

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



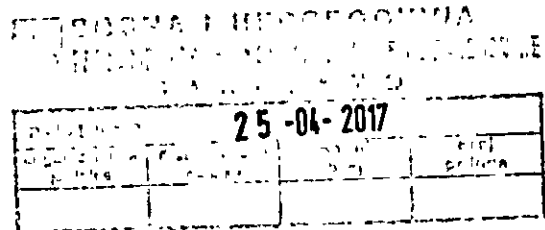
BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma  
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-1074/17

Sarajevo, 24.4. 2017.

ZASTUPNIKU  
U ZASTUPNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE



**Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Denis Bećirović, dostavlja se**

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Denis Bećirović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a





## **Prijedlog**

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2017. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2017. godine, usvojila je

### **ZAKON O DOPUNI IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **Član 1.**

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16) iza člana 1.7a, dodaje se novi član 1.7b koji glasi:

#### **„Član 1.7b**

Nijedno lice koje je:

- a) izdržalo kaznu zatvora koju je izrekao Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju;
- b) izdržalo kaznu zatvora koju je izrekao sud Bosne i Hercegovine, sud Republike Srpske ili sud Federacije Bosne i Hercegovine i sud Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava, a Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju razmatrao je njegov dosje prije hapšenja i utvrdio da zadovoljava međunarodne pravne standarde;
- c) izdržalo kaznu zatvora koju je izrekao sud druge zemlje zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava, a Međunarodni sud za ratne zločine za bivšu Jugoslaviju razmatrao je njegov dosje prije hapšenja i utvrdio da zadovoljava međunarodne pravne standarde

ne može biti kandidat niti imati bilo koju imenovanu, izbornu ni drugu javnu funkciju na teritoriji Bosne i Hercegovine.“

#### **Član 2.**

##### **(Stupanje na snagu)**

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine

---

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama člana IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po ovom ustavu*“. Nadalje, riječ je o dopuni već postojećeg Izbornog zakona BiH.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ograničenje biračkog prava je princip koji poznaje većina zemalja u svijetu. Veliki broj zemalja poznaje mogućnost ograničavanja biračkog prava, ali se to prvenstveno odnosi na lica koja su osuđena i izdržavaju kaznu za krivično djelo, što je slučaj i u Bosni i Hercegovini gdje je ova vrsta ograničenja, prije svega, na određeni način, propisana Ustavom BiH, a potom i nešto detaljnije Izbornim zakonom BiH. Kada govorimo o podacima iz drugih zemalja u svijetu, biračko pravo lica osuđenih na kaznu zatvora, bez obzira na vrstu i težinu zločina koji su počinili, dok ne izdrže dosuđenu zatvorsku kaznu, ograničeno je u Velikoj Britaniji, Luksemburgu, Češkoj, Mađarskoj, Estoniji, Bugarskoj, Rumuniji, Armeniji i Rusiji.

Ipak, i dalje ograničavanje biračkog prava, odnosno ograničavanje pasivnog biračkog prava (prava da se bude biran), ima jake argumente za zemlju poput Bosne i Hercegovine. Prije svega, osnovni razlog za usvajanje ovog zakona je činjenica da je Bosna i Hercegovina pretrpjela ogromna stradanja i genocid, te činjenica da osuđeni ratni zločinci, nakon što su odslužili kaznu, postaju slobodni ljudi koji uživaju sva prava, uključujući i biračka prava, te se čak i kandidiraju na izborima i bivaju izabrani.

Ovo je problematično s niza aspekata, počev od moralnog do pravnog.

Prije svega, zabrana pasivnog biračkog prava neophodna je za pojedina lica radi dosljednog poštivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma i potpunog provođenja Aneksa 7 (Povratak izbjeglica) i odredbi člana 1. stav (2) u kojem se jasno kaže da su sve „*ugovorne strane dužne izbjeglicama i raseljenim licima omogućiti siguran povratak bez rizika od uznemiravanja, zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije, naročito zbog njihovog etničkog porijekla, vjeroispovijedi ili političkog uvjerenja*“. Postavlja se pitanje da li je moguće osigurati „siguran povratak bez rizika od zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije“ ako je na nekoj od najviših funkcija lice koje je odslužilo kaznu za počinjeno krivično djelo protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom. Ovo je sigurno i jedan od osnovnih razloga što je, a prema podacima iz Saopćenja za štampu povodom Dana izbjeglica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, više od 25.000 izbjeglica i više od 100.000 raseljenih lica još uvijek van svojih domova.

Nadalje, u Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima u članu 25. tačka b) propisuje se da će „*svaki građanin imati pravo i mogućnost, bez bilo kakvih ograničenja spomenutih u članu 2., glasati i biti izabran*“, ali se navodi i da će uživati ova prava i mogućnosti - bez nerazumnih ograničenja.

U skladu s navedenim, te vjerujući da je svima cilj kazniti sve počinioce ratnih zločina u Bosni i Hercegovini i ne dati im šansu da nastave sa svojim nedjelima i ubuduće - samo drugim sredstvima, neophodno je podržati ovaj prijedlog zakona i time poslati jasnu poruku i opredijeljenost za zajednički život i povratak.

### **III. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA**

Princip na kojem je Prijedlog zakona zasnovan je dosljedno provođenje osnovnih ljudskih prava, počev od prava na slobodu, sigurnost, prava na slobodu mišljenja i vjeroispovijesti, te dosljedna primjena Aneksa 7 Dejtonskog sporazuma, prema kojem je propisana dužnost da se izbjeglicama i raseljenim licima omogući siguran povratak bez rizika od uznemiravanja, zastrašivanja, proganjanja ili diskriminacije, naročito zbog njihovog etničkog porijekla, vjeroispovijesti ili političkog uvjerenja.

### **IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

