-правног сектора Секретаријата Парламентарне скупштине затражила мишљење о процјени ефеката Приједлога измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине на приједлоге закона које подносе посланици, делегати, комисије, клубови посланика и клубови народа.

У вези с тим, Законодавноправни сектор даје

МИШЉЕЊЕ

Законодавноправни сектор разматрао је Приједлог измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине са Анексом I и обрасцима (у даљем тексту: Приједлог измјена Правила).

Како произлази из достављеног материјала овим приједлогом предлажу се интервенције у погледу појединих одредаба основног текста Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14 и 60/14), (у даљем тексту: Правила) којима се прописују форма, структура и садржај образложења у Дијелу трећем - Унификована техника израде образложења као и поступак израде прописа и обраде нормативних аката у надлежним јединицама сваке институције те у Дијелу четвртом - Организација послова за нормативне дјелатности. Такође, Приједлогом измјена Правила предлаже се Анекс I којим се прописује Методологија

процјене утицаја, односно поступак којим се процјењује утицај приликом израде преднацрта, нацрта или приједлога прописа у институцијама извршне и законодавне власти Босне и Херцеговине, врсте процјена и обрасци за процјену утицаја те начин међуинституционалне и међувладине консултације.

Процјена утицаја, према Анексу I, представља низ повезаних истраживачко-аналитичких поступака којима се објективно анализира стање и утврђују циљеви те могућа рјешења за измјену и допуну постојећег прописа, односно ефекти које могу изазвати предложена рјешења садржана у нацрту или приједлогу прописа на фискалном, економском, социјалном и еколошком плану.

У односу на Закључак Уставноправне комисије којим се од Законодавноправног сектора тражи мишљење о процјени ефеката Приједлога измјена Правила на приједлоге закона које подносе посланици, делегати, комисије, клубови посланика и клубови народа сматрамо да ће се предложене измјене односити и на предлагаче прописа које не подноси само Савјет министара БиХ.

У том смислу, посланици, делегати, комисије, клубови посланика и клубови народа, као овлашћени предлагачи закона, мораће примјењивати правила процјене утицаја приликом израде измјена или допуна закона и других прописа, односно приликом израде приједлога закона, о чему Савјет министара БиХ доноси процјену очекиваних резултата у областима које су предмет процјене, укључујући и финансијске ефекте.

Конкретније, чланом 6. *Методологије процјене утицаја приликом израде прописа* описана је процедура претходне процјене утицаја, те је у ставу (3) јасно наглашено да се претходна процјена проводи и за иницијативе овлашћених предлагача из Парламентарне скупштине БиХ које се подносе у фази израде плана нормативно-правних активности. Свеобухватна процјена спроводи се на основу извршене претходне процјене утицаја, на основу прописаних критеријума, односно уколико се утврде могуће и значајне фискалне, економске, социјалне или еколошке импликације прописа. Процјену, како претходну тако и свеобухватну, врши *носилац* нормативног посла, а у свакој институцији БиХ именују се *координатори* за обављање претходне процјене утицаја.

Што се тиче Парламентарне скупштине БиХ и овлашћених предлагача прописа, ово подразумијева да ће, у складу са чланом 105. став (7) Пословника Представничког дома и чланом 95. став (7) Пословника Дома народа, посланик и делегат доставити приједлог закона Законодавноправном сектору ради пружања стручне помоћи у смислу усклађивања са Јединственим правилима, те да ће онда Законодавноправни сектор бити задужен и за претходну процјену учинка прописа са два аспекта:

- прије свега, јер усклађује приједлог са Правилима, те
- с друге стране, јер је један од запослених у Сектору одређен и за координатора претходне процјене утицаја прописа.

Ово надаље захтијева одређене промјене у пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ и у погледу законодавне процедуре, посебно у погледу рокова који су различити за хитни, скраћени и основни законодавни поступак, те може утицати на ефикасност законодавне процедуре.

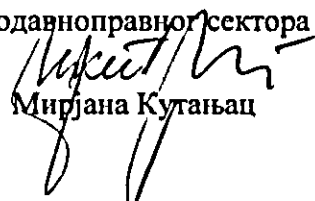
Из свих наведених разлога, као и због додатне чињенице да се у Приједлогу измјена Правила потенцира на *институцији* као носиоцу нормативног посла, што је првенствено карактеристично за извршну власт, мишљења смо да посланици, делегати, комисије, клубови посланика и клубови народа, као овлашћени предлагачи, треба да буду изузети из Приједлога измјена Правила.

Такође, са аспекта Законодавноправног сектора, Правила су израз нормирања као правне науке, садрже само опште нормативно-техничке одредбе о писању прописа, његовој унутрашњој форми, систематици и терминологији и важе за све институције у БиХ приликом израде правног прописа, те је њихова измјена свакако потребна, али искључиво у дијелу у којем су уочени практични проблеми у вези са њиховом примјеном с циљем побољшања квалитета израде прописа.

Истовремено, схватајући значај процјене утицаја, напомињемо да је пракса у земљама у окружењу да акте о процјени утицаја приликом израде нацрта приједлога прописа прописују органи извршне власти, односно владе. Ови акти важе само за извршну власт и њима се не прописује обавеза процјене утицаја када се ради о приједлозима закона других овлашћених предлагача, који нису органи извршне власти.

С тог аспекта, сматрамо да предложени пропис треба да буде самосталан, у форми правилника или другог општег акта, да важи само за Савјет министара БиХ као предлагача закона, који ће по предложеним процедурама и методама обављати послове процјене утицаја, а све у сврху одабира оптималног рјешења ради постизања високог степена економичности и сврсисходности, посебно у поступку израде плана нормативне активности.

Другим ријечима, процјена утицаја је област законодавне политике што је у надлежности извршне власти којом се побољшава квалитет садржаја прописа и треба је посматрати одвојено у односу на Правила.

Руководилац
Законодавноправног сектора

Мирјана Кутањац

Достављено:

- наслову
- а/а

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100