



Broj: 01-02-1-1074/17
Sarajevo, 24.4.2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 25-04-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Kadeti broj	Broj priloga

H

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Denis Bećirović, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u pritvku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Denis Bećirović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

**ZAKON
O DOPUNI IZBORNOG ZAKONA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16) iza članka 1.7a. dodaje se novi članak 1.7b., koji glasi:

„Članak 1.7b.

Nijedna osoba koja je:

- a) izdržala kaznu zatvora koju je izrekao Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju,
- b) izdržala kaznu zatvora koju je izrekao sud Bosne i Hercegovine, sud Republike Srpske ili sud Federacije Bosne i Hercegovine i sud Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava, a Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju razmatrao je njegov dosje prije uhićenja i utvrdio da ispunjava međunarodne pravne standarde,
- c) izdržala kaznu zatvora koju je izrekao sud druge zemlje zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava, a Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju razmatrao je njegov dosje prije uhićenja i utvrdio da ispunjava međunarodne pravne standarde,

ne može biti kandidat niti imati bilo koju imenovanu, izbornu ni drugu javnu funkciju na teritoriju Bosne i Hercegovine.“.

Članak 2.

(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u “Službenom glasniku BiH“.

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovini sadržana je u odredbama članka IV.4.a) Ustava BiH, prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu*“. Nadalje, riječ je o dopuni već postojećeg Izbornog zakona BiH.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ograničenje biračkog prava načelo je poznato u većini zemalja svijeta. Veliki broj zemalja poznaje mogućnost ograničavanja biračkog prava, ali se to prvenstveno odnosi na osobe koje su osuđene i izdržavaju kaznu za kazneno djelo, što je slučaj i u Bosni i Hercegovini gdje je ova vrsta ograničenja prije svega, na određeni način, propisana Ustavom BiH, a potom i nešto detaljnije Izbornim zakonom BiH. Kad govorimo o podacima iz drugih zemalja u svijetu, biračko pravo osoba osuđenih na kaznu zatvora, bez obzira na vrstu i težinu zločina koji su počinile, dok ne izdrže dosuđenu zatvorsku kaznu, ograničeno je u Velikoj Britaniji, Luksemburgu, Češkoj, Mađarskoj, Estoniji, Bugarskoj, Rumunjskoj, Armeniji i Rusiji.

Ipak, i daljnje ograničavanje biračkog prava, odnosno ograničavanje pasivnog biračkog prava (prava da se bude biran), ima jake argumente za zemlju poput Bosne i Hercegovine. Prije svega, temeljni razlog za usvajanje ovoga Zakona jest činjenica što je Bosna i Hercegovina pretrpjela ogromna stradanja i genocid, te činjenica što osuđeni ratni zločinci, nakon što su odslužili kaznu, postaju slobodni ljudi koji uživaju sva prava, uključujući i biračka prava, te se čak i kandidiraju na izborima i bivaju izabrani.

To je problematično s niza aspekata, počevši od moralnog do pravnog.

Prije svega, zabrana pasivnog biračkog prava nužna je za pojedine osobe radi dosljednog poštivanja Daytonskog mirovnog sporazuma i potpune provedbe Aneksa 7. (Povratak izbjeglica) te odredaba članka 1. stavka (2), u kojem se jasno kaže da su sve „*ugovorne stranke dužne izbjeglicama i raseljenim osobama omogućiti siguran povratak bez rizika od uznemiravanja, zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije, naročito zbog njihovog etničkog podrijetla, vjeroispovijedi ili političkog uvjerenja*“. Postavlja se pitanje je li moguće osigurati „siguran povratak bez rizika od zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije“ ukoliko je na nekoj od najviših funkcija osoba koja je odslužila kaznu za počinjeno kazneno djelo protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnih pravom. To je zasigurno i jedan od temeljnih razloga što je, a prema podacima iz Priopćenja za tisak u povodu Dana izbjeglica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, više od 25.000 izbjeglica i više 100.000 prognanika još uvijek izvan svojih domova.

Nadalje, člankom 25. točkom b) Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima propisano je da će „svaki građanin imati pravo i mogućnost, bez bilo kakvih ograničenja spomenutih u članku 2., glasovati i biti izabran“, ali se navodi i da će uživati ova prava i mogućnosti - bez nerazumnih ograničenja.

U skladu sa svim prethodno navedenim, te vjerujući da je svima cilj kazniti sve počinitelje ratnih zločina u Bosni i Hercegovini i ne dati im šansu da nastave svoja nedjela i ubuduće - samo drugim sredstvima, nužno je podržati ovaj Prijedlog zakona i time poslati jasnu poruku i opredijeljenost za zajednički život i povratak.

III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Načelo na kojem je Prijedlog zakona utemeljen je dosljedna provedba temeljnih ljudskih prava, počevši od prava na slobodu, sigurnost, prava na slobodu mišljenja i vjeroispovijesti, te dosljedna primjena Aneksa 7. Daytonskog sporazuma, prema kojem je propisana dužnost omogućavanja izbjeglicama i raseljenim osobama sigurnog povratka, bez rizika od uznemiravanja, zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije, naročito zbog njihovog etničkog podrijetla, vjeroispovijesti ili političkog uvjerenja.

IV. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna finacijska sredstva.

